

Ранее занимавшему должность <...>а Управления культуры Администрации города Челябинска

<...>

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 074/04/14.9-856/2019

об административном правонарушении

13 сентября 2019 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении по делу № 074/04/14.9-856/2019 об административном правонарушении от 30.08.2019 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного <...>ом отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России <...> в отношении ранее занимавшего должность <...>а Управления культуры Администрации города Челябинска (далее – Управление) <...> _____ года рождения, место рождения: _____, зарегистрирован по адресу: _____,

паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан: _____

_____, дата выдачи: _____ (далее – <...>), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении, что подтверждается отметкой о вручении копии Определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 074/04/14.9-856/2019 (исх. № 11589/07 от 30.08.2019) (далее – Определение), в соответствии с которым <...> надлежало явиться в Челябинское УФАС России 13 сентября 2019 года в 14 часов 00 минут для рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении и (или) направить представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью, которому в соответствии с Протоколом № 074/04/14.9-856/2019 об административном правонарушении (исх. № 11586/07 от 30.08.2019), а также с Определением разъяснены права знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также положения статьи 51 Конституции РФ и иные процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, и исследовав материалы настоящего дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Администрации города Челябинска (далее – Администрация) от 08.02.2012 № 22-п «О внесении изменений в постановление Главы города Челябинска от 16.07.2007 № 277-п» утверждено Положение об Управлении.

В соответствии с пунктом 1 Положения об Управлении, Управление является

отраслевым (функциональным) органом Администрации и осуществляет функции по решению вопросов местного значения в сфере культуры.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Челябинской области, Уставом города Челябинска, муниципальными нормативными правовыми актами Администрации, настоящим Положением (пункт 2 Положения об Управлении).

Согласно пункту 9 Положения об Управлении, основной целью деятельности Управления является осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в сфере культуры и дополнительного образования детей в муниципальном образовании «город Челябинск».

Задачи Управления определены в пункте 10 Положения об Управлении, в том числе к ним относятся создание условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования «город Челябинск» услугами организаций культуры (подпункт 2); создание условий для массового отдыха жителей муниципального образования «город Челябинск» и организация обустройства мест массового отдыха населения (подпункту 6).

Пункт 11 Положения об Управлении устанавливает, что в целях решения поставленных задач Управление осуществляет функции, указанные, в том числе в пункте 13 Положения об Управлении, включая организацию и проведение общегородских праздников, смотров, конкурсов, фестивалей, симпозиумов, конференций, встреч, совещаний, выставок и других мероприятий, входящих в компетенцию Управления (подпункт 1); выступление учредителем муниципальным бюджетных, казенных, автономных учреждений культуры на основании муниципальных нормативных правовых актов Администрации (подпункт 2); формирует и утверждает перечень муниципальных услуг (работ) в сфере культуры (подпункт 10); формирует и утверждает муниципальное задание подведомственным учреждениям, осуществляет его финансовое обеспечение, контроль исполнения задания, а также принимает решение о досрочном прекращении или изменении объемов муниципального задания (подпункт 11). Кроме того, в соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Положения об Управлении, Управление в сфере создания условий для массового отдыха населения – парки, скверы, площади, зоопарк и иные культурные-досуговые комплексы координирует и контролирует деятельность подведомственных учреждений и иных организаций на территории сформированных мест массового отдыха населения (подпункт 2).

Управление утверждает планы финансово-хозяйственной деятельности автономных и бюджетных подведомственных учреждений, сметы доходов и расходов казенных подведомственных учреждений, анализирует и контролирует их финансово-хозяйственную деятельность, осуществляет контроль за сохранностью имущества и за целевым использованием ими бюджетных средств (пункт 24 Положения об Управлении); по согласованию с Комитетом по управлению имуществом и земельным отношениям Администрации города Челябинска (далее – Комитет) дает указания подведомственным учреждениям по вопросам использования муниципального имущества, находящегося в их оперативном управлении, контролирует законность такого использования.

Раздел IV Положения об Управлении закрепляет права и обязанности Управления.

Так, пункт 29 указанного Положения устанавливает, что Управление для выполнения возложенных на него функций вправе издавать приказы, инструкции, иные правовые документы в пределах компетенции, установленной настоящим Положением (подпункт 5); осуществлять контроль за финансовой деятельностью подведомственных учреждений и целевым расходованием бюджетных средств, контроль за выполнением муниципальных заданий; контроль за эффективностью использования и сохранностью имущества подведомственных учреждений (подпункт 16); осуществлять иную деятельность в соответствии с задачами и функциями Управления, не противоречащую действующему законодательству (подпункт 19).

При этом, пункт 30 Положения об Управлении указывает, что при выполнении поставленных задач Управление обязано соблюдать требования действующего законодательства (подпункт 1); осуществлять иные действия, предусмотренные действующим законодательством (подпункт 7).

Руководит деятельностью Управления <...> Управления на правах единоначалия, назначаемый на должность и освобождаемый от должности распоряжением Администрации либо иного уполномоченного должностного лица (пункт 31 Положения об Управлении).

В соответствии с пунктом 34 Положения об Управлении, <...> Управления, в том числе осуществляет контроль и управление подведомственными Управлению учреждениями, несет ответственность за исполнением возложенных на них задач и функций (подпункт 2); издает в пределах своей компетенции приказы по Управлению, дает указания работникам Управления, утверждает должностные инструкции работников Управления (подпункт 9); совершает иные сделки по руководству Управлением (подпункт 21).

Согласно пункту 39 Положения об Управлении, Управление (в лице <...>а Управления) несет дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством ответственность за ненадлежащее исполнение возложенных на Управление функций.

Постановлением Администрации от 21.05.2018 № 204-п «О внесении изменений в постановление Главы города Челябинска от 16.07.2007 № 277-п и признании утратившим силу постановление Администрации от 08.08.2017 № 347-п» утверждено Положение об Управлении в новой редакции, содержащее также ранее названные положения.

Распоряжением Администрации от 19.12.2013 № 7963 «О назначении <...> <...> назначен на должность муниципальной службы <...>а Управления с 20 декабря 2013 года.

05 июня 2018 года утверждена Должностная инструкция <...>а Управления № 26-1 (далее – Должностная инструкция).

Согласно пункту 8 Должностной инструкции, <...> Управления в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», муниципальными правовыми актами города Челябинска обязан соблюдать Конституцию Российской

Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав и законы Челябинской области, Устав города Челябинска, и иные муниципальные правовые акты города Челябинска и обеспечивать их исполнение (подпункт 1); добросовестно выполнять свои трудовые обязанности, возложенные трудовым договором (подпункт 17).

В силу положений пункта 9 Положения об Управлении, <...> Управления для решения стоящих перед ним задач и обеспечения функций, возложенных на Управление, осуществляет непосредственное руководство Управлением (подпункт 1); осуществляет контроль и управление подведомственными Управлению учреждениями, несет ответственность за исполнение возложенных на них задач и функций (подпункт 2); обеспечивает выполнение задач и функций, возложенных на Управление (подпункт 3); издает в пределах своей компетенции приказы по Управлению, дает указания работникам Управления, утверждает должностные инструкции работников Управления (подпункт 9); утверждает муниципальные задания муниципальных учреждений (подпункт 14); совершает иные действия по руководству Управлением, предусмотренные муниципальными правовыми актами (подпункт 26).

<...> Управления несет персональную дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации за ненадлежащее и несвоевременное исполнение возложенных на него должностных обязанностей (подпункт 1).

В соответствии с Распоряжением Администрации от 31.10.2018 № 12462 «Об увольнении <...>» <...> уволен с должности <...>а Управления с 31 октября 2018 года в связи с расторжением трудового договора по инициативе работника.

Таким образом, <...> несет ответственность за выполнение возложенных на него как на <...>а Управления полномочий в период их осуществления.

<...>, исполняя полномочия <...>а Управления, подписал Приказы Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, №129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающие выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Муниципальному автономному учреждению «Городской сад им. А. С. Пушкина» (далее – МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», Учреждение) в пользование, утвердил указанному Учреждению муниципальные задания на 2016-2018 годы, без учета требований действующего законодательства, в том числе положений, предусматривающих утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности, и положений пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), не обеспечил контроль за законностью использования Учреждением муниципального имущества и земельных участков при предоставлении хозяйствующим субъектам права осуществления предпринимательской деятельности.

Указанные действия <...> привели к нарушению Управлением частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ввиду следующего.

Управление, утвердив Устав, наделило Учреждение функциями органа местного самоуправления. В результате Учреждение, созданное для оказания услуг в сфере культуры, получило в пользование муниципальное имущество и земельные участки, которые не используются им для оказания услуг в сфере культуры. Это позволило Учреждению осуществлять сдачу в наем торговых павильонов в подземных переходах, расположенных в центре города, обеспечило ему возможность оказывать услуги общественного туалета на ул. Кирова, организовывать благоустройство и содержание скверов и фонтанов города, в том числе возле Челябинского государственного академического театра оперы и балета им. М. И. Глинки, содержание и уборку территории пешеходной части ул. Кирова, Парка им. В. Терешковой, организовывать на период деятельности Ледового городка на площади Революции услуги общественного питания, аттракционов и проката силами хозяйствующих субъектов.

Учреждение предоставляло возможность осуществления хозяйствующими субъектами торговой деятельности, оказания услуг общественного питания, сезонных аттракционов, услуг парковок (автомобильных стоянок) на наиболее привлекательных территориях города Челябинска, в том числе на территории пешеходной части ул. Кирова, получив при этом возможность оказывать хозяйствующим субъектам платные услуги по уборке прилегающей к нестационарным объектам территории. При этом Управлением, в том числе в лице <...> в период осуществления полномочий <...>а Управления, не осуществлялся контроль за использованием предоставленного Учреждению имущества и земельных участков. В итоге для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по договорам с Учреждением, созданы иные условия допуска к муниципальным ресурсам, объектам инфраструктуры, к возможности использования земельных участков для целей осуществления предпринимательской деятельности, в том числе торговой деятельности, чем это предусмотрено требованиями законодательства Российской Федерации, в том числе муниципальных актов.

