

РЕШЕНИЕ №92с/15

02 июня 2015 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 02 июня 2015 года.

Решение в полном объеме изготовлено 03 июня 2015 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: А.В. Хохольских, Т.С. Рябкова,

в присутствии представителей:

- заказчика ГУЗ «Лебедянская МРБ»: <...>

- заявителя ООО «МедАгро»: <...>, <...>,

рассмотрела жалобу ООО «МедАгро» на положение документации об электронном аукционе на закупку медицинских расходных материалов (реестровый номер <...>) (далее — электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 26.05.2015 года поступила жалоба ООО «МедАгро» на положение документации об электронном аукционе.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Реестр жалоб с 01.01.2011».

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заявителя указывают, что заказчиком, в нарушение требований ст.33 Закона о контрактной системе, в п.б.1 аукционной документации установлены избыточные требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, в

частности, по позициям: №6, №9, №10, №15, №21, №24, №28, №48, №49, №50, №51.

Представитель заказчика не согласен с доводами жалобы и пояснил, что документация по рассматриваемой закупке разработана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и не содержит избыточных требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара по позициям: №6, №9, №10, №15, №21, №24, №28, №48, №49, №50, №51. Требования к товарам установлены исходя из потребностей заказчика.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные заказчиком, выслушав мнение сторон, а также проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:

Приказами главного врача ГУЗ «Лебедянская МРБ» от 18.05.2015 №9 и от 12.01.2015 №3 принято решение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона и создана единая комиссия.

Документация об электронном аукционе на закупку медицинских расходных материалов (реестровый номер <...>) и извещение размещены на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>.

Проанализировав аукционную документацию, Комиссией Липецкого УФАС России выявлено, что заказчиком в пункте 6.1 описания объекта закупки установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара. В частности, по позициям: №6, №9, №10, №15, №21, №24, №28, №48, №49, №50, №51:

| №п/п | наименование, дозировка, фасовка | Ед.изм.Кол-во | |
|------|--|---------------|-----|
| 6 | Салфетка антисептическая из нетканого материала с перекисью водорода (не менее 12,5см/110см) | шт | 250 |
| 9 | Средство перевязочное гидрогелвное противоожоговое стерильное (на основе лидокаина). Размер не менее 20х30 см. | шт | 50 |
| 10 | Повязка стерильная абсорбирующая неокклюзионная трехслойная дезодорирующая. Для местного лечения умеренно и сильноэкссудирующих ран. Состав: слой, прилегающий к ране – нетканная полимерная основа в виде сетки, неадгезивный для обеспечения атравматичности смены повязки; средний слой - абсорбирующий для обеспечения абсорбции и надежного удержания экссудата (абсорбция под давлением 50 г /м2), верхний слой - полимерный с активированным углем для обеспечения поглощения экссудата и неприятного запаха. Размер: длина 9-10см, ширина 9-10см | шт | 40 |
| | Повязка стерильная абсорбирующая неадгезивная неокклюзионная стерильная трехслойная, с разрезом и отверстием в центре для плотного облепания вокруг трахеостомической или дренажной трубки. Состав: слой, прилегающий к ране - перфорированная пленка для | | |

