

Решение по делу № Т15/42

05.03.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/42 по жалобе ООО «Тюменьавтолайн» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» (625000, г. Тюмень, ул. Некрасова, 11) при проведении открытого конкурса № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам,

в присутствии:

представителя заявителя - ООО «Тюменьавтолайн»,

представителей ответчика - ГКУ ТО «Тюменьоблтранс»,

представителей заинтересованных лиц –.....,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 26.02.2015 поступила жалоба ООО «Тюменьавтолайн» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам (далее – конкурс).

Заявитель обжалует действия организатора торгов по внесению изменений в конкурсную документацию 26.01.2015, 05.02.2015, 12.02.2015.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании комиссии по рассмотрению дела представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал, пояснив, что 26.01.2015 организатором торгов в конкурсную документацию в соответствии с приказом Главного управления строительства Тюменской области от 23.01.2015 № 38-од «О внесении изменений в приказ от 30.10.2012 № 776-од» были внесены изменения. В соответствии с вышеуказанным приказом текст конкурсной документации был изложен в новой редакции, однако, в извещении о проведении конкурса не указано, с какого периода данный приказ вступает в силу, в результате чего ООО «Тюменьавтолайн» было введено в заблуждение по какой форме и содержанию необходимо представить заявку для участия в конкурсе.

Кроме того, представитель заявителя в заседании Комиссии пояснил, что согласно п. 3.2.1 конкурсной документации организатор конкурса вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе, при этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем пять рабочих дней.

Учитывая, что последние изменения в извещение о проведении конкурса были внесены 12.02.2015, то соответственно дата подачи заявок на участие в конкурсе должна была быть продлена до 20.02.2015, однако организатор конкурса установил срок окончания подачи заявок - 18.02.2015, т.е. меньше на 2 дня, что лишило общество подать заявку на участие в конкурсе.

Представители ответчика в заседании Комиссии с доводами жалобы не согласились, пояснив следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 6 Закона Тюменской области от 07.03.2003 № 121 «О порядке подготовки, принятия и действия нормативных правовых и правовых актов Тюменской области» исполнительные органы государственной власти Тюменской области принимают правовые акты в виде приказов, инструкций и иных актов руководителей исполнительных органов государственной власти Тюменской области, а в случаях, установленных Правительством Тюменской области, нормативные правовые акты в виде распоряжений.

Согласно п. 3 распоряжения Правительства Тюменской области от 28.06.2010 № 885-рп нормативные правовые акты (распоряжения) исполнительных органов государственной власти Тюменской области вступают в силу со дня их официального опубликования, если в тексте акта не предусмотрен иной порядок. Данные нормативные правовые акты (распоряжения) подлежат официальному опубликованию в течение 10 дней со дня их подписания на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области (www.admttyumen.ru).

Соответственно, при опубликовании новой редакции Положения о проведении конкурсного отбора прежняя редакция утрачивает свою силу.

Также, представители ответчика пояснили, что общество в соответствии с п. 3.1.1 конкурсной документации могло обратиться к организатору конкурса за данными разъяснениями, однако никаких вопросов с просьбой разъяснить вопросы, касающиеся проведения конкурса, организатору от ООО «Тюменьавтолайн» не поступало.

Кроме того, в результате неоднократного рассмотрения Тюменским УФАС России жалоб хозяйствующих субъектов на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении данного конкурса, срок окончания подачи заявок продлевался и в итоге был перенесен с 30.01.2015 на 18.02.2012, таким образом, у ООО «Тюменьавтолайн» имелось достаточно времени для формирования заявки на участие в конкурсе.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси

Согласно п.п. 1.3 Порядка формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области, утв. постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п (далее – Порядок), уполномоченным органом по реализации Порядка является Главное управление строительства Тюменской области (далее - Уполномоченный орган).

Приказом главного управления строительства Тюменской области от 30.10.2012 №776-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – Положение о конкурсе).

В соответствии с п. 1 приказа главного управления строительства Тюменской области от 31.10.2012 № 782-од организатором конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам определено ГКУ ТО «Тюменьоблтранс».

На основании указанных нормативных актов ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» был объявлен конкурс № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Согласно Разделу 2 конкурсной документации предметом конкурса является право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

Предмет конкурса поделен на 38 лотов, определенных Техническим заданием, которое является приложением к Информационной карте конкурса.

Приказом главного управления строительства Тюменской области от 23.01.2015 № 38 «О внесении изменений в приказ от 30.12.2012 №776-од», Положение о конкурсе утверждено в новой редакции.