Реализуя полномочия органа местного самоуправления по созданию условий для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения, закрепленные в уставе, Учреждение получало субсидии в целях благоустройства скверов и парков города Челябинска и осуществляло отбор подрядчиков для выполнения указанных работ без применения законодательства о контрактной системе, что противоречит действующему законодательству.

Управлением в лице <...>а Управления <...> на 2016-2018 годы утверждались муниципальные задания для Учреждения, не соответствующие требованиям действующего законодательства, в том числе положениям, предусматривающим утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности, и положениям п.3 ст. 69.2 БК РФ, действующим на дату утверждения таких заданий.

Указанное привело к заключению Управлением в лице <...>а Управления <...> соглашений о предоставлении субсидий, фактически предусматривающих оплату Учреждению без заключения муниципального контракта и без применения законодательства о контрактной системе работ и услуг, необходимых для обеспечения муниципальных нужд. Тогда как действующим законодательством

ограничены виды деятельности, осуществление которых может осуществляться за счет средств бюджета в рамках муниципального задания автономных учреждений. В результате Учреждение безосновательно получало бюджетное финансирование и определяло исполнителя таких работ и услуг без применения законодательства о контрактной системе, что могло привести к ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок для муниципальных нужд.

Так, ежегодно по указанию Управления посредством издания приказов, подписанных, в том числе <...>, в период осуществления полномочий <...>а Управления, Учреждение в рамках исполнения муниципальных заданий осуществляло организацию возведения Ледового городка на пл. Революции, организацию праздников, гуляний и концертов на территории города путем привлечения различных хозяйствующих субъектов.

В результате допущенных при утверждении устава нарушений Управлением предоставлена Учреждению непредусмотренная действующим законодательством возможность использования в целях получения дохода муниципальных ресурсов на тех товарных рынках, где федеральным законодательством такая возможность ограничена, что создает ему преимущественные условия деятельности, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе по причине недоступности получения данных муниципальных ресурсов иным хозяйствующим субъектам, в том числе с частной формой собственности, и, как следствие, к ограничению возможности выхода на соответствующий товарный рынок.

Кроме того, хозяйствующие субъекты, заинтересованные в получении прав владения и (или) пользования движимым имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления, могут быть лишены возможности участия в конкурентных процедурах за право получения таких прав ввиду не проведения Учреждением торгов, предусмотренных частью 5 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции при передаче прав на движимое имущество. Нужды автономных учреждений, обеспечиваемые за счет средств субсидий, в отличие, к примеру, от бюджетных учреждений, обеспечиваются без учета требований законодательства о контрактной системе. Таким образом, включение в Устав Учреждения видов деятельности, которые не могут оказываться учреждением с типом автономное и последующее финансирование указанной деятельности за счет средств субсидий, в том числе в целях обеспечения муниципального задания, также может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при осуществлении закупок за счет средств субсидий.

Соответственно, обозначенные ранее действия (бездействие) Управления, в том числе в лице <...> в период осуществления полномочий <...>а Управления, противоречат антимонопольному законодательству, что подтверждается следующим.

Администрацией принято Распоряжение от 23.12.2008 № 5486д «О создании МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», согласно которому учредителем указанного учреждения является Управление. Приказом Управления от 24.12.2008 № 90 принято решение о создании МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» и утвержден его устав. Приказом Управления № 95 от 23.06.2011 устав МАУ «Городской сад им. А.С. Пушкина» изложен в новой редакции (далее – Устав).

Согласно пункту 1.13 Устава в состав Учреждения входят: Городской сад им А. С. Пушкина (г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58) и Парк им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского,6).

В соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 (в ред. соглашения № 8 от 01.03.2017 года) за Учреждением закреплено на праве оперативного управления муниципальное имущество общей стоимостью более 24,5 млн. рублей, в том числе:

- имущество, находящееся на территории Городского сада им А. С. Пушкина (г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58), в том числе заборы, дневная парковка, нежилые здания, каток-роликодром, детский городок, эстрада, теплотрасса, зеленые насаждения, веранды и иное имущество;

- имущество, находящееся на территории Парка им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского,6), в том числе фонтан, инженерные сети (теплотрасса, водопровод, канализация, электросети парка, нежилые здания литер В (павильон Уралочка 119,4 кв.м), Литер Б (общественный туалет 111,8 кв.м) Литер А, А/1, А/2, А/3 (площадью 73,1 кв. м);

- светильники, скамьи, урны, уличные тренажеры, ворота минифутбольные, стол для тенниса, брусья, стойки волейбольные, лазалки, качели, аттракционы и т.д.

В качестве особо ценного имущества указаны аттракционы, велосмобили, скульптуры и скульптурные композиции, ель уличная Сибирская, машины коммунальные и т.д.

При этом Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования предоставлен на территории Городского сада им. А. С. Пушкина:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0407012:602, категория земель: земли населенных пунктов – для эксплуатации существующих зданий, сооружений и территории сада, площадь 101249 кв. м, адрес: г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 58 - на основании Постановления Главы города Челябинска от 19.12.2001 № 1889-П.

Сведения о передаче прав на земельный участок, занятый Парком им. В. Терешковой (г. Челябинск, ул. Рождественского,6), не представлено.

Согласно Распоряжению Администрации от 04.07.2017 № 7822 «О реорганизации Муниципального автономного учреждения «Городской сад им. А. С. Пушкина»» Учреждение реорганизовано путем присоединения Муниципального автономного учреждения «Кировка» (далее – МАУ «Кировка»). При этом Учреждение является правопреемником МАУ «Кировка» по всем его правам и обязанностям.

По передаточному акту от 09.11.2017 Учреждению передано имущество МАУ «Кировка» на сумму более 52 млн. рублей, в том числе:

- сквер общей площадью 4959 кв. м, фонтан, наружное водоснабжение и канализация, плиточное покрытие площадью 1623 кв. м, асфальтовое покрытие общей площадью 120 кв. м, деревья, расположенные по адресу: г. Челябинск, пересечение улиц Воровского/Тимирязева /Елькина (далее – Сквер на Елькина);

- подземные переходы: а именно: сооружение (подземный переход) общей

площадью 1 193,1 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина, улицы Кирова, улицы Воровского и нежилое здание (подземный переход) общей площадью 1457,3 кв. м, расположенное по адресу: г. Челябинск, перекресток проспекта Ленина и улицы Цвиллинга (далее – Подземные переходы);

- пешеходная зона улицы Кирова площадью мощения тротуарной плиткой, общей площадью 36.492 кв. м (далее – КДЦ Кировка), кабельная линия, нулевая верстка, входные ворота, скульптура «Врата с аркой», стелла Первооткрывателя расположенные по адресу ул. Кирова, и иные скульптуры, в том числе: Нищий, Трубочка, Трубочист, Городовой, Кокетка и зеркало и т.д.;

- временный нестационарный объект - Общественный туалет, общей площадью 134,5 кв.м, расположенный по адресу: г. Челябинск, пешеходная зона ул. Кирова (ввод в эксплуатацию 01.09.2017, балансовой стоимостью более 4,11 млн рублей);

- Фонтан «Утро» на площади Ярославского, 1;

- архитектурно-скульптурная композиция «Сфера влюбленных»;

- нежилое здание площадью 893,9 кв.м, расположенное по адресу: г. Челябинск, ул. Труда 98;

- киоски и павильоны, в том числе «Русские блинчики», витрины;

- скамьи с мет.ковкой (более 110), урны, киоски, столбы, щиты для фотографий, люки канализационные, витрины музейные и экспозиционные светильники и т.д..

При этом согласно передаточному акту Учреждению переданы земельные участки, закрепленные ранее за МАУ «Кировка» на праве постоянного (бессрочного) пользования, в их числе:

1) по ул. Кирова:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0000000:52673, категория земель: земли населенных пунктов – для размещения и эксплуатации объекта благоустройства и отдыха, площадь 36492 кв. м, адрес: г. Челябинск, Центральный район, ул. Кирова на основании Распоряжения Администрации от 04.11.2014 № 7541-к (под КДЦ Кировка);

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0508007:222 площадью 64 кв. м, расположенный по адресу: г. Челябинск, Центральный район, ул. Кирова, для размещения общественного туалета;

2) по ул. Труда:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0508002:40, площадь 753 кв. м, адрес: г. Челябинск, ул. Труда, 98, категория земель: земли населенных пунктов для эксплуатации нежилых зданий (геологический музей) на основании Распоряжения Администрации от 11.10.2013 № 6180.

Комитетом представлены сведения (вх. № 16964 от 06.12.2018, том дела 6), согласно которым в соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 (в ред. соглашения № 9 от 20.03.2018 года) за Учреждением закреплено имущество на

сумму 111,3 млн. рублей, в том числе имущество, введенное в эксплуатацию в декабре 2017 года (электроосвещение Сквера Семья (2-я очередь), фонтан, сеть фонтана, пирс, тротуары, лестницы, газоны, ограждения, велодорожка, скамьи 33 шт., и т.д.)

Помимо этого, в соответствии с договором оперативного управления № У-54/42 (в ред. соглашения № 10 от 28.03.2018 года) за Учреждением также закреплено нежилое помещение №2, площадью 748,6 кв.м, балансовой стоимостью 1 копейка и расположенное по адресу ул. Кирова, 90, которое является объектом культурного наследия.

