

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на действия администрации Землянского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области дело № 036/06/33-552/2021

24.05.2021 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 20.05.2021 года

В полном объеме решение изготовлено 24.05.2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия; УФАС по ВО) в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Мелкумян Г.М. - член Комиссии, государственный инспектор,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее по тексту – Заявитель, ИП <...>) на действия администрации Землянского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области (далее по тексту - Заказчик) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона в электронной форме на выполнение работ по модернизации уличного освещения Землянского сельского поселения Семилукского района Воронежской области (номер извещения: 0131300007921000032),

в присутствии сторон:

от Заказчика – <...> администрации Землянского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области <...>,

от Заявителя – ИП <...> (предоставил документ, удостоверяющий личность, участвовал в рассмотрении жалобы посредством видео-конференцсвязи на основании соответствующего ходатайства),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона в электронной форме на выполнение работ по модернизации уличного освещения Землянского сельского поселения Семилукского района Воронежской области (номер извещения: 0131300007921000032; далее по тексту - Аукцион).

По мнению ИП <...>, в документации Аукциона содержится ненадлежащая информация в части ряда характеристик закупаемого Заказчиком оборудования (светильников СКУ-32-035 и СКУ-32-050), что свидетельствует о противоречивости потребности последнего в нарушение действующего законодательства.

Кроме того, Заявитель считает неправомерными и противоречащими ряду нормативно-правовых актов действия Заказчика, выразившиеся в уклонении последнего от установления ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В связи с изложенным ИП <...> просит направленную им в УФАС по ВО жалобу признать обоснованной и обязать Заказчика привести документацию рассматриваемого Аукциона в соответствие с действующим законодательством.

Заказчик и уполномоченный орган не согласны с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в возражениях от 19.05.2021 г. № 55 и от 19.05.2021 г. № 27-11/855 соответственно.

Изучив материалы настоящего дела, Комиссия установила следующее.

Извещение № 0131300007921000032 размещено в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Предметом рассматриваемого Аукциона является выполнение работ по модернизации уличного освещения Землянского сельского поселения Семилукского района Воронежской области.

В техническом задании Аукциона установлены следующие требования к осветительным приборам:

ТИП №1 в количестве 617 штук

Характеристики светильника	Значения светильника
Потребляемая мощность в номинальном режиме:	35 Вт
Напряжение питания переменного тока:	175-264В*
Частота питающей сети:	Не более 50 Гц
Коэффициент мощности (cos φ):	> 0,98
Класс защиты от поражения электрическим током:	2
Световой поток светильников:	Не менее 5600 Лм
Цветовая температура:	4500 К - 5800 К
Индекс цветопередачи:	Ra >70
Тип кривой силы света:	Ш
Температура эксплуатации:	-60 – +50 °С*
Вид климатического исполнения:	УХЛ 1
Степень защиты от воздействия окружающей среды	IP 67
Группа механического исполнения	M1
Крепление:	Кронштейн с дискретной регулировкой угла - 30 – + 90 °наклона*
Ресурс работы светильника:	Не менее 50 000 часов
Срок службы светильника	Не менее 100 000 часов
Заводская гарантия производителя на светильник:	Не менее 7 лет
Имеется защита источника питания от холостого хода	Да
Наличие у драйвера гальванической развязки и дополнительного питания	Да
Коэффициент пульсации:	Не более 1%:
	Материал корпуса: алюминий и нержавеющая сталь
Светодиоды:	NIOSHIA или аналог
Светоотдача светильников:	Не менее 160 Лм/Вт
Имеется оригинальная вторичная	Да

оптика	
Количество плат в светильнике	1
Замена источника питания	Смена источника питания без демонтажа светильника
Сертификат соответствия	ГОСТ Р 55705-2013, ГОСТ Р 54350-2015 ГОСТ IEC 60598-1-2017, ГОСТ IEC 60598-2-3-2017
Характеристики светильника	Значения светильника
Моментальное включение светильника при низких температурах	Да
Защита от скачков напряжения	Не менее 380 В
Грозозащита от импульсов	4000-6000 В*
Протокол испытаний аккредитованной независимой светотехнической лаборатории	Наличие
Габаритные размеры светильника (ДхШхВ)	Не менее 494 мм и не более 514 мм х Не менее 103 мм и не более 123 мм х Не менее 72 мм и не более 92 мм

ТИП №2 в количестве 25 штук

Характеристики светильника	Значения светильника
Потребляемая мощность в номинальном режиме:	50 Вт
Напряжение питания переменного тока:	175-264В*
Частота питающей сети:	Не более 50 Гц
Коэффициент мощности (cos φ):	> 0,98
Класс защиты от поражения электрическим током:	2
Световой поток светильников:	Не менее 8000 Лм
Цветовая температура:	4500 К - 5500 К
Индекс цветопередачи:	Ra >70
Тип кривой силы света:	Ш
Температура эксплуатации:	-60 – +50 °С*
Вид климатического исполнения:	УХЛ 1
Степень защиты от воздействия окружающей среды	IP 67
Группа механического исполнения	M1
Крепление:	Кронштейн с дискретной регулировкой угла - 30 – + 90 ° наклона*
Ресурс работы светильника:	Не менее 50 000 часов
Срок службы светильника	Не менее 100 000 часов

