

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на рассмотрении дела №06-07-01/2019 в 11.00 ч. 02.04.2019 в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя управления - <...>, членов Комиссии – <...>, <...>, <...>;

в отсутствии заявителя ПСК «Приуральский», заявившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие,

в отсутствии заинтересованных лиц <...>, <...>;

при участии уполномоченных представителей Администрации МО Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской <...>. <...>. <...>. <...>; уполномоченного представителя СПК им. Юдина <...>;

рассмотрев жалобу ПСК «Приуральский» (вх. № 523 от 24.01.2019, исх. № 141 от 11.01.2019) на действия Администрации МО Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Организатор торгов, Администрация) при проведении открытого аукциона на заключение договора аренды земельного участка (извещение №290818/17788556/01 от 29.08.2018,

#### УСТАНОВИЛА:

24.01.2019 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступила жалоба ПСК «Приуральский» (исх. № 141 от 11.01.2019, вх. № 523 от 24.01.2019) на действия организатора торгов – Администрации МО Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Организатор аукциона, Администрация) при проведении торгов (извещение № 290818/17788556/01 от 29.08.2018).

В действиях Администрации при проведении Аукциона были усмотрены признаки нарушения Администрацией МО Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области ч. 1, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, путем ограничения доступа ПСК «Приуральский», <...>, СПК им. «Юдина» к участию в торгах, создания <...> преимущественных условий участия в

торгах.

22.02.2019 издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 20 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области ч. 1, ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. от 01.03.2019 №1741) рассмотрение дела назначено на 02.04.2019 в 11 ч. 00 мин., кроме того, запрошена дополнительная информации у ответчика, заявителя, заинтересованных лиц, в отношении доводов жалобы ПСК «Приуральский».

Ответчик, заявитель, заинтересованные лица о времени, месте рассмотрения дела №06-07-01/2019 уведомлены надлежащим образом, путем направления Определения (исх. от 01.03.2019 №1741) почтовыми отправлениями.

До рассмотрения дела №06-07-01/2019 в Оренбургское УФАС в ответ на определение (исх. от 01.03.2019 №1741) поступило письмо ПСК «Приуральский» (вх. от 21.03.2019 №2102, исх. от 21.03.2019 №168) об отсутствии претензий к Администрации, с одновременным заявлением ходатайства о рассмотрении дела ПСК «Приуральский» без участия представителей ПСК «Приуральский», письмо СПК им. «Юдина» (вх. от 27.03.2019 №2310, исх. от 27.03.2019 №б/н) о невозможности предоставления документов ввиду их отсутствия.

Пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что адрес сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) определен в качестве официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 19 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее - ЗК РФ) установлено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном

Правительством Российской Федерации (далее - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), не менее чем за 30 дней до дня проведения аукциона.

29.08.2018 Организатором аукциона на основании постановления администрации Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 23.08.2018 № 92 - п «О проведении аукциона на заключение договора аренды земельного участка 04 октября 2018 года» объявлено о предстоящем аукционе, в газете «Сельские вести» (№63 (10892) от 30.08.2019, на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение о торгах №290818/17788556/01 от 29.08.2018 (далее – Извещение) по лоту №1: Право на заключение договора аренды на 49 лет земельного участка, общей площадью 3989705 кв.м., кадастровый номер <...> :21:2523001:35, местоположение: Оренбургская область, Оренбургский район, Чебеньковский сельсовет, земельный участок расположен в центральной части кадастрового квартала 56:21:2523001, категория земель - земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование – для ведения сельского хозяйства. Ограничения и обременения в пользовании земельным участком, предусмотренные статьями 56, 56.1 Земельного Кодекса Российской Федерации: 78811 кв.м. - в соответствии с постановлением «Об утверждении правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт» № 255 от 26 марта 1984 года; 1839 кв.м. - в соответствии с Карта(план) б/н от 29 ноября 2011; 60973 кв.м. - в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права № 770651 от 17 ноября 2008 года. Начальный размер ежегодной арендной платы 220000 рублей в год, шаг аукциона 6600 рублей, задаток 11000 рублей.

В составе приложения к извещению размещен проект договора аренды земельного участка, а также порядок проведения аукциона.

Прием заявок: с 31.08.2018 г. по 01.10.2018 г. Для участия в аукционе поступило 4 (четыре) заявки от претендентов согласно представленной копии журнала приема заявок на участие в аукционе, первоначально назначенном на 04.10.2018:

№ п/п	Претендент	Дата подачи заявки
1	Производственный сельскохозяйственный кооператив «Приуральский»	25.09.2018
2	<...>	28.09.2018
3	Сельскохозяйственный производственный кооператив им. «Юдина»	28.09.2018
4	<...>	29.09.2018

Дата рассмотрения заявок и принятие решения о признании

претендентов участниками аукциона - 03.10.2018 г. в 16.00.