Материалами дела установлено, что Учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования переданы земельные участки для благоустройства Сквера «Семьи», в том числе территории вокруг пруда «Девичьи слезы» (2 –я очередь благоустройства Сквера «Семьи»), в их числе:

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0324005:2003, категория земель: земли населенных пунктов – для размещения и эксплуатации объекта благоустройства и отдыха, площадь 14663 кв. м, адрес: г. Челябинск, Ленинский район, по ул. Руставели на основании Распоряжения Администрации от 27.06.14 № 3679-к;

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0324005:2423, категория земель: земли населенных пунктов – для эксплуатации всех видов озеленения, в том числе защитных древесно-кустарниковых полос, объектов благоустройства, отдыха и спорта без зрителей, объектов инженерной инфраструктуры, дорожно-тропиночной сети, тротуаров, велосипедных дорожек, общественных туалетов, площадь 18299 кв. м, адрес: г. Челябинск, Ленинский район, ул. Энергетиков на основании Распоряжения Администрации от 22.11.2018 № 13187-е (том дела 13);

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0000000:56084, категория земель: земли населенных пунктов – для эксплуатации линейных объектов инженерной к транспортной инфраструктур, площадь 1124 кв. м, адрес: г. Челябинск, ул. Энергетиков, 21-6, сооружение 1 на основании распоряжения Администрации от 04.12.2018 № 13588-е (том дела 13);

- земельный участок с кадастровым номером 74:36:0000000:54773, категория земель: земли населенных пунктов – для размещения и эксплуатации объекта благоустройства и отдыха, площадь 26 298 кв. м, адрес: г. Челябинск на основании Распоряжения Администрации от 17.08.2015 № 8836 (территории вокруг пруда «Девичьи слезы») договор безвозмездного пользования земельным участком от 27.01.2017 (том дела 5).

С учетом изложенного, Учреждение обладает имуществом:

- расположенным на территории КДЦ Кировка, включая земельный участок, плиточное покрытие, скульптуры и т.д.;

- общественным туалетом по ул. Кирова, с земельным участком под ним;

- расположенным на территории Горсада, включая земельный участок под ним,

-расположенным на территории Парка им. В. Терешковой, без предоставления

земельного участка;

- расположенным на территории Сквера на Елькина, без предоставления земельного участка;

- расположенным на территории Сквера «Семьи», включая земельный участок под ним;

- Подземными переходами;

- фонтаном на площади Ярославского, 1, без предоставления земельного участка;

- скульптурной композицией «Сфера влюбленных» по ул. Воровского, 6, без предоставления земельного участка;

- расположенным по адресу: г. Челябинск, Курчатовский район, ул. Аношкина (парк Северо-западный), без предоставления земельного участка.

Положением о тарифном регулировании в городе Челябинске, утв. решением Челябинской городской Думы от 16.02.2016 № 17/27, определено, что Администрацией устанавливаются тарифы на услуги и работы:

- предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, по иной приносящей доход деятельности, при условии, что такие виды деятельности указаны в уставе организации, за исключением социально значимых услуг, таких как: содержание и ремонт жилых помещений, предоставление государственного или муниципального гражданам жилого помещения в найм, услуги по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам и услуги по погребению в соответствии с гарантированным перечнем;

- тарифы на платные услуги (работы), предоставляемые муниципальными учреждениями города Челябинска сверх установленного муниципального задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного муниципального задания, относящиеся к их основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц.

Ранее действовали аналогичные положения решения Челябинской городской Думы от 22.02.2011 № 22/16. С учетом указанных решений Челябинской городской Думы Администрацией утверждены тарифы на услуги Учреждения.

Так, распоряжением Администрации № 3251 от 05.06.2012 (том дела 2) утверждены тарифы:

- на услуги, оказываемые Учреждением на территории Горсада: детского городка «У лукоморья» (входной билет на взрослого и ребенка, 10 аттракционов (Солнышко, Ветерок, Батут, Чайный сервиз и т.д.), аренды второго этажа здания Мираж для проведения выпускных и утренников; стоимость услуг и проведения праздников в детской комнате «Буратино», услуг «Экспресс-няни», прокат велосипедов, коньков, услуг по заточке коньков, стоимость входного билета на каток, услуг общественного туалета, автопарковки;

- на услуги, оказываемые на территории Парка им. Терешковой, по прокату

КОНЬКОВ.

Распоряжением Администрации № 8693 от 03.08.2016 утверждены тарифы для МАУ «Кировка»: платный туалет 15 рублей.

Как следует из пояснений Учреждения, общественные туалеты на территории Горсада закрыты с 2015 года по причине аварии водовода, а в Парке им. В. Терешковой указанное здание находится в аварийном состоянии и эксплуатации не подлежит. Таким образом, на территории Горсада и Парка им. В. Терешковой услуги общественного туалета Учреждением не оказываются с 2015 года. Как следует из представленных в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства документов, в 2017 году Учреждению передано здание общественного туалета по ул. Кирова и сформированный под ним земельный участок. С использованием данного имущества Учреждением не оказываются услуги в сфере культуры. Также указанное имущество не используется для достижения целей, ради которых создано Учреждение - для оказания услуг в сфере культуры.

На территориях КДЦ Кировка и Сквера «Семьи», в Подземных переходах и в Сквере на Елькина Учреждением услуги в сфере культуры не оказываются.

Фонтан на площади Ярославского, 1 и скульптурная композиция «Сфера влюбленных» не располагаются на территориях Горсада, Парка им. В. Терешковой, КДЦ Кировка, Сквера «Семьи», территориально удалены друг от друга и не используются для оказания Учреждением услуг в сфере культуры.

Передача указанного имущества имеет своей целью содержание его за счет средств субсидий из бюджета города Челябинска силами Учреждения или с привлечением им подрядчиков.

Однако возможность передачи фонтана, скверов, общественного туалета по ул. Кирова, скульптурной композиции «Сфера влюбленных», Подземных переходов и ряда иного имущества обусловлена действиями Управления ввиду включения в Устав видов деятельности, которые автономное учреждение не вправе осуществлять, в том числе в результате наделения его функциями органа местного самоуправления, а также направления ходатайств в Комитет в целях предоставления указанного имущества Учреждению.

Статьей 296 ГК РФ установлено, что учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон об автономных учреждениях) установлено:

- имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с ГК РФ. Собственником имущества автономного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (часть 1 статьи 3);

- земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования (часть 7 статьи 3).

- имущество (в том числе денежные средства), закрепляемое за автономным учреждением при его создании, должно быть достаточным для обеспечения возможности осуществлять им предусмотренную его уставом деятельность и нести ответственность по обязательствам, возникшим у государственного или муниципального учреждения до изменения его типа (часть 10 статьи 5).

Частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Законом об автономных учреждениях установлено, что доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом (часть 8 статьи 2).

Согласно Уставу МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина»:

- доходы Учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение, используются им для достижения целей, ради которых оно создано, средства от деятельности, приносящей доходы, а также средства, полученные в результате пожертвований российских и иностранных юридических и физических лиц, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение Учреждения (пункты 3.6, 3.10);

- для выполнения уставных целей Учреждение имеет право в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, заключать все виды договоров с юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, не противоречащие законодательству Российской Федерации, а также целям и предмету деятельности Учреждения (пункт 4.2);

- Учреждение имеет право привлекать граждан для выполнения отдельных работ на основе трудовых и гражданско-правовых договоров (пункт 4.3).

Таким образом, согласно частям 8 и 9 статьи 2 Закона об автономных учреждениях, Уставу Учреждение является хозяйствующим субъектом в понимании Закона о защите конкуренции.

Соответственно, при утверждении Устава, принятии Приказов в отношении деятельности Учреждения, выдаче ему муниципальных заданий и заключении с ним соглашений о предоставлении субсидий Управлением должны соблюдаться требования антимонопольного законодательства.

1.1. Законом об автономных учреждениях установлено, что муниципальное задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности (часть 2 статьи 4).

Отсутствие в Уставе сведений об основных видах деятельности Учреждения, наделение его функциями Управления, формирование Учреждению муниципальных заданий, которые не соответствуют требованиям действующего законодательства, привело к осуществлению Учреждением функций Управления как муниципального заказчика.

В соответствии с требованиями пунктами 3 и 4 статьи 69.2 БК РФ (в редакции, действующей на дату утверждения муниципальных заданий на 2016 и 2017 год):

- муниципальное задание формируется в соответствии с ведомственным перечнем муниципальных услуг и работ, оказываемых учреждениями в качестве основных видов деятельности, в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования (далее-ведомственный перечень);

- ведомственные перечни формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее-базовый перечень).

Правила формирования и ведения базовых и ведомственных перечней утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.02.2014 N 151. Указанные правила предусматривают обязательное указание наименования муниципальной услуги или работы с указанием кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, которым соответствует услуга или работа.

Управлением в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлен приказ Управления № 183 от 31.10.2016, подписанный <...>, согласно которому в ведомственный перечень для Учреждения, включена услуга «организация и проведение культурно-массовых мероприятий» с указанием следующих кодов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утв. постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 №454-ст (далее-ОКВЭД), а именно:

- 92.31 (деятельность в области искусства),
- 92.51 (деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа),
- 92.52 (деятельность музеев и охрана исторических мест и зданий).

Управлением в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлен приказ Управления № 177 от 21.12.2017, подписанный <...>, которым утвержден перечень муниципальных услуг, подведомственных Управлению муниципальных учреждений, согласно которому в перечень услуг с наименованием «Организация и проведение культурно массовых мероприятий» включена деятельность:

1) по коду 90.04 «Деятельность учреждений культуры и искусства: концертных залов, театров, оперных зданий, мюзик-холлов, включая услуги билетных касс, многоцелевых центров и подобных заведений с преобладанием культурного обслуживания, учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества, за исключением деятельности кинотеатров (59.14), деятельность агентств по продаже билетов (79.90) деятельность музеев всех видов (91.02);

2) код 92.31 «Деятельность в области искусства»

Ни один из указанных видов деятельности Учреждение в 2016-2018 годах не осуществляло.

Согласно Приказу Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст ОКВЭД утратил силу с 01.01.2017 года. С указанного периода года действует Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014, утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – ОКВЭД2).

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности Учреждения является деятельность по коду 93.29.9 ОКВЭД 2 «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки».

В соответствии со ст. 69.2.БК РФ (в ред. ФЗ-178 от 18.07.2017 года муниципальные задания формируются на основании общероссийского базового перечня и регионального перечня муниципальных услуг.

На сайте <https://www.bus.gov.ru/pub/services> размещен базовый перечень услуг, утвержденный Министерством культуры РФ, который предусматривает оказание такой услуги как «организация и проведение культурно-массовых мероприятий»- иные зрелищные мероприятия, реестровый номер <...> .