Заводская гарантия производителя на светильник:	Не менее 7 лет
Имеется защита источника питания от холостого хода	Да
Наличие у драйвера гальванической развязки и дополнительного питания	Да
Коэффициент пульсации:	Не более 1%:
	Материал корпуса: алюминий и нержавеющая сталь
Светодиоды:	NIСНIA или аналог
Характеристики светильника	Значения светильника
Светоотдача светильников:	Не менее 160 Лм/Вт
Имеется оригинальная вторичная оптика	Да
Количество плат в светильнике	1
Замена источника питания	Смена источника питания без демонтажа светильника
Сертификат соответствия	ГОСТ Р 55705-2013, ГОСТ Р 54350-2015 ГОСТ IЕС 60598-1-2017, ГОСТ IЕС 60598-2-3-2017
Характеристики светильника	Значения светильника
Моментальное включение светильника при низких температурах	Да
Защита от скачков напряжения	Не менее 380 В
Грозозащита от импульсов	4000-6000 В*
Протокол испытаний аккредитованной независимой светотехнической лаборатории	Наличие
Габаритные размеры светильника (ДхШхВ)	Не менее 494 мм и не более 514 мм х Не менее 103 мм и не более 123 мм х Не менее 72 мм и не более 92 мм

В локально-сметном расчете п. 4 и п. 5 указаны артикулы светильников:

прайс-лист	Светильник СКУ-32-035 (шт)	617
прайс-лист	Светильник СКУ-32-050 (шт)	25

В ходе рассмотрения настоящего дела Заказчиком были даны устные пояснения, из которых следует, что последний не обладает сведениями, свидетельствующими о наличии на рассматриваемом рынке того или иного производителя, осуществляющего реализацию светильников с артикулами СКУ-32-035 и СКУ-32-

050, характеристики которых соответствовали бы установленным в техническом задании требованиям, в том числе, такие характеристики как: 1) заводская гарантия производителя на светильники не менее 7 лет; 2) световой поток светильников не менее 8000 Лм.

В ходе всестороннего и полного мониторинга свободных источников, размещенных в сети «Интернет», Комиссией УФАС по ВО также не установлено каких-либо светильников SKU-32-035 и SKU-32-050 с указанными Заказчиком характеристиками, имеющимися и реализуемых хозяйствующими субъектами на рассматриваемом товарном рынке.

Однако, на основании ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе) информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

С учетом изложенного, в документации проводимого Аукциона содержится ненадлежащая информация в части технических характеристик светильников СКУ-32-035 и СКУ-32-050, что свидетельствует о противоречивости потребности заказчика в нарушение пункта 2 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 ограничение на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не устанавливается, если в реестре отсутствует радиоэлектронная продукция, соответствующая тому же классу (функциональному назначению) радиоэлектронной продукции, планируемой к закупке, и (или) радиоэлектронная продукция, включенная в реестр, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемой к закупке радиоэлектронной продукции.

В соответствии с позицией ФАС России, изложенной в письме от 16.09.2020 №

ИА/80326/20, при проведении закупок на право заключения энергосервисных контрактов на проведение энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объектов освещения, фактически осуществляется поставка осветительного оборудования, передаваемого в собственность заказчика. Указанный товар включен в перечень и единый реестр российской радиоэлектронной продукции в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878, а также сведения о котором находятся в приложении к Приказу Минфина России от 04.06.2018 N 126н.

Таким образом, при проведении указанных закупок заказчиком необходимо устанавливать в извещении о проведении закупки и документации о закупке условия допуска в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (или размещать в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанного ограничения) и преференции в соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н.

Как указано ранее, объектом рассматриваемой закупки является «модернизация систем уличного освещения».

В рамках указанных мероприятий исполнителем по контракту осуществляется оказание услуг с использованием и поставкой товара, а именно: светильников СКУ-32-035 и СКУ-32-050.

Согласно «Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности» (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) светодиодные светильники являются оборудованием электрическим ОКПД 27.40.39.113 «Светильники и устройства осветительные прочие, не включенные в другие группировки, предназначенные для использования со светодиодными лампами и прочими светодиодными источниками света».

Указанный код включен в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с требованиями аукционной документации после выполнения работ производится сдача и приемка выполненных работ в собственность Заказчика.

Вышеизложенное свидетельствует о необходимости применения ограничений, установленных Постановлением N 878.

Вместе с тем, указанные ограничения в аукционной документации отсутствуют. Следовательно, в действиях Заказчика установлено нарушение требований части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссия УФАС по ВО признает жалобу ИП <...> обоснованной.

Перечисленные действия Заказчика содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП <...> на действия администрации Землянского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона в электронной форме на выполнение работ по

модернизации уличного освещения Землянского сельского поселения Семилукского района Воронежской области (номер извещения: 0131300007921000032) обоснованной.

2. Признать в действиях администрации Землянского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области нарушение требований п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33, п. 1 ч. 1 ст. 64 и ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, выразившихся в указании противоречивой информации в части технических характеристик светильников СКУ-32-035 и СКУ-32-050, что свидетельствует о противоречивости потребности заказчика, а также в уклонении от установления ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

3. Выдать администрации Землянского сельского поселения Семилукского муниципального района Воронежской области предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу УФАС по ВО.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель Комиссии
Заместитель председателя Комиссии
Член Комиссии

С.В. Михин
Ю.В. Рощупкина
Г.М. Мелкумян