

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «Московская акционерная страховая компания» на действия уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж, конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельца транспортных средств МУ «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи» (реестровый номер торгов — 0131300000611005007)

(дело № 49-з)

27.02.2012 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж <...>,

муниципального заказчика — Муниципального казенного учреждения «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи», члена конкурсной комиссии <...>,

заявителя: ЗАО «Московская акционерная страховая компания» <...>,

рассмотрев жалобу ЗАО «Московская акционерная страховая компания» на действия уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж, конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельца транспортных средств МУ «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи» (лоты №1,2) (реестровый номер торгов — 0131300000611005007) (далее - конкурс), **установила:**

20.02.2012 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (Воронежское УФАС России) поступила жалоба ЗАО «Московская акционерная страховая компания» (далее - заявитель) на действия уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж (далее - уполномоченный орган), конкурсной комиссии при проведении конкурса для нужд МУ «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи» (далее - заказчик).

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы:

- указанием в «журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе» недостоверного времени поступления в уполномоченный орган поданных в электронной форме заявок на участие в конкурсе по лотам №№1,2, а именно: в 09 часов 55 минут и 09 часов 56 минут 29.12.2012 года, соответственно, вместо 00 часов 02 минуты 29.12.2012 года;

- отказом в допуске к участию в конкурсе по лотам №№1,2 по основанию предоставления в составе заявок документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, содержащих несоответствующие требованиям конкурсной документации сведения о назначении и сумме платежа.

Представители уполномоченного органа, заказчика, член конкурсной комиссии

считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия уполномоченного органа, конкурсной комиссии соответствующими требованиям законодательства.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч. 5 ст.17 Федерального закона от 21.07.2005г. №94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Комиссия установила следующее.

13.01.2012 года уполномоченным органом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация.

Предмет конкурса по лоту №1 - оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельца транспортных средств МУ «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи» для санитарных автомобилей скорой медицинской помощи, начальная (максимальная) цена контракта - 607 756,82 руб.

Предмет конкурса по лоту №2 - оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельца транспортных средств МУ «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи» для служебных автомобилей (включая автомобили хозяйственной службы), начальная (максимальная) цена контракта - 484 042,32 руб.

Пунктом 18 конкурсной документации установлено, что заявки на участие в конкурсе принимаются по адресу уполномоченного органа: ул. Домостроителей, 30, каб.407 в рабочие дни с 9 до 13 и с 14 до 18 часов с 29 декабря 2011 года и до момента вскрытия конвертов 30 января 2012 года в 14 часов 30 мин.

В соответствии с протоколом № 0131300000611005007-1 от 03.02.2012 года вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (приложение №1 к протоколу: «журнал регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе») дата и время поступления заявок в виде электронного документа ЗАО «Московская акционерная страховая компания» на участие в конкурсе по лоту № 1 — 29.12. 2011 года 09 часов 55 минут (регистрационный номер <...>); по лоту № 2 – 29.12.2011 года 09 часов 56 минут (регистрационный номер — 4).

Вместе с тем, в соответствии с предоставленными Комиссии распечатками с экрана монитора компьютера (screenshot), заявки ЗАО «Московская акционерная страховая компания» на участие в конкурсе по лотам №№1,2 отправлены заявителем в уполномоченный орган по электронной почте (на электронный адрес: tunzak@cityhall.voronezh-city.ru) 29.12.2011 года в 00 часов 00 минут; поступили в уполномоченный орган – 29.12.2011 года в 00 часов 02 минуты.

На рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа пояснил, что регистрационные номера (№3 - по лоту №1, №4 - по лоту №2) заявкам ЗАО «Московская акционерная страховая компания» были присвоены с учетом времени начала рабочего дня Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж (с 9 часов 00 минут), по мере поступления информации от лица, ответственного за прием заявок в электронной форме, а именно: в 09 часов 55 минут и 09 часов 56 минут, соответственно.

Пунктом 9 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения на

официальном сайте извещения о проведении конкурса.

В соответствии ч. 10 ст. 25 Закона о размещении заказов каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе и каждая поданная в форме электронного документа заявка на участие в конкурсе, поступившие в срок, указанный в конкурсной документации, регистрируются заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией.

Из смысла указанных норм следует, что присвоение регистрационных номеров заявкам в электронной форме, поданным в срок, указанный в конкурсной документации, а именно: в день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса, должно осуществляться в соответствии со временем поступления таких заявок на электронный адрес уполномоченного органа.

Таким образом, Комиссия полагает, что в действиях уполномоченного органа содержится нарушение требований ч. 10 ст. 25 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении порядка регистрации заявок, поданных ЗАО «Московская акционерная страховая компания» на участие в конкурсе по лотам № №1,2.

Согласно протоколу № 0131300000611005007-2 от 08.02.2012 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе ЗАО «Московская акционерная страховая компания» отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №№1,2 в соответствии с п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов по основанию несоответствия документов, подтверждающих внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе требованиям п. 25.1 конкурсной документации, в части суммы и назначения платежа.

Пунктом 3 «а» ч.3 ст.25 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копия такого поручения).

В соответствии с требованиями пп.3 «а» п. 17.2 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать «документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; факт внесения участником размещения заказа денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе подтверждается платежным поручением с отметкой банка об оплате или копией такого платежного поручения». Согласно п. 25.1 конкурсной документации размер обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта, а именно: по лоту №1-30387,84 руб. по лоту №2-24202,12 руб.

В результате ознакомления с заявками ЗАО «Московская акционерная страховая компания» Комиссией установлено:

- заявка на участие в конкурсе по лоту №1 содержит платежное поручение № 77837 от 29.12.2011года на сумму 24202,12 руб., назначение платежа - обеспечение заявки на участие в конкурсе, лот №2;

- заявка на участие в конкурсе по лоту №2 содержит платежное поручение № 77825 от 29.12.2011 года, на сумму 30387,84 руб. назначение платежа - обеспечение заявки на участие в конкурсе, лот №1.

Таким образом, платежные поручения, содержащиеся в составе заявок на участие в конкурсе по лотам №№1,2 в качестве документов, подтверждающих внесение обеспечения заявок на участие в конкурсе, не соответствуют

требованиям конкурсной документации в части суммы и назначения платежа. Согласно п.4 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушений в действиях конкурсной комиссии в части отказа в допуске к участию в конкурсе по лотам №№1,2 ЗАО «Московская акционерная страховая компания» по основанию не соответствия заявок требованиям конкурсной документации.

На основании изложенного, с учетом факта заключения контракта по результатам конкурса, руководствуясь ч.ч. 1, 2, 4 ст. 57, ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании п.1 ч.9 ст.17 Закона о размещении заказов Комиссия **решила:**

1. Жалобу ЗАО «Московская акционерная страховая компания» на действия уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж, конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг обязательного страхования автогражданской ответственности владельца транспортных средств МУ «Автобаза администрации городского округа город Воронеж и скорой медицинской помощи» (лоты №1,2) (реестровый номер торгов — 0131300000611005007) признать частично обоснованной.

2. Признать в действиях уполномоченного органа - Управления организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж нарушение требований ч. 10 ст. 25 Закона о размещении заказов, выразившееся в нарушении порядка регистрации заявок, поданных ЗАО «Московская страховая компания» на участие в конкурсе по лотам № №1,2.

3. Выдать уполномоченному органу - Управлению организации закупок для муниципальных нужд департамента экономики администрации городского округа город Воронеж предписание об устранении выявленного нарушения путем внесения соответствующих изменений в «журнал регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения объявлена 27.02.2012г.

В полном объеме решение изготовлено 01.03.2012г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии