

Определение

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА № 011/05/15-621/2023

И НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА К РАССМОТРЕНИЮ

25 июля 2023 года г. Сыктывкар

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, <...>, рассмотрев материалы о распространении в средствах массовой информации – радиоканалах «Радио Волна» и «Авторадио» реклам с признаками нарушения требований частей 1, 2 статьи 15 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступили материалы, направленные Управлением Роскомнадзора по Республике Коми письмом от 11.07.2023 (вх. № 4322-ЭП/23, вх. № 4316/23 от 12.07.2023).

Из представленных материалов следует, что Управлением Роскомнадзора по Республике Коми проведено плановое систематическое наблюдение в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс», по результатам которого выявлены признаки нарушения частей 1, 2 статьи 15 Закона о рекламе, а именно: 25.06.2023 объем рекламных сообщений составил более 20% от общего объема вещания радиоканала «Радио Волна» в сутки; реклама, транслируемая в эфире радиоканала «Радио Волна» 19.06.2023, 20.06.2023, 21.06.2023, 22.06.2023, 23.06.2023, 24.06.2023, а также реклама, транслируемая в эфире радиоканала «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023, не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы.

В соответствии с положениями, установленными пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под радиоканалом понимается

сформированная в соответствии с сеткой вещания (программой передач) и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием (названием) и с установленной периодичностью совокупность радиопрограмм и (или) соответственно иных звуковых сообщений и материалов. Правила, установленные настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации для радиопрограммы, применяются в отношении радиоканала, если иное не установлено настоящим Законом.

В силу положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» радиоканал является средством массовой информации, а отдельный выпуск радиоканала составляет продукцию средства массовой информации (далее также СМИ).

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации Эл № ТУ 11-0131 от 30.01.2012 учредителем радиоканала «Радио Волна» является ООО «ТРК «Волна-плюс», примерная тематика и (или) специализация: музыкальная, информационная (новости экономической, политической, социальной жизни), реклама не более 20%; территория распространения: г. Печора, Печорский район (Республика Коми).

Согласно выписке из реестра зарегистрированных средств массовой информации: радиоканал «Авторadio» зарегистрирован в качестве СМИ, что подтверждается свидетельством Эл № ФС77-81939 от 24.09.2021; примерная тематика и (или) специализация – информационно-развлекательная; реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе; территория распространения – Российская Федерация, зарубежные страны; учредитель – ООО «ГПМ Радио».

В силу части 1 статьи 15 Закона о рекламе прерывание радиопрограммы или радиопередачи рекламой должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Из материалов, представленных Управлением Роскомнадзора по Республике Коми, в том числе аудиозаписи эфиров радиоканалов, усматривается, что часть рекламных сообщений, транслировавшихся в эфире радиоканала «Радио Волна» 19.06.2023, 20.06.2023, 21.06.2023, 22.06.2023, 23.06.2023, 24.06.2023, а также часть рекламных сообщений, транслировавшихся в эфире радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023, не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы.

При таких обстоятельствах рекламы, размещенные 19.06.2023, 20.06.2023, 21.06.2023, 22.06.2023, 23.06.2023, 24.06.2023 в СМИ «Радио Волна», и рекламы, размещенные 20.06.2023, 23.06.2023 в СМИ «Авторadio», распространены с признаками нарушения требований, установленных частью 1 статьи 15 Закона о рекламе.

Согласно части 2 статьи 15 Закона о рекламе в радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, продолжительность рекламы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение суток.

В материалах Управления Роскомнадзора по Республике Коми имеется выписка из

реестра лицензий, из которой следует, что ООО «ТРК «Волна-плюс» предоставлена лицензия Л033-00114-77/00061003 от 11.10.2013 на вещание радиоканалов «Радио Волна» (7 часов в неделю) и «Авторадио» (161 час в неделю) на территории г. Печоры Республики Коми на частоте 102,7 МГц.

В случае вещания на одной частоте двух и более радиопрограмм, на вещание которых выдана соответствующая лицензия, объем рекламы в радиопрограмме рассчитывается для каждой радиопрограммы, исходя из времени вещания данного СМИ в сутки.

Из представленных Управлением Роскомнадзора по Республике Коми материалов усматривается, что продолжительность рекламы, транслировавшийся 25.06.2023 в эфире радиоканала «Радио Волна», превысила 20% от времени вещания радиоканала «Радио Волна» в течение суток.

