

26 июля 2011 год г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Колесниковой О.В. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Гугучкиной Н.И. – представителя Администрации Еланского городского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области (на основании доверенности № 351 от 25 июля 2011 года)

рассмотрев материалы дела № 11-02/02-335, возбужденного по жалобе ООО «Монте-АВО», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 20.07.2011 г. (вх.№ 5300) поступила жалоба ООО «Монте-АВО», в которой обжалуются действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области» (№ 0129300014211000007).

ООО «Монте-АВО» в своей жалобе сообщает следующее.

Изучив документацию об аукционе и до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона срока подачи заявок ООО «Монте-АВО» разместило на электронной площадке www.sberbank-ast.ru заявку под №3, состоящую из двух частей, на участие в вышеупомянутом открытом аукционе в электронной форме в соответствии с положениями частей 4 и 6 статьи 41.8.

Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ.

11.07.2011 в 09:04 ООО «Монте-АВО» было получено уведомление от оператора ЭТП в виде экранной формы об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по причине того, что не предоставлены сведения соответствующие требованиям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме п.п.«б» п. 3 ч. 4 ст. 41.8

Протокол рассмотрения первых частей заявок (оформленный в соответствии с п.6 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ) на ЭТП «Сбербанк-АСТ» опубликован не был.

В составе первой части заявки в соответствии с требованиями частей 4 и 6 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ ООО «Монте-АВО» были предоставлены сведения об объеме выполняемых работ и используемых материалах, полностью соответствующие условиям аукционной документации и ч.4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ.

Заявитель считает, что аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к

участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области» ООО «Монте-АВО», нарушив тем самым нормы Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ в части применения п.4 ч.1 статьи 41.9.

Представитель заказчика – Администрации Еланского городского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области, возражал против заявленных требований заявителя жалобы. Считает, что аукционная комиссия приняла законное и обоснованное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области» ООО «Монте-АВО». В удовлетворении заявленных требований просил отказать.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ООО «Монте-АВО» является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии со ст. 10 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ) размещение заказов может осуществляться, в том числе, путем проведения торгов в форме аукциона в электронной форме.

29 июня 2011 года муниципальным заказчиком - Администрацией Еланского городского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области - на официальной сайте Российской Федерации для размещения заказов www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области».

Из ст.1 ч. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ следует, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу ч.3 ст.41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Согласно ч.4 ст. 41.9 Федерального Закона № 94-ФЗ участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего

Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 от 11 июля 2011 года принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области» участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 3 (ООО «Монте-АВО») по следующему основанию:

«непредоставление сведений соответствующих требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме – ст. 41.8 ч.4 п.3 п.п.б Закона № 94-ФЗ».

В соответствии с п.3 ч.4 ст. 41.8 Федерального Закона № 94-ФЗ первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Данное требование установлено в подпункте 3.2 пункта 3 «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в аукционе» Раздела 1 «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области».

При рассмотрении первой части заявки ООО «Монте-АВО» Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что первая часть заявки на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме данного участника размещения заказа содержит согласие участника размещения заказа на выполнение работ без указания конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области», что не позволяет определить какой именно товар будет использоваться при выполнении работ, указанных в Разделе 4 «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии признания победителем рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме ООО «Монте-АВО».

Следовательно, аукционной комиссией принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области» участнику размещения заказа под порядковым номером заявки – 3 (ООО «Монте-АВО») по основаниям, предусмотренным п.1 ч.4 ст.41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки процедуры размещения данного муниципального заказа на предмет соблюдения законодательства о размещении заказов Комиссией УФАС по Волгоградской области выявлены следующие нарушения.

В Разделе 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками размещения заказа» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области» установлена форма для заполнения первой части заявки (Форма № 1).

При рассмотрении жалобы по существу представителем муниципального заказчика - Администрации Еланского городского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области - указано, что форма № 1 обязательна для заполнения.

Ч.2 ст.41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Следовательно, муниципальным заказчиком нарушена ч.2 ст.41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ при установлении требований к оформлению и форме заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения контракта «Реконструкция участка центрального водопровода в р.п.Елань Волгоградской области».

Указанные действия муниципального заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

- 1) Признать жалобу ООО «Монте-АВО» необоснованной.
- 2) Признать муниципального заказчика - Администрацию Еланского городского поселения Еланского муниципального района Волгоградской области - нарушившим ч.2 ст. 41.6 Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
- 3) Передать соответствующему должностному лицу Управления ФАС России по Волгоградской области материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.