Согласно п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

На основании протокола рассмотрения заявок от 03.10.2018 Комиссия уполномоченного органа по проведению аукциона по продаже земельных участков или аукционов на заключение договора аренды земельного участка (далее – Аукционная комиссия) все претенденты допущены к участию в торгах и признаны участниками аукциона.

Указанный протокол от 03.10.2018 на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (извещение №290818/17788556/01) отсутствует.

Пунктом 10 ст. 39.12 ЗК РФ установлено, что заявителям, признанным участниками аукциона, и заявителям, не допущенным к участию в аукционе, организатор аукциона направляет уведомления о принятых в отношении них решениях не позднее дня, следующего после дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

На основании п. 10 ст. 39.12 ЗК РФ всем допущенным участникам аукциона Администрацией оформлены уведомления о возобновлении торгов ПСК «Приуральский» (04.10.2018 №522), <...> (04.10.2018 №525), СПК им. «Юдина» (04.10.2018 №523), <...> (04.10.2018 №524).

Согласно протоколу рассмотрения заявок 03.10.2018 все 4 претендента были допущены к участию в аукционе.

02.10.2018 Арбитражным судом Оренбургской области в рамках рассмотрения дела №А47-12150/2018 по иску СПК им. «Юдина» (о признании незаконным постановления Администрации Чебеньковский сельсовет от 12.12.2016 № 366-п о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование Администрации Чебеньковский сельсовет земельного участка с кадастровым №56:21:2523001:35, вынесено определение о принятии обеспечительных мер, об обязанности

Администрации МО Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области приостановить аукцион.

Из устных пояснений ответчика на рассмотрении дела №06-07-01/2019 следует, что на первоначально установленные время и дату проведения торгов – 11.00 ч. 04.10.2018 прибыли 2 участника ПСК «Приуральский», <...>

На заседание Комиссии по рассмотрению дела №06-07-01/2019 ответчиком были представлены доказательства по соблюдению Организатором торгов требований п. 10 ст.39.12 ЗК РФ: уведомления о личном вручении 04.10.2018 ПСК «Приуральский» (04.10.2018 №522), <...> (04.10.2018 №525) указанных уведомлений, а также информация о направлении уведомлений почтовыми отправлениями СПК им. «Юдина» (04.10.2018 №523), <...> (04.10.2018 №524).

По не размещению протокола от 03.10.2018 в соответствии с требованиями п. 9 ст. 39.12 ЗК РФ ответчиком пояснено следующее: функционал сайта не позволяет вносить изменения в извещение, находящееся в стадии «приостановления», Администрацией 04.10.2018 была приостановлена процедура торгов согласно определению Арбитражного суда Оренбургской области о принятии обеспечительных мер, об обязанности Администрации приостановить аукцион.

Из устных пояснений ответчика на рассмотрении дела №06-07-01/2019, письменных пояснений Организатора аукциона (исх. от 15.02.2019 №83, вх.от 18.02.2019 №1161) по запросу антимонопольного органа также следует, что в связи с опубликованием на сайте Арбитражного суда Оренбургской области определения о принятии обеспечительных мер с возложением обязанности на Администрацию МО Чебеньковский сельсовет о приостановлении проведения аукциона, аукцион был приостановлен 04.10.2018, это же подтверждается детализацией изменений извещения №290818/17788556/01.

В протоколе рассмотрения заявок от 03.10.2018 содержатся сведения об определении Арбитражного суда Оренбургской области от 02.10.2018 в рамках рассмотрения дела №А47-12150/2018, Аукционной комиссией также приняты решения об исполнении указанного определения Арбитражного суда, о приостановлении торгов до вынесения определения об отмене судом обеспечительных мер, о сроках рассмотрения вопроса возобновления торгов и назначения даты проведения торгов, о размещении информации о результатах рассмотрения заявок на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), об уведомлении участников торгов о приостановлении торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о соблюдении Организатором торгов требований п. 10 ст. 39.12 ЗК РФ: уведомления о признании участниками аукциона от 04.10.2018:

- <...>, представителю ПСК «Приуральский» вручены 04.10.2018 лично;

- СПК им. «Юдина», <...>направлены почтовыми отправлениями.

Все участники торгов были уведомлены о допуске к участию, Администрация исполнила свою обязанность по направлению уведомлений в соответствии с требованиями ч.10 ст.39.12 ЗК РФ, одновременно участники были уведомлены о приостановлении процедуры торгов со ссылкой на Определение Арбитражного суда Оренбургской области в рамках рассмотрения дела №А47-12150/2018 по иску СПК им. «Юдина».