Приказом Министерства экономического развития Челябинской области от 27.12.2017 № 358 утвержден региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг и работ, который предусматривает услуги в сфере культуры с наименованием «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», содержание муниципальных услуг или работ с указанным наименованием различно, в их числе:

- мастер-классы (коды по ОКВЭД -90.13; 91.13; 92.13)

- проведение творческих культурно-массовых мероприятий: фестиваль, выставка, конкурс, смотр (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

- театрализованное представление- восстановление определенного исторического периода с помощью создания макетов, воссоздания быта, традиций и обычаев (историческая реконструкция) (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13, 92.14);

- подготовка культурно-массового мероприятия; проведение культурно-массового мероприятия; обеспечение условий проведения культурно-массового мероприятия (коды по ОКВЭД 90.13, 91.13, 92.15);

- организация методических мероприятий (семинар, конференция) (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

- публичные лекции (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

- ритуалы (коды по ОКВЭД - 90.13; 91.13; 92.13)

- организация зрелищных мероприятий, не относящихся к фестивалям, мастер-классам, смотрам, конкурсам, творческим встречам, публичным лекциям (иные зрелищные мероприятия) (коды по ОКВЭД -90.13; 91.13; 92.13).

Однако, приказы Управления № 183 от 31.10.2016, № 177 от 21.12.2017, подписанные <...>, а также базовый (отраслевой и общероссийский) и региональный перечни не содержат положений, позволяющих выдавать муниципальное задание на услугу с наименованием «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» по указанному коду ОКВЭД и ОКВЭД2. Тогда как муниципальное задание выдается в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

Таким образом, муниципальные задания, утверждаемые Управлением в лице <...>а <...> в период осуществления полномочий, Учреждению, созданному для оказания услуг в сфере культуры, с типом автономное, могли содержать наименование услуги «организация и проведение культурно-массовых мероприятий (иные зрелищные мероприятия)» в случае включения в Устав такого учреждения в качестве основных видов деятельности-деятельности, соответствующей коду ОКВЭД или ОКВЭД2, по которому согласно требованиям действующего законодательства может быть выдано муниципальное задание, в том числе с учетом ведомственного перечня, а в последующем общероссийского базового перечня и регионального перечня муниципальных услуг.

Материалами дела подтверждается, что в результате утверждения Управлением в лице <...> муниципальных заданий на 2016-2018 годы, последующего принятия Приказов, подписанных <...>, в отношении Учреждения, определяющих места и перечень конкретных мероприятий, а на 2018 год путем формирования, не предусмотренного действующим законодательством приложения к муниципальному заданию Учреждением за счет бюджетных средств оказываются услуги, которые не соответствуют по своему содержанию кодам по ОКВЭД и ОКВЭД 2 в рамках которых возможна выдача муниципальных заданий.

Управлением представлены муниципальные задания, утвержденные Учреждению.

На 2016 год Управлением в лице <...> 30.12.2015 утверждено задание Учреждению, которым предусмотрено:

1) наименование муниципальной работы: организация мероприятий;

2) характеристика работы содержание: количество участников, количество проведенных мероприятий планируемый результат: 8000 и 6 соответственно.

21.03.2016 в муниципальное задание Учреждения на 2016 год внесены изменения, согласно которым характеристика работы: планируемый результат изменен на «количество участников 11 600, количество проведенных мероприятий 42».

17.10.2016 в задание Учреждения на 2015 год внесены изменения, согласно которым характеристика работы, планируемый результат изменен на «количество участников 21 600, количество проведенных мероприятий 44».

Управлением в лице <...> и Учреждением заключено соглашение № 83 от 30.12.2015 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение на 2016 год), согласно которому размер субсидии в 2016 году составил 1 729 862 руб. В Соглашение на 2016 год внесены изменения 29.01.2016, 29.02.2016, 31.03.2016, 29.04.2016, 31.05.2016, 30.06.2016, 31.07.2016, 31.08.2016, после которых размер субсидии в 2016 году составил 5 207 431 руб.

31.10.2016 в Соглашение на 2016 год внесены изменения, которыми размер субсидии увеличен до 15 517 510 руб. и 30.12.2016 снижен до 15 517 490 руб.

На 2017 год Управлением в лице <...> 29.12.2016 утверждено задание Учреждению, которым предусмотрено:

1) наименование муниципальной услуги: организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

1.1) содержание муниципальной работы: иные зрелищные мероприятия;

2) характеристика работы: «наименование показателя результата услуги: количество участников, количество проведенных мероприятий», «планируемый результат 25000 и 4» соответственно.

Управлением в лице <...> и Учреждением заключено соглашение № 71 от 30.12.2016 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение на 2017 год), согласно которому размер субсидии в 2017 году составил 5 887 655 руб. В Соглашение на 2017 год внесены изменения 28.02.2017, 31.03.2017, 28.04.2017, 23.05.2017, 31.05.2017, 31.07.2017, 31.08.2017, после которых размер субсидии в 2017 году составил 6 177 655 руб.

31.09.2017 в Соглашение на 2017 год внесены изменения, которыми размер субсидии увеличен до 15 139 364 руб. и внесенными изменениями 31.10.2017, 31.11.2017, 29.12.2017 увеличен до 16 612 772 руб.

На 2018 год Управлением в лице <...> 28.12.2017 утверждено задание Учреждению на 2018-2020 годы, в котором указано:

1) наименование муниципальной услуги: организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

1.1) содержание муниципальной услуги: иные зрелищные мероприятия

1.2) характеристика работы: «наименование показателя результата услуги: количество участников», «планируемый результат 0 ».

Необходимо отметить, что перечень мероприятий, культурно-массовых мероприятий муниципальных заданий Учреждения на 2016-2017 годы не содержат.

Тогда как Приказом Управления от 28.12.2017 № 213 «Об утверждении муниципального задания МАУ «Городской сад имени А.С. Пушкина», подписанным <...>, утверждено приложение к заданию Учреждения на 2018 год, что не соответствует форме муниципального задания, утвержденной Постановлением Администрации от 05.09.2011 № 210-п.

В указанном приложении предусмотрено следующее:

Наименование мероприятия	Месяц проведения мероприятия/ квартал	Сумма	Источник финансирования
Масленица	Февраль (I)	50 000,00	Городской бюджет
День воссоединения Крыма с Россией	Март (I)	150 000,00	Городской бюджет
День Победы	Май (II)*6	1500 000,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Май (II)*3	166 670,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Июнь (II)* 5	277 780,00	Городской бюджет
День России	Июнь (II)	200 000,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Август (III)* 10	555 550,00	Городской бюджет
День Города	Сентябрь (III)*4	2250 000,00	Городской бюджет
Фестиваль кузнечного искусства - Во славу Металла!	Сентябрь (III)	2500 000,00	Депутатские средства
День Народного единства	Ноябрь (IV)	150 000,00	Городской бюджет
Ледовый городок	Декабрь (IV)	10 000 000,00	Городской бюджет
Новогодняя ночь	Декабрь (IV)		
Новогодние утренники	Январь (I)*6	270 000,00	Городской бюджет
	Итого (41):	18 070 000,00	

Управлением в лице <...> и Учреждением заключено соглашение № 143 от 29.12.2017 о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (далее – Соглашение на 2018 год), согласно которому размер субсидии в 2018 году составил 20 526 771 руб.

В задании МАУ «Городской сад имени А. С. Пушкина» на 2018 год вносились изменения 05.07.2018, 03.09.2018, 12.10.2018.

В задании МАУ «Городской сад имени А. С. Пушкина» на 2018 год в редакции от

12.10.2018 указано:

1) наименование муниципальной услуги: организация и проведение культурно-массовых мероприятий;

1.1) содержание муниципальной услуги: иные зрелищные мероприятия;

1.2) характеристика работы: «наименование показателя результата услуги: количество участников», «планируемый результат 42 ».

Приложением к изменению задания № 4 МАУ «Городской сад имени А.С. Пушкина» предусмотрено:

Наименование мероприятия	Месяц проведения мероприятия/ квартал	Сумма	Источник финансирования
Новогодние утренники	Январь(1)*6	240 000,00	Городской бюджет
Масленица	Февраль (I)	105 000,00	Городской бюджет
День воссоединения Крыма с Россией	Март (I)	125 000,00	Городской бюджет
День Победы	Май (II)*6	1500 000,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Май (II)*3	166 670,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Июнь (II)* 5	277 780,00	Городской бюджет
День России	Июнь (II)	200 000,00	Городской бюджет
День семьи, любви и верности	Июль (III)	35 000,000	Городской бюджет
День Города	Сентябрь (III)*4	1 118 181,00	Городской бюджет
Джазовый оркестр	Июль-Август- Сентябрь (III)*10	555 550,00	Городской бюджет
Праздничное мероприятие «Создаем будущее вместе»	Октябрь (IV)	350 000,00	Депутатские средства
День Народного единства	Ноябрь (IV)	150 000,00	Городской бюджет
Открытие Ледового городка (проект Л.Г., монтаж елки, открытие)	Декабрь (IV)	1 100 000,00	Городской бюджет
Новогодняя ночь	Декабрь (IV)	631 818,90	Городской бюджет
	Итого (42):	6 520 000,00	

В течение года в Соглашение на 2018 год вносились изменения. Согласно дополнительному соглашению № 10 от 06.12.2018 размер субсидии в 2018 году составил 1 082 834, 65 руб.

Как следует из представленных документов и пояснений сторон, конкретные места мероприятий определялись Администрацией для Управления, а Управление своими приказами, в том числе подписанными <...> в период осуществления полномочий <...> Управления, обязывало Учреждение в рамках муниципального задания проводить их.

