

РЕШЕНИЕ № 1461/18

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: <....>,

Члены Комиссии: <....>, <....>,

рассмотрев дело № 1-00-48/38--18, возбужденное по признакам нарушения ООО «Каскад», ООО «Город», ООО «Деал» п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

12.10.2017г. Иркутским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Каскад» на действия членов комиссии уполномоченного органа – Администрации г.Иркутска в связи с признанием заявки общества соответствующей требованиям документации об аукционе.

По результатам рассмотрения жалоба признана необоснованной, материалы по жалобе переданы в отдел антимонопольного контроля для рассмотрения на предмет выявления наличия или отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении вышеуказанных торгов.

Отделом антимонопольного контроля Иркутского УФАС России проведено антимонопольное расследование, по результатам которого установлено следующее.

13.09.2017г. на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию озелененных территорий в Свердловском районе города Иркутска в 2017 году (реестровый № 0134300090017000512).

Начальная (максимальная) цена контракта – 959102,82 руб.

Как следует из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 22.09.2017г. на участие в аукционе было подано 10 заявок следующих участников: ООО «СибСтройПлюс», ООО «Империя», ООО «ДЕАЛ», ООО «Город», ООО «КАСКАД», ООО «СТРОЙТЕХНО», ООО «Изумруд», ООО «Автотранспортная компания», ООО «Успехклинторг», ООО «Финист».

Оператором электронной торговой площадки, на которой проводились торги, выступало ООО «РТС-Тендер».

Согласно данным, представленным ООО «РТС-Тендер», на участие в аукционе ООО «Каскад» и ООО «Город» подавали заявки с одного IP-адреса - 91.219.136.247.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 25.09.2017г. ценовые предложения подавали 4 участника аукциона - ООО «Автотранспортная компания», ООО «ДЕАЛ», ООО «Город», ООО «КАСКАД».

Снижение начальной (максимальной) цены контракта происходило следующим образом:

ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:30	954307,3
ООО 'Автотранспортная компания'	3811126232	25.09.2017 04:30	949511,78
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:30	944716,26
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:30	939920,74
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:30	935125,22

ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:30	930329,7
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:30	925534,18
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:31	920738,66
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:31	915943,14
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:31	911147,62
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:31	906352,1
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:32	901556,58
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:32	896761,06
ООО 'Автотранспортная компания'	3811126232	25.09.2017 04:32	891965,54
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:32	887170,02
ООО 'Автотранспортная компания'	3811126232	25.09.2017 04:32	882374,5
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:32	877578,98
ООО 'Автотранспортная компания'	3811126232	25.09.2017 04:33	872783,46
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:33	867987,94
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:33	863192,42
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:33	858396,9
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:34	853601,38
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:34	848805,86
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:34	844010,34
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:34	839214,82
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:35	834419,3
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:35	829623,78
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:36	824828,26
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:36	820032,74
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:36	815237,22
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:36	810441,7
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:37	805646,18
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:37	800850,66
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:38	796055,14
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:38	791259,62
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:39	786464,1
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:39	781668,58
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:39	776873,06
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:39	772077,54
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:40	767282,02
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:40	762486,5
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:42	757690,98
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:42	752895,46
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:42	748099,94
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:42	743304,42
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:42	738508,9
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:42	733713,38
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:42	728917,86

000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:42	724122,34
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:42	719326,82
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:43	714531,3
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:43	709735,78
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:43	704940,26
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:43	700144,74
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:43	695349,22
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:43	690553,7
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:43	685758,18
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:44	680962,66
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:44	676167,14
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:45	671371,62
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:45	666576,1
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:46	661780,58
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:46	656985,06
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:47	652189,54
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:47	647394,02
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:48	642598,5
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:48	637802,98
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:49	633007,46
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:49	628211,94
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:50	623416,42
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:50	618620,9
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:50	613825,38
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:50	609029,86
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:50	604234,34
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:51	599438,82
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:51	594643,3
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:51	589847,78
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:51	585052,26
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:51	580256,74
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:53	575461,22
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:53	570665,7
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:54	565870,18
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:54	561074,66
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:56	556279,14
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:56	551483,62
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:56	546688,1
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:56	541892,58
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:56	537097,06
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:56	532301,54
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:56	527506,02
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:56	522710,5
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	517914,98
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:57	513119,46
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	508323,94
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:57	503528,42
000 "ΔΕΑΛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	498732,9
000 "KACKAΔ"	3817044096	25.09.2017 04:57	493937,38

ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	489141,86
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:57	484346,34
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	479550,82
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:57	474755,3
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	469959,78
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:57	465164,26
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	460368,74
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:57	455573,22
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:57	450777,7
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:57	445982,18
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:58	441186,66
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:58	436391,14
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:58	431595,62
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:58	426800,1
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:58	422004,58
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:58	417209,06
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:59	412413,54
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:59	407618,02
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:59	402822,5
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:59	398026,98
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 04:59	393231,46
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 04:59	388435,94
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:00	383640,42
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:00	378844,9
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:00	374049,38
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:00	369253,86
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:00	364458,34
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:00	359662,82
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:00	354867,3
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:00	350071,78
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:00	345276,26
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:00	340480,74
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:02	335685,22
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:02	330889,7
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:02	326094,18
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:02	321298,66
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:02	316503,14
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:02	311707,62
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:02	306912,1
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:02	302116,58
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:03	297321,06
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:03	292525,54
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:03	287730,02
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:03	282934,5
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:03	278138,98
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:03	273343,46
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:03	268547,94
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:03	263752,42

ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:04	258956,9
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:04	254161,38
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:04	249365,86
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:04	244570,34
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:04	239774,82
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:04	234979,3
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:04	230183,78
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:04	225388,26
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:05	220592,74
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:05	215797,22
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:05	211001,7
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:05	206206,18
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:05	201410,66
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:05	196615,14
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:05	191819,62
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:06	187024,1
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:06	182228,58
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:06	177433,06
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:08	172637,54
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:08	167842,02
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:09	163046,5
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:09	158250,98
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:10	153455,46
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:10	148659,94
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:10	143864,42
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:10	139068,9
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:10	134273,38
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:10	129477,86
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:10	124682,34
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:10	119886,82
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:13	115091,3
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:13	110295,78
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:13	105500,26
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:13	100704,74
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:14	95909,22
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:14	100000
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:14	91113,7
ООО "ДЕАЛ"	3808150309	25.09.2017 05:15	86318,18
ООО "КАСКАД"	3817044096	25.09.2017 05:15	81522,66
ООО «Город»	3817042300	25.09.2017 05:34	870000

Из анализа хода подачи участниками ценовых предложений в торгах следует, что наиболее активными участниками явились ООО «Каскад» и ООО «Деал», в результате чего начальная (максимальная) цена контракта была снижена на 91,5% - до 81522,66 руб.

При проведении электронного аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене контракта, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене контракта. Время,

оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене контракта, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены контракта или поступления последнего предложения о цене контракта. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене контракта не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается (ч.11 ст.68 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

В течение десяти минут с момента завершения в соответствии с [частью 11](#) настоящей статьи электронного аукциона любой его участник вправе подать предложение о цене контракта, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене контракта независимо от "шага аукциона", с учетом требований, предусмотренных [пунктами 1](#) и [3 части 9](#) настоящей статьи (ч.12 ст.68 Федерального закона №44-ФЗ).

ООО «Город» было сделано одно ценовое предложение в соответствии с ч.12 ст.68 Федерального закона №44-ФЗ.

Следует отметить, что ценовые предложение ООО «Каскад» и ООО «Город» также осуществлялись с одного IP-адреса - 91.219.136.247.

В соответствии с информацией, представленной ООО «Илим Телеком», по состоянию на 17.09.2017г. в 03:57 и 05:16 по московскому времени (подача заявок на участие в аукционе ООО «Каскад», ООО «Город»), 25.09.2017г. в 03:44, 05:19 по московскому времени (подача ценовых предложений ООО «Каскад», ООО «Город») вышеуказанный IP-адрес - 91.219.136.247 – числился за «.....»

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ, «...» является учредителем ООО «Город» с размером доли 100%.

В силу п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В связи с наличием вышеуказанных обстоятельств приказом Иркутского УФАС России №104/18 от 03.05.2018г. возбуждено дело в отношении ООО «Каскад» (ИНН 3817044096, ОГРН 1143817000370), ООО «Деал» (ИНН 3808150309, ОГРН 1063808161295), ООО «Город» (ИНН 3817042300, ОГРН 1133817000371) по признакам нарушения п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в заключении соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию озелененных территорий в Свердловском районе города Иркутска в 2017 году (реестровый № 0134300090017000512).

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-00-48/38--18 Комиссией Иркутского УФАС России по рассмотрению данного дела установлено следующее.

Для рассмотрения дела № 1-00-48/38--18 проведен анализ состояния конкуренции среды на товарном рынке в соответствии с требованиями части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, а также Приказа ФАС России от 28.04.2010 № 220 "Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке" (далее – Порядок проведения анализа).

По результатам проведенного антимонопольным органом анализа конкурентной среды установлено следующее.

Определение временного интервала исследования товарного рынка

В соответствии с требованиями п. 9 ст. 5 Закона «О защите конкуренции» временной интервал анализа состояния конкуренции определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Временной интервал исследования товарного рынка определен с 13.09.2017г. (дата размещения извещения о закупке) по 03.05.2018г.

Определение продуктовых и географических границ товарного рынка

Согласно извещения о проведении электронного аукциона наименование объекта закупки - выполнение работ по содержанию озелененных территорий в Свердловском районе города Иркутска в 2017 году.

В соответствии с п.2.1, 2.2, 2.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке продуктовые границы определены на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Рассматриваемая услуга относится к разделу N коду 81.30 «Деятельность по благоустройству ландшафта». Эта группировка включает, в том числе, обслуживание городских территорий (парков, городских зеленых зон и т.п.).