Согласно справке расчета рекламы ООО «ТРК «Волна-плюс» на частоте 102,7 МГц в г. Печоре за сутки, составленной Управлением Роскомнадзора по Республике Коми, 25.06.2023 общая продолжительность контента радиоканала «Радио Волна» составила 04 мин. 19 сек., общая продолжительность рекламы радиоканала «Радио Волна» составила 09 мин. 38 сек.

Таким образом, общее время вещания СМИ «Радио Волна» в указанные сутки составило 13 мин. 57 сек. (837 сек.). Следовательно, объем рекламных сообщений на радиоканале «Радио Волна» составил 69% (578 сек.) от общего объема вещания радиоканала в сутки.

Из представленных материалов следует, что радиоканал «Радио Волна» не зарегистрирован в качестве средства массовой информации, специализирующегося на сообщениях и материалах рекламного характера. Следовательно, продолжительность рекламы, размещаемой в указанном СМИ, должна соответствовать требованиям части 2 статьи 15 Закона о рекламе.

При таких обстоятельствах рекламы, размещенные 25.06.2023 в СМИ радиоканале «Радио Волна», распространены с признаками нарушения требований, установленных частью 2 статьи 15 Закона о рекламе.

Ответственность за нарушение требований, установленных частями 1, 2 статьи 15 Закона о рекламе, согласно части 7 статьи 38 Закона о рекламе несет рекламораспространитель.

Согласно части 8 статьи 38 Закона о рекламе рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в части 7 настоящей статьи, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В силу пункта 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о рекламе рекламопроизводитель – лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Из имеющихся материалов усматривается, что ООО «ТРК «Волна-плюс» является

рекламораспространителем рассматриваемых реклам, распространенных в СМИ «Радио Волна» и «Авторадио» на территории г. Печоры Республики Коми.

В соответствии с пунктом 24 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 (далее – Правила), при наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела и выносит определение о назначении дела к рассмотрению. Копии указанных решения и определения направляются лицам, участвующим в деле.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктом 24 Правил,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 011/05/15-621/2023 по признакам нарушения частей 1, 2 статьи 15 Закона о рекламе.

2. Признать лицами, участвующими в деле:

2.1. заявителя – Управление Роскомнадзора по Республике Коми, ОГРН 1041100418700, ИНН 1101486117, адрес места нахождения: 167000, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 17;

2.2. лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, – ООО «ТРК «Волна-плюс», ОГРН 1021100875388, ИНН 1105010544, адрес места нахождения: 169607, Республика Коми, г. Печора, ул. Русанова, д. 3, кв. 114.

3. Назначить дело № 011/05/15-621/2023 к рассмотрению **на 24.08.2023 на 12 часов 00 минут** по адресу: г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160, корпус А.

4. **ООО «ТРК «Волна-плюс» в срок до 21.08.2023** представить следующие документы и письменную информацию, надлежащим образом заверенные уполномоченным лицом:

4.1. Копии всех действующих договоров (соглашений) со всеми изменениями, дополнениями и приложениями, на основании которых ООО «ТРК «Волна-плюс» пользуется эфирным временем и осуществляет вещание СМИ «Радио Волна» и «Авторадио».

4.2. О рекламораспространителе (рекламораспространителях) и рекламопроизводителе (рекламопроизводителях) всех реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Радио Волна» с 19.06.2023 по 25.06.2023 (с указанием по каждому такому лицу: полного наименования, адреса места нахождения, – для юридических лиц; Ф.И.О., адреса места регистрации – для физических лиц).

4.3. О рекламодателе (рекламодателях) и рекламопроизводителе (рекламопроизводителях) всех реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023 (с указанием по каждому такому лицу: полного наименования, адреса места нахождения, – для юридических лиц; Ф.И.О., адреса места регистрации – для физических лиц).

4.4. Копии документов (в том числе договоров, приказов, распоряжений, заявок, счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ), опосредующих производство и распространение реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Радио Волна» с 19.06.2023 по 25.06.2023 (несколько документов по каждой дате для примера).

4.5. Копии документов (в том числе договоров, приказов, распоряжений, заявок, счетов, счетов-фактур, платежных поручений, актов выполненных работ), опосредующих производство и распространение реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023 (несколько документов по каждой дате для примера).

4.6. Пояснения каждого последовательно совершенного действия, направленного на производство и распространение реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Радио Волна» с 19.06.2023 по 25.06.2023 и радиоканале «Авторadio» – 20.06.2023, 23.06.2023.

4.7. О территории (укажите субъекты Российской Федерации) распространения реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Радио Волна» с 19.06.2023 по 25.06.2023.

4.8. О территории (укажите субъекты Российской Федерации) распространения реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023, трансляцию которого осуществляет ООО «ТРК «Волна-плюс».