Так, в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства представлены, в том числе:

1) Распоряжение Администрации от 09.11.2016 № 12405 «О новогоднем городке на площади Революции», согласно которому на Управление возложено обеспечение выполнения работ по изготовлению и размещению новогоднего городка на площади Революции в срок до 25.12.2016, указав на необходимость выбора подрядчика в соответствии с требованиями положения о закупках, а также возложена обязанность по организации антитеррористического обследования территории Ледового городка в день открытия и в Новогоднюю ночь, организовать охранное патрулирование Ледового городка на площади Революции;

- Приказ Управления от 31.10.2016 № 190 «О ледовом городке 2016-2017», согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 14.10.2015 № 11463 возложило на Учреждение реализацию проект-концепции ледового городка 2016-2017 на территории площади Революции;

- Приказ Управления от 18.11.2016 № 195/а «О праздничном оформлении здания по адресу: пр. Ленина, 54», согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 14.10.2015 № 11463 возложило на Учреждение выполнение работ по изготовлению, монтажу и демонтажу рекламной продукции к Новому году 2016-2017 на здании по адресу: пр. Ленина, 54;

2) Распоряжение Администрации от 18.04.2017 № 4611-к «О праздновании 72-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне», согласно которому на Управление возложена, в том числе организация акции «Георгиевская лента», эпилога торжественного построения (пл. Революции), праздничного концерта, выставки военной техники, полевых кухонь (Театральная площадь);

- Приказ Управления от 27.04.2017 № 65 «О проведении мероприятий по празднованию 72-летия Победы в Великой Отечественной войне», подписанный <...>, согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 18.04.2017 № 4611-к возложило на Учреждение организацию и проведение мероприятий по празднованию 72-летия Победы в Великой Отечественной войне, в том числе: работу полевых кухонь на Театральной площади, круглосуточную работу охраны на Театральной площади (во время подготовки и проведения мероприятия), установку биотуалетов для жителей и гостей города на Театральной площади, поставку белых хризантем в количестве одна тысяча пятьсот штук, для раздачи на торжественном построении 09.05.2017 года на пл. Революции, техническое обеспечение мероприятия на Театральной площади, оформление мероприятия, согласно утвержденному макету;

3) Распоряжение Администрации от 17.11.2017 № 13589 «О новогоднем городке на площади Революции», согласно которому на Управление возложено обеспечение выполнения работ по изготовлению и размещению новогоднего городка на площади Революции в срок до 25.12.2017;

- Приказ Управления от 02.10.2017 № 127 «О ледовом городке 2017-2018», подписанный <...>, согласно которому Управление на основании Распоряжения Администрации от 26.09.2017 № 11661 возложило на Учреждение выполнение работ по изготовлению и размещению новогоднего городка на площади Революции, указав на проведение закупок в соответствии с требованиями положения о закупках;

4) Приказ Управления от 02.04.2018 № 32 «О праздновании 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне», подписанный <...>, согласно которому Управление возложило на Учреждение проведение эпилога торжественного построения (пл. Революции), акции «Георгиевская ленточка» (Горсад), праздничного концерта, полевых кухонь (Театральная площадь), праздничная программа «Неугасимая память поколений» (пешеходная часть ул. Кирова), праздничная программа «День победы» (Горсад);

5) Приказ Управления № 129/а от 03.10.2017, подписанный <...>, согласно которому Учреждению в рамках муниципального задания поручено провести мероприятие, посвящённое открытию Сквера «Семьи», в том числе организовать фейерверк;

6) Приказ Управления №176 от 14.12.2017, подписанный <...>, согласно которому Учреждению поручено выполнить работы по изготовлению, размещению и снятию праздничных материалов к Новому году по адресу: город Челябинск проспект Ленина 54 и заключить договор с ТСЖ на право размещения на фасаде многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 54, праздничных материалов.

Распоряжения Администрации подтверждают то, что организация праздничных мероприятий Администрацией возложена на Управление. Однако Управление, как путем утверждения Устава, так и путем принятия указанных выше Приказов Управления, наделило данными полномочиями Учреждение, которое осуществляет такие мероприятий, в том числе за счет бюджетных средств.

Из представленных Учреждением в материалы дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства сведений следует, что Учреждением осуществляется в рамках выполнения муниципальных заданий организация и проведение праздничных мероприятий на земельных участках, землях, территории, которые учреждению не предоставлены, в том числе:

- праздничный концерт для ветеранов (09.05.2016) – Театральная площадь, субсидия в размере 700 000 руб.;

- Ледовый городок 2016-2017 (декабрь 2016-январь 2017) – Площадь Революции, субсидия в размере 10 000 000 руб.;

- День Победы (09.05.2016) – Театральная площадь, субсидия в размере 900 000 руб. (с учетом проведения мероприятий на территории Городского сада им. А. С. Пушкина);

- Ледовый городок 2017-2018 - Площадь Революции, субсидия в размере 9 860 000 руб.;

- Новогоднее оформление здания по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 54, субсидия в размере 652 046, 86 руб.;

- Новогодние утренники (1-7 января 2018) – Площадь Революции – Ледовый городок, субсидия в размере 240 000 руб.

При исполнении муниципальных заданий, утвержденных <...>, Учреждение непосредственно творческую деятельность и деятельность в области искусства не осуществляло, а лишь организовывало мероприятия, заключая договоры с предпринимателями и коммерческими организациями на организацию и проведение мероприятий.

Указанное подтверждается материалами дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе сведениями, предоставленными Учреждением, включая отчеты Учреждения о выполнении муниципальных заданий за 2016 и за 2017 годы, в которых указано о создании Учреждением в рамках исполнения заданий условий для отдыха населения.

Так, например, в отчете за 2016 год Учреждением указано, в том числе следующее:

- большой концерт с участием лучших творческих коллективов города и области в честь дня победы состоялся на Театральной площади (детско-юношеские коллективы, барды, хоры, рок-группы, эстрадные ансамбли).

В отчете за 2017 год указано следующее:

-на всех территориях, подведомственных Учреждению, поддерживается чистота и порядок;

- Учреждение предлагает посетителям бесплатные концерты творческих коллективов;

- в рамках празднования Победы и ВОВ состоялся яркий насыщенный концерт с участием лучших творческих и военных коллективов города и области;

- состоялся всеми любимый стрит-парад во главе с одним из главных джазменов И. Бурко, в том числе 12 июня на территории КДЦ Кировка, в Горсаду жителей города поздравляли государственный оркестр русских народных инструментов «Малахит», заслуженный артист Станислав Бережнов, ансамбль «Уральский диксиленд»;

- состоялся митинг- концерт на Кировке, где перед челябинцами выступили вокальные и танцевальные коллективы города;

- состоялся праздник на пл. Революции, где развлекали граждан только лучшие танцевальные и вокальные коллективы Южного Урала.

При этом в материалы дела предоставлены документы, свидетельствующие о заключении в 2016-2017 годах Учреждением договоров на организацию и проведение праздничных мероприятий, в том числе:

-на услуги по проведению концертов эстрадно-джазового оркестра заслуженного артиста России С. Бережнова (акты по договору № 22 от 25.04.2016 года с ООО «УралШоу» на сумму 1,99 млн. рублей; акты по договору № 32 от 20.05.2017 года с ООО «УралШоу» на сумму 2,035 млн. рублей);

-на услуги по организации и проведению культурно- массового мероприятия, посвящённого 280-летию города Челябинска (акты по договору с предпринимателем № 60 от 06.09.2016 на сумму 50 тыс. рублей, по договору с ООО «Фестиваль» на сумму более 372,9 тыс. рублей);

- на услуги по организации и проведению праздничного мероприятия, посвященного открытию Сквера «Семьи» (акт по договору № 48 от 02.10.2017 с ООО «Лотос-Смайл» на сумму 274 тыс. рублей);

- на услуги по организации и проведению Фестиваля инструменталистов (пианистов) (акт по договору № 11 от 02.06.2017 с ООО «Нованта» на сумму 66 тыс. рублей);

- на оказание услуг по организации и проведению праздничного мероприятия, посвященному Дню России (акт по договору с предпринимателем от 02.06.2017 на сумму 350 тыс. рублей);

- на услуги по организации и проведению Детского джазового фестиваля «Беби-джаз» (акт по договору с ООО «ШарМ74» от 01.06.2017 на сумму 210 тыс. рублей);

- на услуги по организации и проведению праздничного мероприятия, посвящённого празднованию 72 годовщины Победы (акт по договору с предпринимателем № 21 от 28.04.2017 на сумму 145,75 тыс. рублей; акт по договору с предпринимателем № 904-п от 05.05.2017 на сумму 130 тыс. рублей);

- на услуги аниматоров при организации массового катания на пл. Революции (акт по договору с ООО «УралШоу» № 69 от 06.12.2016 на сумму 84,2 тыс. рублей).

Непосредственно в Учреждении творческие коллективы, ансамбли, оркестры музыкальные группы, кружки отсутствуют, постановки театральных представлений, концертов и прочих сценических выступлений не осуществляются.

Кроме того, Учреждением в целях выполнения муниципальных заданий и Приказов Управления заключались с хозяйствующими субъектами договоры в целях оказания услуг:

- по организации и проведению Церемонии открытия Ледового городка с ООО «Нованта» на сумму 265,76 тыс. руб.;

- монтаж флагов Ледового городка с ООО «Элефант-Формат» на сумму 92 тыс. руб. и 138 тыс. руб.;

- по текущему ремонту и техническому обслуживанию электрооборудования Ледового городка с ООО НПК «Инженерные технологии» на сумму 52,49 тыс. руб.;

- по монтажу праздничной иллюминации на пл. Революции на Ледовом городке с ООО НПК «Инженерные технологии» на сумму 349,7 тыс. руб.;

- на изготовление и установку световых медалей на елку с ООО «Фиеста» на сумму 235 тыс. руб.;
- на монтаж гирлянды по договору с предпринимателем на сумму 196,6 тыс. руб.;
- на обследование территории и объектов Ледового городка на наличие взрывоопасных предметов с ООО «Южурал-вымпел» на сумму 10 тыс. руб.;
- охраны с ООО ЧОП «Метар-Безопасность» на Театральной площади на сумму 19,76 тыс. руб., Ледового городка на сумму 133,2 тыс. руб.;
- на услуги технического надзора при выполнении работ по возведению Ледового городка с ООО «РУПР» на сумму 99 тыс. руб.;
- на услуги по обслуживанию средствами звукоусиления мероприятия на Театральной площади с предпринимателем на сумму 65 тыс. руб.;
- по организации полевой кухни с АО «Комбинат социального питания г. Челябинска» на сумму 125 тыс. руб. и иные услуги.