09.11.2018 Определение Арбитражного суда Оренбургской области в удовлетворении заявленных требований СПК им. «Юдина» о признании незаконным постановления администрации Чебеньковский сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 12.12.2016 № 366-п отказано, обеспечительные меры, принятые определением арбитражного суда от 02.10.2018 года, отменены со дня вступления решения суда в законную силу.

10.12.2018 Аукционная комиссия принимает решение о возобновлении торгов, о времени и дате проведения аукциона – 20.12.2018 в 10.00 ч., о размещении информации о возобновлении торгов на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), об уведомлении участников торгов о возобновлении торгов не позднее чем за 5 дней до даты проведения торгов.

Согласно детализации изменения извещения №290818/17788556/01 информация о возобновлении торгов Организатором аукциона размещена 15.12.2018

При размещении изменений Организатором аукциона изменена не только дата проведения аукциона 20.12.2018 в 10.00 часов, но и дата и время окончания приема заявок: 12.12.2018 13:00.

Из устных пояснений ответчика на рассмотрении дела №06-07-01/2019, письменных пояснений Администрации (исх. от 15.02.2019 №83, вх. от 18.02.2019 №1161) по запросу антимонопольного органа следует, что при опубликовании 15.12.2018 изменений в части даты возобновления торгов допущена техническая ошибка указания даты окончания приема заявок вместо даты 01.10.2018 указана 12.12.2018. изменилась автоматически, ввиду неразмещения протокола (размещаемого в соответствии с ч. 9 ст. 39.12 ЗК РФ). Указанное обстоятельство не могло

повлиять на круг участников, т.к. на момент возобновления торгов участники аукциона были определены и уведомлены о допуске к участию в торгах надлежащим образом.

Из устных пояснений ответчика на рассмотрении дела №06-07-01/2019, письменных пояснений Администрации следует, что дополнительно к оповещению на сайте всем допущенным участникам аукциона направлены уведомления о возобновлении торгов ПСК «Приуральский» (14.12.2018 №522), <...> (14.12.2018 №525), СПК им. «Юдина» (14.12.2018 №523), <...> (14.12.2018 №524), согласно представленных оригиналов почтовых отправлений были направлены 15.12.2018.

Заявителем в деле №А47-12150/2018 о принятии обеспечительных мер по приостановлению Аукциона, является один из участников аукциона СПК им. «Юдина». Информация о том, что указанное определение суда от 09.11.2018 не обжаловалось, в законную силу вступило 10.12.2018, находится в открытом доступе, с возможностью круглосуточного отслеживания по картотеке дел Арбитражного суда. У участников имелась возможность знать о вступлении в силу указанного решения, и как следствие отслеживать стадию торгов.

В отношении уведомления допущенных участников о возобновлении торгов установлено оповещение организатором торгов на сайте на сайте всем допущенным участникам аукциона направлены уведомления о возобновлении торгов ПСК «Приуральский» (14.12.2018 №522), <...> (14.12.2018 №525), СПК им. «Юдина» (14.12.2018 №523), <...> (14.12.2018 №524), согласно представленных оригиналов почтовых отправлений были направлены 15.12.2018.

Для участия в аукционе согласно представленной Администрацией ведомости участников аукциона от 20.12.2018 зарегистрирован единственный участник <...>, в связи с чем, аукцион признан несостоявшимся.

Основная цель создания единого информационного источника о торгах на базе сайта [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru): привлечение максимально широкого круга участников на торги, стимулирование конкуренции за приобретение государственного и муниципального имущества; повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом.

Информация о торгах, размещаемая на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), доступна в полном объеме без взимания платы всем заинтересованным пользователям, в том числе участникам аукциона.

Таким образом, действия организатора торгов по размещению

информации на сайте были направлены на обеспечение доступности информации обо всех стадиях торгов (в т.ч. о возобновлении торгов) для широкого круга лиц, в т.ч. для участников аукциона.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемых действиях Администрации отсутствует нарушение ч. 1, ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции отсутствие нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии) является основанием для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. ч. 1 – 3 ст. 41, ст. 44, ст. 45, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 2 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Ходатайство ПСК «Приуральский» (вх. от 203.2019 № 2102, исх. от 21.03.2019 №168) о рассмотрении дела ПСК «Приуральский» без участия представителей ПСК «Приуральский» удовлетворить.
2. Производство по делу № 06-07-01/2019 прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

<...>

Члены  
Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения.

