ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

http://vologda.fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «СМАРТ-ПРИНТ»

127055, г. Москва, ул. Новослободская,

д. 14/19, стр. 8, пом. II, ком. 6

E -mail: info@smartprint.su

Заказчик:

БУЗ ВО «Медицинский

информационно-аналитический центр»

160022, г. Вологда,

Пошехонское шоссе, д. 31

E-mail: miac35@mail.ru

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа

Вологодской области

160009, г. Вологда, ул. Мальцева, д. 52

E-mail: kgz@gz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А

E-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ 035/06/33-638/2020 (04-11/416-20)

09.11.2020г. г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее - Комиссия Управления) в утвержденном составе:

XXXX – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления;

XXXX – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления;

XXXX – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «СМАРТ-ПРИНТ» (далее - Заявитель) на положения

документации об электронном аукционе (далее – документация о закупке), предмет закупки – поставка продукции радиоэлектронной промышленности: компьютеров и периферийного оборудования (извещение № 0130200002420003213, далее – закупка, аукцион), в котором Заказчик – БУЗ ВО «Медицинский информационно-аналитический центр», Уполномоченный орган – Комитет государственного заказа Вологодской области.

в присутствии:

- -от Заявителя XXXX (доверенность от 05.11.2020г. № б/н);
- -от Заказчика XXXX (доверенность от 05.11.2020г. № 01/28);
- -в отсутствии представителей Уполномоченного органа и Оператор электронной площадки (ООО «РТС-тендер»), извещенных о дате и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) жалоба Заявителя (вх. № 6134 от 02.11.2020г.) на положения документации о закупке принята к рассмотрению в порядке, установленном статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Уведомлением от 03.11.2020г. № 5040 лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, сообщено о назначении рассмотрения жалобы на 09.11.2020г. в 13ч. 00м. (мкс).

С учетом письма ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27895/20 лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, сообщено о возможности рассмотрения жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет». Соответствующая ссылка направлена лицам, участвующим в рассмотрении жалобы. Право для участия и предоставления пояснений (документов) всем лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, предоставлено. Возражений по рассмотрению жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи в Комиссию Управления от лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, не поступало.

09.11.2020г. жалоба рассмотрена в дистанционном режиме с участием представителей Заказчика и Заявителей. В соответствии с требованиями статьей 99, 105, 106 Закона № 44-ФЗ и пунктом 43 Правил осуществления

контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов площадок, операторов специализированных электронных электронных постановлением Правительства Российской площадок, **УТВЕРЖДЕННЫХ** Федерации от 01.10.2020 № 1576, Комиссией Управления в рамках рассмотрения жалобы Заявителя проведена внеплановая проверка.

В рамках рассмотрения жалобы и внеплановой проверки установлено, что 22.10.2020г. информация и документация о закупке опубликована в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), номер закупки - 0130200002420003213. Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составила 10 074 000,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 03.11.2020г. № 0130200002420003213-0 поступило две заявки, которые допущены к участию в закупке.

Протоколом проведения аукциона от 05.11.2020г. №0130200002420003213-2 установлено понижение НМЦК до 9 973 260,00 руб. В Протоколе подведения итогов электронного аукциона от 10.11.2020г. № 0130200002420003213-2-1 указано, что участие в аукционе приняло две заявки. Аукционная комиссия рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе и допустила их к участию в закупке.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчик на запрос Заявителя дал ответ со ссылкой на Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог, КТРУ), оставляя описание объекта закупки без изменений и допуская единственного производителя, а именно Brother.

По мнению Заявителя, Заказчик нарушает Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», допуская только единственного производителя с единственным оборудованием. Заказчиком нарушены нормы расчета НМЦК.

Заказчик в письменных возражениях, направленных письмом от 05.11.2020г. № 01-18/788 (вх. № 6249 от 06.11.2020г.) и его представитель на заседании Комиссии Управления не согласились с доводами Заявителя.

Заказчик указывает на то, что Техническое задание (Описание объекта закупки) документации о закупке составлено в полном соответствии с требованиями закона о контрактной системе и постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 145).

Заказчик закупает принтеры для создания и функционирования автоматизированных рабочих мест медицинских работников, подключаемых к медицинским информационным системам государственных медицинских организаций, взаимодействующих с государственными информационными системами в сфере здравоохранения области.

КТРУ используется Заказчиком в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в документации о закупке, описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Заказчик применил информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

При осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 № 878, Заказчик не вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении И документации закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские в том числе ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ, ТЕХНИЧЕСКИЕ, КАЧЕСТВЕННЫЕ, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Заказчиком использована позиция КРТУ (26.20.16.120-00000101 - принтер), включающая в себя характеристики, являющиеся обязательными для применения: «Максимальный формат печати», «Способ подключения», «Технология печати», «Цветность» И характеристики, не являющиеся обязательными для применения. Для описания объекта закупки с учетом требований статьи 33 Закона № 44-ФЗ Заказчиком, ΔΟΠΟΛΗΜΤΕΛЬΗΟ Κ выбрано 13 При обязательным, характеристик. ЭТОМ значения черно-белого характеристики «Время выхода первого отпечатка» регламентированы каталогом как выбор 1 значения из перечня (секунда): <4; >4 и <5; >5 и <6; >6 и <7; >7 и <8; >8 и <9; >9 и <10; >10 и <11; >11 и <12; >12. произвольно использовать одну из границ выбранного Возможности диапазона значений или несколько диапазонов каталог не предоставляет.

В части обоснования НМЦК Заказчик отметил, что НМЦК рассчитана в

соответствии частью 6 статьи 22 Закона № 44-ФЗ и Методическими рекомендациями ПО применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) поставки соответствующих товаров по коммерческим предложениям поставщиков, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

Комиссия Управления, изучив доводы жалобы и представленные документы, заслушав представителей заявителя и Заказчика, а также по результатам внеплановой проверки, установила следующее.

Согласно части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе КТРУ, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования).

Под каталогом понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе ОКПД2 и включающий в себя информацию в соответствии с пунктом 2 Правил формирования.

Согласно пункту 12 Правил формирования, код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода ОКПД2.

На основании пункта 4 Правил использования, заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты При начала обязательного применения. ЭТОМ заказчик обязан осуществлении **З**ОКУПКИ использовать информацию, включенную соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: наименование товара, работы, услуги; единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 6 Правил использования в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги

обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона № 44-ФЗ. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно ОКПД2.

Заказчиком установлена позиция КТРУ 26.20.16.120-00000101 (дата включения в каталог 04.09.2020г.). Описание объекта закупки, указанное в техническом задании документации о закупке, соответствует описанию, установленному в КТРУ, что не опровергнуто Заявителем.

Заказчиком представлены три коммерческих предложения, в которых указаны принтеры Brother HL-5100DNX и Lexmark MS421dn. Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие об описании объекта закупки под единственного производителя, а также о нарушении требований Закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

В рамках внеплановой проверки Комиссией Управления иных нарушений Закона № 44-ФЗ не выявлено.

Основания передачи материалов жалобы для рассмотрения на предмет установления наличия/отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Жалоба Заявителя в части проверки на предмет определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта подлежит передаче в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу ООО «СМАРТ-ПРИНТ» необоснованной.
- 2. Передать жалобу в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии подпись XXXX Члены Комиссии: подпись XXXX

подпись XXXX