Несмотря на то, что данные закупки осуществлялись в целях обеспечения муниципальных нужд, выбор исполнителей в результате предоставления Учреждению субсидий производился без применения положений законодательства о контрактной системе.

Из представленных Управлением документов следует, что за период 2015-2018 гг. для возведения Ледового городка Учреждению предоставлены денежные средства, которые включают: стоимость работ по возведению Ледового городка (силами Подрядчика) и стоимость затрат на содержание Ледового городка (осуществляется сотрудниками и техникой Учреждения), а именно: в 2015 году в размере 6,2 млн. руб., в 2016 году – 7,608 млн. руб., в 2017 году – 7,8 млн. руб.

Представленные Учреждением документы свидетельствуют, что непосредственно Учреждением возведение Ледового городка не осуществлялось, поскольку указанные работы, услуги выполнялись на основании заключенных с Учреждением договоров иными хозяйствующими субъектами, что подтверждается представленными Учреждением сведениями. В результате стоимость работ по возведению Ледового городка составила:

- 6,2 млн.руб., исполнитель ООО Производственно-рекламная группа «Элефант» (2015 год);
- 6,485 млн. руб., исполнитель ООО «Уральский Лед» (2016 год);
- 6,5 млн.руб., исполнитель ООО «Уральский Лед» (2017 год).

Заключение договоров на выполнение работ по возведению Ледового городка осуществлялось в 2015-2017 годах в соответствии с Положением о закупках по результатам конкурсов. Тогда как в случае осуществления функций заказчика Управлением, размещение данного заказа для обеспечения муниципальных нужд должно было осуществляться путем проведения электронного аукциона в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе.

Необходимо отметить, что торги на выполнение работ по возведению Ледового городка 2017-2018 годов проведены Учреждением с нарушением требований действующего законодательства, что подтверждается решением Челябинского УФАС России по делу № 5-03/18 исх. № 16326/06 от 21.11.2018.

С учетом изложенного, муниципальные задания на 2016-2018 годы утверждены Управлением в лице <...> не в целях осуществления видов деятельности, предусмотренных базовыми и ведомственными перечнями для данной муниципальной работы, а в целях заключения соглашений о предоставлении Учреждению субсидий, необходимых для обеспечения муниципальных нужд, что привело к наделению Учреждения функциями муниципального заказчика и к выбору исполнителей (подрядчиков) указанных работ и услуг без применения законодательства о контрактной системе.

Организация и проведение общегородских праздников, формирование и обеспечение функционирования мест массового отдыха населения – парки, скверы, площади и иные культурно-досуговые комплексы относятся к функциям и полномочиям Управления.

Соответственно, организация общегородских праздников, формирование и обеспечение функционирования мест массового отдыха населения, в том числе возведение Ледового городка, а также организация и проведение Нового года на площади Революции города Челябинска, организации праздников на Театральной площади, КДЦ Кировка являются потребностью муниципального образования «город Челябинск» в работах, необходимых для решения вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления города Челябинска и осуществляемых за счет средств местного бюджета.

В рассматриваемом случае действия Управления по утверждению абз.2 пункта 2.2 Устава, действия <...> по выдаче Учреждению муниципальных заданий на 2016-2018 годы, несоответствующих требованиям действующего законодательства, подписанию Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, направлены на обеспечение за счет средств местного бюджета потребностей муниципального образования «город Челябинск» в работах, необходимых для решения вопросов местного значения, функций и полномочий органа местного самоуправления города Челябинска, которые возложены на Управление, т.е. функции муниципального заказчика, что противоречит части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе в случаях, указанных в пунктах 1-10 указанной нормы, в числе которых:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных

законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

- создание дискриминационных условий.

Согласно части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия – условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что одним из признаков ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

Поскольку указанный в пунктах 1-10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции перечень не является закрытым, действия органа местного самоуправления по созданию преимущественных условий осуществления деятельности отдельным хозяйствующим субъектам, в том числе ввиду создания неравного положения по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами и дискриминационных условий, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и являются достаточным основанием для признания таких действий нарушающими положения антимонопольного законодательства.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона об общих принципах ОМСУ установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно статье 72 БК РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ. Государственные (муниципальные) контракты

закключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 названной статьи.

В соответствии со статьей 2 Закона о контрактной системе нормы права, содержащиеся в иных федеральных законах и регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, должны соответствовать данному закону.

Согласно статье 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Следовательно, применение Закона о контрактной системе является обязательным условием при использовании средств местного бюджета, которые направляются на оплату услуг для муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Под конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе понимаются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Как указано в настоящем решении, Учреждение осуществляло закупки работ и услуг, необходимых для возведения и обустройства Ледового городка, проведения праздничных мероприятий на пл. Революции, Театральной площади, КДЦ Кировка без применения законодательства о контрактной системе, руководствуясь разработанным им на основании Закона № 223-ФЗ Положением о закупках.

Кроме того, Учреждение, являясь одновременно хозяйствующим субъектом, в отсутствие конкуренции и в нарушение положений законодательства о контрактной системе получило возможность выполнять работы и оказывать услуги для обеспечения муниципальных нужд, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Указанные выводы подтверждаются следующими обстоятельствами.

Так, согласно представленным Управлением письменным пояснениям Учреждение осуществляет комплекс работ по содержанию площади Революции (Новогодний ледовый городок), в которые входит уборка мусора и снега, освещение, охрана территории, стоимость которых в 2016 году составила 1 122 996 руб., в 2017 году – 1 300 000 руб.

В результате в нарушение положений законодательства о контрактной системе

обеспечивались потребности муниципального образования в работах и услугах, финансирование которых обеспечивалось за счет бюджетных средств, заказчиком которых должны являться органы местного самоуправления, в том числе Управление.

Установив безальтернативный порядок выполнения указанных работ посредством выдачи Учреждению муниципальных заданий без проведения конкурентных процедур, Управлением созданы необоснованные преимущества осуществления деятельности в том числе для отдельного хозяйствующего субъекта – МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», которое получило возможность осуществлять своими силами уборку указанной территории и иные работы, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к выполнению работ для муниципальных нужд, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур, и в случае признания победителями – выполнять указанные работы.

Согласно пояснениям Управления Соглашение от 05.05.2017 № 90 на обустройство мест массового отдыха в рамках программы «Формирование комфортной городской среды» на территории Сквера «Семьи» в Ленинском районе города Челябинска заключено, в том числе на основании статьи 78.1 БК РФ.

Однако согласно статье 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества.

Тогда как соглашение № 90 от 05.05.2017 заключено в целях субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания.

Согласно статье 78.2 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 указанной статьи.

При этом пунктом 4 статьи 78.2. БК РФ предусмотрено, что соглашение о предоставлении субсидии должно содержать условие о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе.

Однако Управлением заключаются с Учреждением соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания, которые не содержат указанное условие, в их числе:

1) соглашение № 90 от 05.05.2017 на обустройство мест массового отдыха на

территории Сквера «Семьи»;

2) соглашение № 9 от 23.05.2018 и дополнительное соглашение № 1 к нему на:

- разработку проектно-сметной документации и проведение государственной экспертизы проекта памятника истории и культуры Достопримечательного места «Монастырская заимка «Плодушка»;

- проект, экспертизу (парк «Северо-западный»);

- разработку проектно-сметной документации на благоустройство территории Городского сада им. А. С. Пушкина;

3) соглашение № 13 от 23.07.2018 на ремонт подземных пешеходных переходов, расположенных в границах улиц: 1) ул. Цвиллинга-пр. Ленина; 2) ул. Воровского-пр. Ленина.

Учреждением представлены (вх. № 16042 от 20.11.2018) в материалы дела следующие документы:

- договор подряда № 34-ЭА/17 от 30.06.2017 с ООО «МиРа» на выполнение благоустройства территории Сквера «Семьи» второй очереди – устройство фонтана, прокладка питающих сетей к фонтану от станции управления, а именно: монтаж фонтана, монтаж сетей фонтана, монтаж станции управления и оборудования для управления фонтаном, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 5 593 915 руб. (средства федерального бюджета);

- договор подряда № 35-ЭА/17 от 30.06.2017 с ООО «Челябгорсвет» на выполнение благоустройства – сети электроосвещения и электроснабжения Сквера «Семьи» второй очереди, а именно: прокладка наружных сетей освещения и электроснабжения, монтаж столбов освещения, приборов освещения и электроснабжения, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 5 013 210 руб. (средства федерального бюджета);

- договор № 36-ЭА/17 от 30.06.2017 с МУП «Челябинские системы теплоснабжения» оказания услуг технического надзора выполнения работ по благоустройству территории Сквера «Семьи» второй очереди, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 686 300 руб. (средства федерального бюджета);

- договор подряда № 37-ЭА/17 от 04.07.2017 с ООО «Модуль-МК» на выполнение благоустройства Сквера «Семьи» второй очереди: благоустройство территории Сквер «Семьи» вторая очередь (площадки), благоустройство территории между участками Сквер «Семьи» первая и вторая очереди, работы по очистке пруда «Девичьи слезы» (далее «Объект»), а именно: устройство пандусов, вертикальная планировка территории, устройство тротуаров, велосипедной дорожки, подпорной стенки, лестниц, ограждений, дорожной разметки, вертикальная планировка территории, устройство тротуаров, велосипедной дорожки, обследование и расчистка пруда от мусора, срок выполнения работ 31.08.2018, цена договора 13 897 562 руб. (средства федерального бюджета);

- договор подряда № 2-3 от 28.07.2017 с ООО ТСК «Специнвест» на выполнение благоустройства Сквера «Семьи» второй очереди: озеленение, малые архитектурные формы, а именно: устройство газонов, высадка деревьев, живой

изгороди, установка лавочек со спинкой – 33 шт., лавочек без спинки – 9 шт., урн – 84 шт., установка шлагбаума – 1 шт. и ограничительных столбов – 6 шт., изготовление конструкций многоуровневых, устройство ограждения, изготовление понтонов, срок выполнения работ 31.10.2018, цена договора 6 463 490 руб. (средства федерального бюджета).