4.9. Эфирную справку обо всех транслируемых ООО «ТРК «Волна-плюс» радиопрограммах, аудиосообщениях, передачах, материалах (далее – передачи), в том числе реклам, в эфире радиоканала «Радио Волна» с 19.06.2023 по 25.06.2023, с указанием по каждой передаче: наименования и вида, времени начала и окончания, общей продолжительности. Рекламы и их продолжительность необходимо указать отдельно.

4.10. Эфирную справку обо всех транслируемых ООО «ТРК «Волна-плюс» радиопрограммах, аудиосообщениях, передачах, материалах (далее – передачи), в том числе реклам, в эфире радиоканала «Авторadio» 20.06.2023, 23.06.2023, с указанием по каждой передаче: наименования и вида, времени начала и окончания, общей продолжительности. Рекламы и их продолжительность необходимо указать отдельно.

4.11. Об общей продолжительности (в минутах и в процентах от времени эфирного вещания в течение суток) реклам, в том числе спонсорских реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Радио Волна» 25.06.2023, с приложением подтверждающих документов, материалов, иного.

4.12. Аудиозапись всех передач, в том числе реклам, транслировавшихся ООО «ТРК «Волна-плюс» с 19.06.2023 по 25.06.2023 в СМИ радиоканалах «Радио Волна» и «Авторadio» (на оптическом носителе).

4.13. О причинах распространения реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Радио Волна» 25.06.2023, без учета требований части 2 статьи 15 Закона о рекламе.

4.14. О причинах распространения реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Радио Волна» с 19.06.2023 по 24.06.2023, без учета требований части 1 статьи 15 Закона о рекламе.

4.15. О причинах распространения реклам, размещенных в СМИ радиоканале «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023, без учета требований части 1 статьи 15 Закона о рекламе.

4.16. О должностном лице ООО «ТРК «Волна-плюс», ответственном за контроль соблюдения Обществом законодательства о рекламе применительно к рассматриваемой ситуации в период с 19.06.2023 по 25.06.2023, с приложением копий приказа о назначении на должность, должностной инструкции, служебного контракта (трудового договора, соглашения) со всеми дополнениями, изменениями на дату представления документов, и указанием сведений о фактическом месте жительства должностного лица.

4.17. Паспортные данные (копию с 2-ой по 7-ую страницы паспорта) должностного лица, указанного в пункте 4.16 настоящего определения, с указанием даты и места рождения, адреса регистрации по месту жительства.

4.18. Письменные объяснения должностного лица, указанного в пункте 4.16 настоящего определения, поясняющие обстоятельства размещения рассматриваемых реклам в нарушение частей 1, 2 статьи 15 Закона о рекламе, в том числе входил ли в должностные обязанности указанного должностного лица контроль за соответствием размещаемых рекламных материалов требованиям рекламного законодательства в период распространения рассматриваемых реклам, со ссылкой на должностную инструкцию.

4.19. Поясняющую, имели ли место судебные разбирательства между ООО «ТРК «Волна-плюс» и Управлением Роскомнадзора по Республике Коми, связанные с проведением планового систематического наблюдения в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс» в период с 19.06.2023 по 07.07.2023, с указанием номеров судебных дел и приложением копий судебных актов (при наличии).

4.20. Иные документы и письменную информацию, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

5. Управление Роскомнадзора по Республике Коми вправе обеспечить явку руководителя (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) и (или) представителя (с надлежащим образом оформленной доверенностью) для участия в рассмотрении дела, либо письменно сообщить о возможности рассмотрения дела в отсутствие представителя Управления Роскомнадзора по Республике Коми **в срок до 23.08.2023**.

6. ООО «ТРК «Волна-плюс» вправе обеспечить явку руководителя (с паспортом и документами, удостоверяющими служебное положение) и (или) представителя (с надлежащим образом оформленной доверенностью) для участия в рассмотрении дела, либо письменно сообщить о возможности рассмотрения дела в отсутствие

представителя ООО «ТРК «Волна-плюс» в срок до **23.08.2023**.

Примечание:

При ответе на настоящее определение необходимо соблюдение нумерации пунктов, по приложениям необходимо указать, к какому пункту определения они прилагаются, с указанием номера пункта.

В случае отсутствия документов и письменной информации по отдельным пунктам настоящего определения укажите на их отсутствие с пояснением причин отсутствия и указанием источника, где запрашиваемое может быть получено.

Представленное на определение должно быть подписано уполномоченным лицом, прилагаемые копии надлежащим образом заверены, подтверждена их достоверность и полнота.

Председатель Комиссии

<...>