26.01.2015 организатором конкурса, в соответствии с вышеуказанным приказом были внесены изменения в конкурсную документацию.

В соответствии с п. 5.1.2 Порядка организатором конкурса в соответствии с Положением о конкурсе на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области в сети "Интернет" (www.admtyumen.ru) размещаются извещение о проведении такого Конкурса и конкурсная документация.

Таким образом, при подготовке заявок на участие в конкурсе заинтересованные лица должны руководствоваться извещением и конкурсной документацией.

Как следует из п. 3.6 Положения о конкурсе, организатор конкурса не несет ответственности в случае, если заинтересованные лица, не ознакомившись с изменениями, внесенными в конкурсную документацию и извещение о проведении конкурса, размещенными надлежащим образом.

Изменения, внесенные в конкурсную документацию конкурс № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам организатором торгов были размещены на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в сети "Интернет" (www.admtyumen.ru) 26.01.2015, что заявителем не отрицается.

При этом, по смыслу п. 3.4 Положения о конкурсе изменения, внесенные в конкурсную документацию приобретают силу с момента их размещения на официальном портале органов государственной власти Тюменской области в сети "Интернет".

Таким образом, претендентам на участие в конкурсе необходимо было при подаче заявок руководствоваться конкурсной документацией с изменениями от 26.01.2015.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в конкурсе, представленному в материалы дела, первая заявка на участие в конкурсе поступила 06.02.2015, соответственно, все заявки на участие в конкурсе были поданы в соответствии с требованиями конкурсной документации после внесения в нее изменений 26.01.2015.

Согласно п. 3.4 Положения о конкурсе и п. 3.2.1 конкурсной документации организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом лица, вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного рабочего дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Организатором конкурса на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня размещения на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем пять рабочих дней.

Первоначально срок подачи заявок был установлен с 01.01.2015 по 30.01.2015.

26.01.2015 организатором конкурса были внесены изменения в конкурсную документацию, при этом срок подачи заявок был продлен до 09.02.2015, что соответствует п. 3.4 Положения о конкурсе, п. 3.2.1 конкурсной документации.

05.02.2015 ГКУ ТО «Тюменьоблтранс», в связи с приостановлением конкурса до рассмотрения Тюменским УФАС России жалобы ООО «ЗапСибАвто» по существу, были внесены изменения в конкурсную документацию только в части продления срока подачи заявок: дата подачи заявок на участие в конкурсе была продлена до 16.02.2015, что соответствует п. 3.4 Положения о конкурсе, п. 3.2.1 конкурсной документации.

12.02.2015 ГКУ ТО «Тюменьоблтранс», в связи с приостановлением конкурса до рассмотрения Тюменским УФАС России жалобы ООО «Сибавтотранс» по существу, были внесены изменения в конкурсную документацию также только в части продления срока подачи заявок: дата подачи заявок на участие в конкурсе была продлена до 18.02.2015, т.е срок подачи заявок, в нарушение п. 3.4 Положения о конкурсе, п. 3.2.1 конкурсной документации был продлен менее чем на пять рабочих дней.

18.02.2015 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 18.02.2015).

Как пояснил представитель заявителя в заседании Комиссии, ООО «Тюменьавтолайн» планировало подать заявку на участие в конкурсе, но было лишено этой возможности по причине того, что организатор конкурса после внесения изменений в конкурсную документацию от 12.02.2015 продлил срок подачи заявок на участие в конкурсе только на 3 рабочих дня, вместо 5 рабочих дней.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении организатором конкурса п. 3.4 Положения о конкурсе и п. 3.2.1 конкурсной документации, в результате чего не все заинтересованные лица смогли подать заявки на участие в конкурсе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тюменьавтолайн» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам обоснованной.
2. Признать в действиях ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам нарушение п. 3.4 Положения о конкурсе, п. 3.2.1 конкурсной документации, выразившихся в нарушении порядка продления сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам.
3. Выдать ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения путем отмены протокола

№ 1/КМ-02/14 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе от 18.02.2015 и продлении сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам путем внесения изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении конкурса в соответствии с Положением о конкурсе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

Предписание по делу № Т15/42

05.03.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 05.03.2015 по делу № Т15/42 о нарушении ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» действующего законодательства при проведении открытого конкурса № КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» **в срок до 13.03.2015:**

1) отменить протокол № 1/КМ-02/14 заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе от 18.02.2015;

2) продлить сроки подачи заявок на участие в открытом конкурсе КМ-02/14 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам путем внесения соответствующих изменений в конкурсную документацию и извещение о проведении конкурса в соответствии с Положением о конкурсе.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.