Из представленных документов следует, что требования положений Закона о контрактной системе при закупке Учреждением работ на выполнение благоустройства территории Сквера «Семьи» второй очереди не выполнены, в том числе по причине отсутствия данных условий в соглашении. Договоры № 34-ЭА/17 от 30.06.2017, № 35-ЭА/17 от 30.06.2017, № 36-ЭА/17 от 30.06.2017, № 37-ЭА/17 от 04.07.2017, № 2-З от 28.07.2017 заключены без проведения в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, конкурентных процедур.

Тогда как Учреждение обязано осуществлять закупки работ и услуг при предоставлении указанных субсидий в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе, о чем указано в частях 4 и 6 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Так, при предоставлении в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на такие юридические лица при планировании и осуществлении ими закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие отношения, указанные в пунктах 1-3 части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе. При этом в отношении таких юридических лиц при осуществлении этих закупок применяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие мониторинг закупок, аудит в сфере закупок и контроль в сфере закупок (часть 4 статьи 15 Закона о контрактной системе)

В случае если в соответствии с БК РФ органы местного самоуправления, являющиеся муниципальными заказчиками, при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную, муниципальную собственность передали на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия муниципального заказчика автономным учреждениям, такие учреждения в пределах переданных полномочий осуществляют от лица указанных органов закупки товаров, работ, услуг в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе (часть 6 статьи 15 Закона о контрактной системе).

Бездействие Управления в лице <...> по невключению в соглашение № 90 от 05.05.2017, соглашение № 9 от 23.05.2018 и дополнительное соглашение № 1 к нему, в соглашение № 13 от 23.07.2018 условий о соблюдении автономным учреждением, при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе, направлены на «уход» от конкурентных процедур, проводимых в порядке, установленном законодательством о контрактной системе, и противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия Управления в лице <...> по утверждению Учреждению

муниципальных заданий на 2016-2018 годы без учета требований действующего законодательства, в том числе положений, предусматривающих утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности и положений п.3 ст. 69.2 БК РФ, действующим на дату утверждения таких заданий, а, соответственно, и по заключению соглашений о порядке и условиях предоставления Учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2016-2018 годы, по принятию Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, №129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, а также бездействие Управления по невключению в соглашение № 90 от 05.05.2017, соглашение № 9 от 23.05.2018, дополнительное соглашение № 1 к нему, соглашение № 13 от 23.07.2018 условий о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе, привели или могли привести к ограничению, устранению конкуренции при размещении муниципального заказа на выполнение работ по проведению массовых праздничных и иных мероприятий, технического, информационного и рекламного обеспечения таких мероприятий, благоустройству и содержанию мест общего пользования, являются нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку ограничили равную возможность неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих соответствующую деятельность, претендовать на право получения контракта за счет бюджетных средств в установленном законодательством о контрактной системе порядке, в том числе ввиду ограничения доступа на рынок выполнения работ оказания услуг для муниципальных нужд, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, способным конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур, и в случае признания победителями – выполнять указанные работы.

7. Собственнику, в силу пункта 1 статьи 209 ГК РФ, принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов (пункт 2 статьи 125 и пункт 2 статьи 215 ГК РФ). Право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду (статья 608 ГК РФ).

Пунктом 4 статьи 20 ЗК РФ установлено, что граждане и юридические лица, обладающие земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе те, за которыми такое право на земельные участки сохраняется в силу пункта 3 названной статьи, не вправе распоряжаться данными земельными участками.

При этом в пункте 24 постановления Пленума ВАС РФ от 24.03.2005 № 11 «О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства» указано, что после введения в действие ЗК РФ лица, обладающие земельным участком на праве постоянного (бессрочного) пользования, не вправе передавать

его в аренду или безвозмездное срочное пользование, в том числе и при наличии согласия на это собственника земельного участка.

Из содержания представленных в материалы дела договоров следует, что Учреждение фактически предоставляет право пользования частью земельных участков, принадлежащих ему на праве постоянного (бессрочного) пользования, хозяйствующим субъектам в целях размещения автостоянок, торговых объектов, аттракционов, в том числе сезонных, объектов общественного питания посредством заключения договоров субаренды и оказания услуг.

Таким образом, материалы дела свидетельствуют о том, что Учреждение, заключая рассматриваемые договоры с хозяйствующими субъектами, фактически прикрывает сделки по передаче им в пользование части земельных участков, закрепленных за Учреждением на праве постоянного (бессрочного) пользования и предназначенных для осуществления его уставной деятельности, в том числе на участках Горсада и КДЦ Кировка, что противоречит пункту 4 статьи 20 ЗК РФ.

Согласие собственника на такую передачу Учреждением не получено. Соответственно, несмотря на фактическую передачу части земельных участков в пользование иным лицам, оно получало финансовые средства на содержание данного имущества в рамках соглашений о предоставлении субсидий. Тогда как согласно части 3 статьи 4 Закона об автономных учреждениях в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется.

Согласно Положению об Управлении № 22 Управление по согласованию с Комитетом дает указания подведомственным Управлению учреждениям по вопросам использования муниципального имущества, находящегося в их оперативном управлении, контролирует законность такого использования (пункт 26).

Положением об Управлении № 204-п предусмотрено, что Управление ходатайствует перед Комитетом о закреплении за подведомственными учреждениями зданий, сооружений и иного имущества на праве оперативного управления, включая закрепленные земельные участки (подпункт 7 пункта 19); по согласованию с Комитетом дает указания подведомственным Управлению учреждениям по вопросам использования муниципального имущества, находящегося в их оперативном управлении, контролирует законность такого использования (подпункт 8 пункта 19).

При этом Управлением, в том числе <...> в период осуществления полномочий <...>а, не обеспечивается контроль за законностью использования Учреждением земельных участков.

Бездействие Управления в лице <...> ввиду необеспечения контроля за деятельностью Учреждения при использовании муниципального имущества и земельных участков противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку указанное бездействие могло привести к ограничению, устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий отдельным

хозяйствующим субъектам при предоставлении доступа к указанным ресурсам в целях осуществления предпринимательской деятельности.

Такое бездействие приводит или может привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и также противоречит статье 15 Закона о торговле.

Так, на участках КДЦ Кировка и Горсада, а также на площади Революции размещаются нестационарные торговые объекты и (или) летние залы без соблюдения требований муниципальных актов и федерального законодательства.

С использованием предоставленного Учреждению земельного участка на территории Горсада Учреждением организуются ярмарки без учета требований, установленных Положением № 31-П.

Так, в материалы дела № 06-07/18 представлены договоры на оказание услуг по организации ярмарочной торговли на территории Горсада, в том числе:

- договор от 08.07.2016, согласно которому Учреждение Павлову С.В. (ИНН 341901361872) предоставило 8 мест для проведения ярмарочной торговли медом, срок действия с 08.07.2016 по 17.07.2016, цена договора 80 000 руб.;

- договор от 01.03.2016, согласно которому Учреждение ООО «Индустрия успеха» (ИНН 7453251774) предоставило 3 места для проведения ярмарочной торговли сувенирной продукцией, воздушными шарами, сладкой ватой и попкорном, срок действия 13.03.2016, цена договора 7 000 руб.;

- договор на оказание услуг № 25 от 08.07.2017, согласно которому Учреждение ИП Киреевой А.З. (ИНН 745211885540) создает условия для организации 3 мест для проведения ярмарочной торговли карнавальной продукцией и воздушными шарами, срок действия с 01.05.2017 по 30.04.2018, цена договора с 01.05.2017 по 30.09.2017 - 20 150 руб./мес., с 01.10.2017 по 31.03.2018 – 5 500 руб./мес, с 01.04.2018 по 30.04.2018 – 11 000 руб./мес.;

- договор на оказание услуг № 20 от 17.04.2018, согласно которому Учреждение ИП Панафидину С. В. (ИНН 744912933013) создает условия для организации мероприятия - ярмарочной торговли вареной кукурузой в киоске размером 4 кв.м, срок действия договора с 01.05.2017 по 30.04.2018, цена договора 15 000 руб./мес.

Статьей 11 Закона о торговле установлено, что ярмарки организуются органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее - организатор ярмарки). Организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

Положением № 31-П предусмотрена возможность организации ярмарок следующими лицами:

- органом местного самоуправления на основании правового акта указанного

органа о проведении ярмарки, требования к которому установлены пунктом 6 указанного порядка, на специально отведенной органом местного самоуправления территории (пункты 3 и 6);

- юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем на основании положительного решения органа местного самоуправления по результатам рассмотрения заявления такого хозяйствующего субъекта о проведении ярмарки на территории, принадлежащей ему на праве собственности или ином вещном праве (пункты 3 и 7).

Таким образом, деятельность по организации ярмарок возможна любым хозяйствующим субъектом на территории, принадлежащей ему на праве собственности или ином вещном праве.

Положением № 31-П предусмотрено, что организатор ярмарки:

- направляет в орган местного самоуправления, на территории которого планируется проведение мероприятия, заявление о проведении ярмарки не позднее чем за тридцать календарных дней до начала проведения ярмарки с приложением документов, определенных пунктом 7 Положения № 31-П (пункт);

- публикует в средствах массовой информации и (или) размещает на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о плане мероприятий по организации ярмарки и порядку предоставления мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней (пункт 10);

- разрабатывает и утверждает план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ней;

- определяет порядок организации и режим работы ярмарки;

- разрабатывает схему размещения мест для продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг);

- определяет порядок предоставления мест для продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг (пункт 13);

- в целях организации продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарке выполняет требования пункта 22 Положения № 31-П.

