

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 19

о назначении административного наказания по делу №31-АД(НК)02-15

об административном правонарушении

03 марта 2015г.

г. Барнаул

П<...>, рассмотрев протокол должностного лица управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю №19 от 26.02.2015г. и материалы дела об административном правонарушении №31-АД(НК)02-15, возбужденного в отношении должностного лица – директора ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» Б<...>

УСТАНОВИЛ:

Согласно протоколу об административном правонарушении №19 от 26.02.2015г. в действиях директора ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» Б<...> допущено нарушение п.1 ч.1 ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Данное обстоятельство выражается в следующем.

В Алтайское краевое УФАС России поступило письменное обращение ООО «Пожарный Рубеж Фоминых» (г. Новоалтайск) (вхд. №12292 от 30.10.2014г.) в отношении ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» (г. Новоалтайск) о распространении ложных сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию заявителя.

В качестве доказательств недобросовестной конкуренции заявителем представлены жалобы жителей села Налобиха Первомайского района Алтайского края, поданные директору ООО «Пожарный рубеж Фоминых», о том, что в октябре месяце 2014 года сотрудники ООО «Алтайская пожарная безопасность «Рубеж» <...> при проверке вентиляционных дымовых каналов сообщили, что акты о техническом состоянии вентиляционных и дымовых каналов, выданные ранее ООО «Пожарная безопасность «Рубеж», не действительны, так как данную организацию закрыли, лицензию забрали. Кроме того, сотрудники забрали акты ООО «Пожарная безопасность «Рубеж» и выдали акты ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж».

Заявитель просит пресечь недобросовестные действия ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж».

В соответствии с п.2 ч.2 ст.39 Федерального закона «О защите конкуренции» в результате рассмотрения материалов заявления 19.12.2014 г. принято решение о возбуждении в отношении ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» дела №22-ФАС22-НК/12-14 по признакам нарушения ч.1 ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Заявитель – полное фирменное наименование общество с ограниченной ответственностью «Пожарный рубеж Фоминых» (далее ООО «Пожарный рубеж Фоминых») зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №4 по Алтайскому краю 02 декабря 2013 года (ИНН 2208023353). Осуществляет различные виды деятельности, в том числе, согласно выписке из

ЕГРЮЛ – технические испытания, исследования и сертификация (ОКВЭД 74.30 – основной); дополнительные: прочая деятельность по техническому контролю, испытаниям и анализу (ОКВЭД 74.30.9); строительство зданий и сооружений (ОКВЭД 45.2); монтаж инженерного оборудования зданий и сооружений (ОКВЭД 45.3); специализированная розничная торговля прочими непродовольственными товарами, не вкл. в др.гр. (ОКВЭД 52.48.39) и др. Место регистрации «Пожарный рубеж Фоминых»: 658087, г.Новоалтайск, ул. 2-я Пролетарская, д.19.

ООО «Пожарный рубеж «Фоминых» имеет лицензию, выданную главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю от 07.02.2014г. №22-Б/00007 на следующие виды работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности:

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и пожарно-охранной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

- Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов.

29.10.2014г. ООО «Пожарная безопасность «Рубеж» сменило наименование ООО «Пожарная безопасность «Рубеж» на ООО «Пожарный Рубеж Фоминых», о чем свидетельствует выписка из ЕГРЮЛ.

Ответчик – общество с ограниченной ответственностью «Алтайская пожарная безопасность «Рубеж» (далее ООО «АПБ «Рубеж») зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России №4 по Алтайскому краю 09 марта 2011 года (ИНН 2208019614). Осуществляет различные виды деятельности, в том числе, согласно выписке из ЕГРЮЛ – обработка металлов и нанесение покрытий на металлы (ОКВЭД 28.51-основной); дополнительные: предоставление услуг по пропитке древесины (ОКВЭД 20.10.9); монтаж инженерного оборудования зданий и сооружений (ОКВЭД 45.3); пр. услуг по ремонту и технич. обслуж. проч. оборуд. общего назнач. не вкл. в др. групп (ОКВЭД 29.24.9); специализированная розничная торговля прочими непродовольственными товарами, не вкл. в др.гр. (ОКВЭД 52.48.39); производство отделочных работ (ОКВЭД 45.4); строительство зданий и сооружений (ОКВЭД 45.2); деятельность автомобильного грузового транспорта (ОКВЭД 60.24); прочая оптовая деятельность (ОКВЭД 51.7). Место регистрации ООО «АПБ «Рубеж»»: 658041, г.Новоалтайск, ул.2-я Интернациональная, д.61.

ООО «АПБ «Рубеж»» осуществляет деятельность на основании лицензии, выданной главным управлением Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю от 05.04.2012г. №6-Б/00104 на следующие виды работ,

выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности:

- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и пожарно-охранной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнение проемов в противопожарных преградах.
- Устройство (кладка, монтаж), ремонт, облицовка, теплоизоляция и очистка печей, каминов, других теплогенерирующих установок и дымоходов.
- Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Согласно п.4 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции», товарный рынок - это сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции», хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В соответствии с п.7 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции», конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Из определения понятия «недобросовестная конкуренция» следует, что для квалификации совершенного деяния в качестве указанного правонарушения и подтверждения его состава, действия конкретного лица должны содержать одновременно следующие признаки:

- лицо, совершившее данное деяние, обладает признаком хозяйствующего субъекта (а также наличие конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами);
- наличие действия хозяйствующего субъекта (группы лиц);
- направленность на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
- противоречие действия законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;
- совершенные действия способны причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта; такие убытки либо ущерб, либо вероятность их возникновения должны находиться в причинной связи с совершенным деянием.