| | | | |
|----|---|------|------|
| 15 | обеспечения атравматичности смены повязки, средний слой - впитывающая гидрофильная полиуретановая губка для обеспечения вертикальной абсорбции экссудата (абсорбция 90 грамм/м2), верхний слой - паропроницаемая водозащитная пленка. Размер: длина 90-95мм, ширина 90-95мм. | шт | 100 |
| 21 | Салфетка для инъекций из бумажного текстиле- подобного материала стерильная спиртовая (70% этиловый спирт). Размер 56-60 х65-70 мм № 100 в индивидуальной упаковке | упак | 3200 |
| 24 | Повязка стерильная для фиксации катетеров из паропроницаемой водозащитной прозрачной пленки. Наличие дополнительных фиксирующих полосок, в т.ч. для указания даты и времени постановки катетера. Нанесение клея в виде сетки для обеспечения комфорта и безболезненного снятия повязки. Степень адгезии не менее 23 Н/см. Размер 4-5см х 5-6 см | шт | 150 |
| 28 | Повязка стерильная сетчатая антисептическая для местного лечения инфицированных ран и ран с риском инфицирования, со слабым и умеренным уровнем экссудата, неадгезивная, неокклюзионная. Неадгезивная мелкоячеистая основа. Пропитка медицинским парафином и 0,5% хлоргексидином. Применяется в качестве первичной повязки. Размер: ширина 12-15 см, длина не менее 1м. | шт | 72 |
| 48 | Зонд желудочный, СН22; 110см Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика: рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой конусовидный разъем должен иметь унифицированную цветовую маркировку размера (фиолетовый цвет); размер: СН 22; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 7.3 мм; индивидуальная упаковка; Стерилизация: Оксид этилена. Для однократного использования. | шт | 90 |
| 49 | Зонд желудочный, СН24; 110см Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика: рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой конусовидный разъем должен иметь унифицированную цветовую маркировку размера (голубой цвет); размер: СН 24; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 8.0 мм; индивидуальная упаковка. Стерилизация: Оксид этилена. Для однократного использования. | шт | 90 |
| 50 | Зонд желудочный, СН16; 110см Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика: рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой конусовидный разъем должен иметь унифицированную цветовую маркировку размера (оранжевый цвет); размер: СН 16; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 5.3 мм; индивидуальная упаковка; Стерилизация: Оксид этилена. Для однократного использования. | шт | 40 |
| | Зонд желудочный, СН18; 110см | | |

зонд желудочный, СП10, П10СМ

Материал: поливинилхлорид. Общая характеристика: рентгенконтрастная линия должна быть на протяжении всей длины зонда; маркировка размера изделия (FG 20); типовой конусовидный разъем должен иметь унифицированную цветовую маркировку размера (красный цвет); размер: СН 18; длина не менее 110 см; наружный диаметр: 6.0 мм; индивидуальная упаковка; Стерилизация: Оксид этилена. Для однократного использования.

шт 40

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, *должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона*, в том числе, обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что *описание объекта закупки должно носить объективный характер*. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Проанализировав позицию №6 п.6.1 аукционной документации: «Салфетка антисептическая из нетканого материала с перекисью водорода (*не менее 12,5см/110см*)», а также учитывая пояснения представителя заказчика, Комиссией Липецкого УФАС России выявлено, что заказчиком ошибочно установлено требование к размеру данной салфетки: вместо требуемого 125х110мм *установлено - не менее 12,5см/110см*. В то же время, представители заявителя отметили, что салфетка с перекисью водорода имеет оптимальный размер – 130мм х 180мм.

Проанализировав позицию №9 п.6.1 аукционной документации: «Средство перевязочное гидрогелевое противоожоговое стерильное (*на основе лидокаина*). Размер не менее *20х30см*» и сведения, содержащиеся в инструкции по применению изделий медицинского назначения «Средства перевязочные гидрогелевые, противоожоговые, стерильные», представленной представителями заявителя, установлено, что данное средство разрабатывается *на основе гидроксипропилцеллюлозы с иммобилизованными 2-аллилоксиэтанолом и лидокаином*. Перевязочное средство (салфетка) выпускается, в том числе, размером *24,0±1,0 см х 24,0±1,0 см*. Таким образом, заказчиком установлены необъективные требования к характеристикам товара.

Проанализировав позиции №10 «Повязка стерильная абсорбирующая неокклюзионная трехслойная дезодорирующая.» и №15 «Повязка стерильная абсорбирующая неадгезивная неокклюзионная стерильная трехслойная» п.6.1 аукционной документации, выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данных товаров, в частности: *абсорбция под давлением 50 г /м2, абсорбция 90 грамм/м2.*

Проанализировав позицию №21 п.6.1 аукционной документации: «Салфетка для инъекций из бумажного текстиле- подобного материала стерильная спиртовая (70% этиловый спирт). Размер 56-60 х65-70 мм №100 в индивидуальной упаковке» выявлено, что заказчиком установлены избыточные, необъективные требования к характеристикам товара, в частности: к упаковке товара.

Проанализировав позицию №24 п.6.1 аукционной документации: «Повязка стерильная для фиксации катетеров из паропроницаемой водозащитной прозрачной пленки», Комиссией Липецкого УФАС России выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данного товара, в частности: *Степень адгезии не менее 23 Н/см.*

Проанализировав позицию №28 п.6.1 аукционной документации: «Повязка стерильная сетчатая антисептическая», выявлено, что заказчиком установлены избыточные требования к характеристикам данного товара, в частности: *Повязка стерильная сетчатая антисептическая со слабым и умеренным уровнем экссудата, неадгезивная, неокклюзионная. Неадгезивная мелкоячеистая основа. Пропитка медицинским парафином и 0,5% хлоргексидином.*

Проанализировав позиции №48 - №51 «Зонд желудочный: СН22, 110см; СН24, 110см; СН16, 110см; СН18, 110см» п.6.1 аукционной документации, а также информацию, предоставленную представителями заявителя, выявлено, что заказчиком установлены необъективные требования к характеристикам товаров по вышеуказанным позициям, в частности: к маркировке размера изделия (*FG 20*). Как следует из пояснений представителя заказчика, установление данных требований маркировке размера изделия (*FG 20*), по вышеуказанным позициям, является технической опечаткой.

На основании вышеизложенного следует, что установив избыточные и необъективные требования к характеристикам товаров по позициям: №6, №9, №10, №15, №21, №24, №28, №48, №49, №50, №51 п.6.1 аукционной документации, заказчиком был нарушен п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, установление заказчиком избыточных и необъективных требований к характеристикам товаров, по вышеуказанным позициям, подтверждается предоставленными представителями заявителя доказательствами, имеющимися в материалах рассматриваемой жалобы.

На основании вышеизложенного, жалоба является обоснованной.

Установленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения.

Проанализировав [протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.05.2015 №436741](#), Комиссией Липецкого УФАС России установлено,

что единой комиссией заказчика рассматривались первые части 5 заявок участников закупки, поданных на участие в данном аукционе, в результате рассмотрения которых единая комиссия приняла решение допустить всех участников, подавших данные заявки на участие в электронном аукционе.

Руководствуясь ст.99, ч.8 ст.106, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МедАгро» на положение документации об электронном аукционе на закупку медицинских расходных материалов (реестровый номер <...>) обоснованной.
2. В действиях заказчика - ГУЗ «Лебедянская МРБ» установлены нарушения п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №92с/15

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

02 июня 2015 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: А.В. Хохольских, Т.С. Рябкова,

по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и на основании решения №92с/15 от 02.06.2015, в соответствии с ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии заказчика - ГУЗ «Лебедянская МРБ» отменить [протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.05.2015 №436741](#), принятый в ходе осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на закупку медицинских расходных материалов (реестровый номер <...>), **в срок до 12.06.2015.**

2. Заказчику – ГУЗ «Лебедянская МРБ» аннулировать закупку путем проведения электронного аукциона на закупку медицинских расходных материалов (реестровый номер <...>) и разместить на официальном сайте данную информацию, **в срок до 12.06.2015.**

3. Оператору электронной площадки ЗАО «ММВБ – информационные технологии», **в срок до 12.06.2015:**

- обеспечить техническую возможность отмены единой комиссией [протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.05.2015 №436741](#);

- разместить на электронной площадке информацию об отмене указанного протокола и об аннулировании электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе;

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в электронном аукционе с уведомлением о прекращении действия данных заявок;

- прекратить блокирование средств, внесенных участниками закупки в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе;

4. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.