Документов, подтверждающих организацию и проведение Учреждением ярмарок, в том числе выполнение требований пунктов 7, 10, 13, 22 Положения № 31-П, а также принятие Администрацией правовых актов о проведении Учреждением ярмарок в соответствии с Положением № 31-П, Учреждением не представлено.

С учетом изложенного, доводы Учреждения о том, что организатором указанных ярмарок выступает орган местного самоуправления муниципального образования Челябинской области, а издание нормативно-правового документа о проведении общегородских мероприятий не требует дополнительного согласования, не могут быть приняты во внимание, поскольку основаны на неверном понимании Положения № 31-П.

При этом Управление в лице <...> не обеспечивает контроль за деятельностью

подведомственного учреждения, в том числе при использовании им земельных участков и муниципального имущества при осуществлении Учреждением деятельности по организации услуг общественного питания, сдачи имущества в наем, осуществления торговой деятельности, в том числе в целях организации и проведения МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» ярмарок на территории Горсада, что противоречит части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку указанное бездействие могло привести к ограничению, устранению конкуренции, в том числе к созданию преимущественных условий отдельным хозяйствующим субъектам при предоставлении доступа к указанным ресурсам в целях осуществления предпринимательской деятельности.

В результате указанного бездействия Управления, в том числе в лице <...> в нарушение статьи 15 Закона о торговле не обеспечен равный доступ хозяйствующих субъектов, в том числе к осуществлению торговой деятельности на участках КДЦ Кировка и Горсада, а также участию в ярмарке на территории Горсада. При этом Учреждением осуществлялась указанная деятельность не только с нарушением требований действующего законодательства, но и при отсутствии рассмотренного Администрацией заявления Учреждения о проведении ярмарок.

В рамках рассмотрения дела № 06-07/18 о нарушении антимонопольного законодательства Челябинским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения, в порядке, предусмотренном частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции и пунктом 10.7 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Продуктовые границы исследуемых товарных рынков определены как рынок деятельности по обслуживанию и благоустройству, складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности, по предоставлению прочих персональных услуг, рекламной и исследования конъюнктуры рынка, по предоставлению продуктов питания и напитков, розничной торговли, операций с недвижимым имуществом, в области аренды и лизинга, в области спорта, отдыха и развлечений.

Указанные виды экономической деятельности могут осуществляться хозяйствующими субъектами любой организационно-правовой формы.

Рынок деятельности по обслуживанию и благоустройству, складского хозяйства и вспомогательной транспортной деятельности, по предоставлению прочих персональных услуг, рекламной и исследования конъюнктуры рынка, по предоставлению продуктов питания и напитков, розничной торговли, операций с недвижимым имуществом, в области аренды и лизинга, в области спорта, отдыха и развлечений является открытым для вхождения любого хозяйствующего субъекта, как города Челябинска, Челябинской области, так и хозяйствующих субъектов других регионов, то есть имеет неограниченный круг хозяйствующих субъектов.

С учетом границы территории, на которой осуществляет свои полномочия Управление и осуществляются, могут осуществляться виды деятельности МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина», географические границы товарного рынка определены территорией города Челябинска.

Временной интервал исследования определен с 24.12.2008 по 14.12.2018.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, являются составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, и влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье, под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Объективную сторону рассматриваемого состава административного правонарушения образуют признанные недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством действия лиц, поименованных в статье 15 Закона о защите конкуренции.

При утверждении Муниципальных заданий 2016-2018, заключении Соглашений о предоставлении субсидий, подписании Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, <...> должен был исследовать вопрос о соответствии его действий требованиям действующего законодательства.

<...> в период осуществления полномочий <...>а Управления должен был принять все возможные меры по недопущению нарушения, в том числе мог высказать возражения, отказаться от утверждения Муниципальных заданий на 2016-2018 годы, несоответствующих требованиям действующего законодательства, от подписания соглашений о порядке и условиях предоставления Учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2016-2018 годы, а также Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование, принять меры по включению в соглашения о предоставлении субсидий условий о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе, обеспечить контроль за законностью

использования Учреждением муниципального имущества и земельных участков, в том числе принять иные меры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

У <...> отсутствовали препятствия и имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. <...> имел возможность отказаться от совершения действий, несоответствующих требованиям антимонопольного законодательства, но им не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению таких требований.

Вместе с тем, в материалы настоящего дела об административном правонарушении документы и информация, свидетельствующие о принятии <...> мер по недопущению нарушения требований антимонопольного законодательства не представлено.

Таким образом, <...> в силу возложенных на него обязанностей должен был осознавать, что его действия (бездействие) не соответствуют законодательству, т.е. противоправный характер своих действий (бездействия), мог предвидеть наступление вредных последствий.

Таким образом, <...> ненадлежаще исполнены должностные обязанности <...>а Управления.

Таким образом, в действиях (бездействии) ранее занимавшего должность <...>а Управления <...>, выразившихся в:

- утверждении муниципальных заданий МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» на 2016-2018 годы без учета требований действующего законодательства, в том числе положений, предусматривающих утверждение муниципального задания в соответствии с видами деятельности, отнесенными уставом Учреждения к его основной деятельности, и положений пункта 3 статьи 69.2 БК РФ, действующих на дату утверждения таких заданий, а, соответственно, и заключении соглашений о порядке и условиях предоставления Учреждению субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на 2016-2018 годы, а также в принятии Приказов Управления № 190 от 31.10.2016, № 195/а от 18.11.2016, № 65 от 27.04.2017, № 127 от 02.10.2017, № 32 от 02.04.2018, № 129/а от 03.10.2017, № 176 от 14.12.2017, предусматривающих выполнение работ по организации и проведению общегородских праздников, возведению Ледового городка и иных мероприятий, в том числе на территориях, которые не передавались Учреждению в пользование,

- невключении в соглашение № 90 от 05.05.2017, соглашение № 9 от 23.05.2018 условий о соблюдении автономным учреждением при использовании субсидии положений, установленных законодательством о контрактной системе,

- необеспечении контроля за законностью использования Учреждением муниципального имущества и земельных участков: 1) при предоставлении хозяйствующим субъектам права осуществления предпринимательской деятельности, при организации и проведении МАУ «Городской сад им. А. С. Пушкина» ярмарок, предоставлении хозяйствующим субъектам права размещения мест розничной торговли и осуществления торговой деятельности с использованием нестационарных объектов; 2) в ходе осуществления Учреждением деятельности по организации автопарковок и организации работы аттракционов,

содержится состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Время совершения <...> административного правонарушения: 30.12.2015, 30.12.2015, 31.10.2016, 18.11.2016, 29.12.2016, 30.12.2016, 27.04.2017, 02.10.2017, 02.04.2018, 03.10.2017, 14.12.2017, а также период с 31.12.2015 по 31.10.2018. **Местом совершения** <...> административного правонарушения является ул. К. Либкнехта, д. 22, г. Челябинск, 454080

На рассмотрение настоящего дела об административном правонарушении <...> не явился, ходатайств о рассмотрении дела в его отсутствие, а также иных ходатайств, не заявлял, представителя с надлежащим образом оформленной доверенностью не направил.

Должностное лицо Челябинского УФАС России, всесторонне и полно оценив обстоятельства и материалы дела, явившиеся поводом к его возбуждению, пришло к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Рассматриваемое административное правонарушение не может быть признано малозначительным, и должностное лицо антимонопольной службы в данном случае не может ограничиться устным замечанием, поскольку по своему характеру нарушение имеет значительную степень общественной опасности.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения (состав правонарушения является формальным), а в пренебрежительном отношении общества к формальным требованиям публичного права.

Кроме того, о значительной степени общественной опасности рассматриваемого правонарушения свидетельствуют установленный КоАП РФ значительный размер штрафа и годичный срок давности привлечения к административной

ответственности.

Следовательно, в данном случае невозможно квалифицировать рассматриваемое деяние в качестве малозначительного.

Поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении, на основании части 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ является принятие комиссией Челябинского УФАС России решения по делу № 06-07/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 18378/07 от 29.12.2018), размещено в сети Интернет на официальном сайте Челябинского УФАС России www.chel.fas.gov.ru в разделе «Решения»).

Указанное дело в судебном порядке не обжаловано, не отменено, следовательно, вступило в законную силу в день его изготовления в полном объеме.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ, составляет один год со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации (части 1, 6 статьи 4.5 КоАП РФ).

Решение по делу № 06-07/18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства, изготовлено в полном объеме 29 декабря 2018 года, соответственно, срок давности привлечения к административной ответственности <...> на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Должностным лицом Челябинского УФАС России при вынесении постановления в отношении <...> принято во внимание, что он впервые совершил нарушение антимонопольного законодательства Российской Федерации, раскаяние лица, а также отсутствие материалов, свидетельствующих о причинении имущественного ущерба либо вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С учётом личности правонарушителя, его семейного и финансового положения, события административного правонарушения, а также того, что правонарушение совершено впервые, должностное лицо Челябинского УФАС России приходит к выводу о целесообразности привлечения <...> к административной ответственности в виде административного штрафа в размере минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией части 1 статьи 14.9 КоАП РФ, а именно – административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, статьей 4.1 КоАП РФ

ПО С Т А Н О В И Л :

1. Признать ранее занимавшего должность <...>а культуры Администрации города Челябинска <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

2. Привлечь ранее занимавшего должность <...>а культуры Администрации города Челябинска <...> к административной ответственности по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере **15 000 (пятнадцать тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме. Штраф должен быть перечислен в доход бюджета. ББК 16111602010016000140, ОКТМО 75758000 на счет федерального казначейства: УФК по Челябинской области (Челябинское УФАС России), банк получателя: Отделение Челябинск, г. Челябинск, БИК 047501001, р/с 40101810400000010801, ИНН 7453045147, КПП 745301001, УИН 16100500000000235085.

При оплате штрафа в платежном документе обязательно указывать УИН
16100500000000235085.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа <...> предлагается направить в Челябинское УФАС России (телефон/факс: (351) 263-18-39) **надлежащим образом заверенные копии** платежных документов.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд общей юрисдикции в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>

<...>8 (351) 265-93-79