Статьей 14 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

Согласно п.1 ч.1ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе, распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

ООО «Пожарный Рубеж Фоминых» и ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» являются действующими юридическими лицами. Деятельность по техническому обслуживанию вентиляционных и дымовых каналов заявителя и ответчика совпадает, следовательно, заявитель - ООО «Пожарных Рубеж Фоминых» и ответчик - ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» являются конкурентами – хозяйствующими субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность на одном и том же товарном рынке в пределах одних и тех же географических границ Алтайского края. Добросовестная конкуренция, как фактор ведения данными хозяйствующими субъектами конкурентной борьбы на началах добросовестности, разумности и

справедливости, в соответствии с законодательством Российской Федерации, не создавая препятствий друг другу, заведомо предполагается.

Заявителем представлены жалобы жителей с.Налобиха об изъятии сотрудником ООО «АПБ «Рубеж» С<...> документов (актов), выданных ООО «Пожарная безопасность «Рубеж», из которых следует, цитата «...ко мне 24.10.2014г. пришли сотрудники ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж»» С<...> и еще один мужчина по проверке вентиляционных дымовых каналов и сказали что, Акты ООО «Пожарная безопасность «Рубеж»» не действительны, так как у них забрали лицензию. Еще сказали, что после того как прошел суд 9.10.2014г. акты ООО «Пожарная безопасность «Рубеж»» не действительны, после этого забрали акт от ООО «Пожарная безопасность «Рубеж»». Забрав акт сказали, что он нужен для отчетности, так как их отправил начальник...».

В результате внеплановой выездной проверки выявлен факт наличия у директора ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» подлинных документов, выданных ООО «Пожарная безопасность «Рубеж» гражданам, а именно: договоры №4312 от 14.10.2014г. и №4365 от 20.10.2014г. о техническом обслуживании вентиляционных и дымовых каналов; акты №1414П от 11.10.2014г. (договор №1452); №1416П от 11.10.2014г. (договор №1454); №1432П от 16.10.2014г. (договор №1460) о техническом состоянии вентиляционных и дымовых каналов на поверку технического состояния вентиляционных дымовых каналов; акты №370А от 14.10.2014г. (договор №4312); №391 от 20.10.2014г. (договор №4365) о техническом состоянии вентиляционных и дымовых каналов от газовых приборов (счетчик газа).

Согласно письменным пояснениям директора ООО «АПБ «Рубеж» Б<...>, акты были получены от граждан в добровольном порядке мастером С<...>, в результате осмотров, по его распоряжению. Акты в количестве пяти штук возвращены гражданам 24 ноября 2014г., что подтверждается представленными расписками.

Таким образом, в действиях ООО «АПБ «Рубеж» г.Новоалтайск содержатся определяющие недобросовестную конкуренцию признаки: лицо, в отношении которого подано заявление, обладает признаком хозяйствующего субъекта; наличие конкурентных отношений между заявителем ООО «АПБ «Рубеж»; распространение ООО «АПБ «Рубеж» среди жителей села Налобиха, являющихся клиентами заявителя, недостоверной негативной информации в отношении заявителя, а именно: о прекращении деятельности, отсутствии лицензии, недействительности выданных актов о техническом состоянии вентиляционных и дымовых каналов; противоречие данных действий законодательству РФ, требованиям добросовестности, разумности и справедливости; способность указанных действий причинить ущерб ООО «Пожарных Рубеж Фоминых» (как реальный, так и потенциальный) либо нанести вред деловой репутации последнего (как реальный, так и потенциальный).

Данные действия указывают на нарушение ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» п. 1 ч.1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

29 января 2015 года Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства обозначенные действия ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» были признаны актом недобросовестной конкуренции в

соответствии с п. 1 ч.1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссией принято решение о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.33 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.37 Федерального закона «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных, осуществляющих функции указанных органов, органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Статьей 91 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что в обществе с ограниченной ответственностью создается исполнительный орган (коллективный и (или) единоличный), осуществляющий текущее руководство его деятельностью и подотчетный общему собранию его участников.

Согласно приказу №1 от 09.03.2014г. учредителя ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж», Б<...> приступил к исполнению обязанностей директора ООО «АПБ «Рубеж», который имеет право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций. Законодательство Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом понимает, в том числе и руководителей различных организаций.

Непринятие должностным лицом директором ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» Б<...> при исполнении своих должностных обязанностей должных мер по соблюдению требований статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции», привело к совершению действий, являющихся актом недобросовестной конкуренции, что образует состав административного правонарушения и влечет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.33 КоАП РФ.

В соответствии с нормой указанной статьи недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до

пятистот тысяч рублей.

Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения должностным лицом директором ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» Б<...> требований п.1 ч.1 ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции» не установлено, что является отражением субъективной стороны административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность, предусмотренное статьей 4.2 КоАП РФ, а именно, добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Руководствуясь статьей 14 Федерального закона «О защите конкуренции», статьями 4.4, 14.33, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо директором ООО «Алтайская Пожарная Безопасность «Рубеж» Б<...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 12 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 020 100 160 00 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении 60 дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата выдачи постановления 03 марта 2015г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Π<...>