Согласно Решения Думы г. Иркутска «О правилах создания, содержания, охраны зеленых насаждений на территории г. Иркутска» № 004-20-050035/4 о 25.04.2004(в ред. 04.12.2017г.

№006-20-410620/7) выполнение работ по содержанию озелененных территорий осуществляются в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и осуществляются с соблюдением требований санитарно-гигиенических нормативов, документов территориального планирования г. Иркутска, правил землепользования и застройки.

С точки зрения потенциального потребителя указанных работ, хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, такие услуги реализуют единую функцию - выполнение работ по содержанию озелененных территорий (комплекс мероприятий по охране озелененных территорий, уход и воспроизводство зеленых насаждений).

Учитывая вышеизложенное, продуктовыми границами рынка будут являться работы по содержанию озелененных территорий.

Географические границы товарного рынка определяют территорию, на которой приобретатели приобретают или имеют экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар (услуги) и не имеет такой возможности за ее пределами.

Согласно п. 2.3. Решения Думы содержание зеленых насаждений на территории г. Иркутска осуществляется путем заключения соответствующего соглашения с администрацией г. Иркутска в лице структурного подразделения администрации г. Иркутска, осуществляющего в установленном порядке полномочия в сфере экологии. Полномочия структурного подразделения (Комитет по управлению Свердловским округом г.Иркутска) ограничены Свердловским районом города Иркутска. Кроме того, перечень озелененных территорий ограничен Свердловским районом города Иркутска.

Поскольку основанием для рассмотрения дела послужило выявление признаков соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию озелененных территорий в Свердловском районе города Иркутска в 2017 году, следовательно, географическими границами рынка по выполнению работ по содержанию озелененных территорий является территория Свердловского района г. Иркутска.

Установление факта наличия конкурентных отношений между участниками соглашения

Содержание зеленых насаждений на территории Свердловского района г. Иркутска осуществляется путем заключения соответствующего соглашения с администрацией г. Иркутска в лице структурного подразделения администрации г. Иркутска, осуществляющего в установленном порядке полномочия в сфере экологии.

Барьеры входа (затраты) на данный товарный рынок для потенциальных хозяйствующих субъектов считаются преодолимыми.

Основными видами деятельности участников электронного аукциона являются:

ООО «Каскад» (ИНН 3817044096) - сбор и обработка сточных вод; производство земляных работ; деятельность автомобильного транспорта; производство санитарно-технических работ и иные виды деятельности;

«Деал» (ИНН 3808150309) - производство земляных работ, разбор и снос зданий; производство санитарно-технических работ; деятельность автомобильного транспорта; сбор неопасных видов отходов и иные виды деятельности;

ООО «Город» (ИНН 3817042300) - сбор и обработка сточных вод; производство санитарно-технических работ; деятельность автомобильного транспорта и иные виды деятельности.

Из документации об электронном аукционе №529/17 следует, что работы по содержанию озелененных территорий в Свердловском районе города Иркутска должны проводиться в соответствии с локальной сметой и включая в себя, в том числе, скашивание травы на газонах, погрузка материалов на автотранспорт и перевозка грузов.

Для выполнения работ по содержанию озелененных территорий специальных квалификационных требований не предусмотрено законодательством Российской Федерации. В основном, это хозяйствующие субъекты малого предпринимательства (микропредприятия, малые предприятия).

Участники аукциона ООО «Город», ООО «Деал», ООО «Каскад», подтвердив свое согласие на оказание услуг, выполнение работ, предусмотренных документацией, являются конкурентами на рынке по выполнению работ по содержанию озелененных территорий в границах Свердловского района г. Иркутска.

В ходе рассмотрения дела ООО «Деал» представлены письменные пояснения (вх. №7634/18 от 31.05.2018), согласно которым к основным видам работ по содержанию озелененных территорий в закупке извещение №0134300090017000512 и №0134300090017000225 относится покос травы. Данный вид работ не требует значительных финансовых затрат. В период проведения аукциона (подачи ценовых предложений) у ООО «Деал» имелись все необходимые материалы, оборудование и человеческие ресурсы для исполнения контракта в непосредственной близости от проведения работ.

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению дела № 1-00-48/38--18 исследовав имеющиеся материалы дела, заслушав доводы сторон, приходит к следующим выводам.

Согласно [п. 18 ст. 4](#) Закона о защите конкуренции соглашение - это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Исходя из смысла вышеуказанных норм Закона соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено.

Свидетельствовать о наличии устного соглашения может определенная модель поведения участников соглашения, зафиксированная документально. В отсутствие доказательств наличия письменного соглашения вывод о существовании между сторонами устного соглашения может быть сделан на основе анализа их поведения. Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 28.09.2017г. ООО «Каскад» признано участником аукциона, предложившим наиболее низкую цену контракта (**81 522,66 руб.**), и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Установив фактические обстоятельства дела, проанализировав имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия считает, что действия

ответчиков при участии в обозначенном выше электронном аукционе не соответствуют принципу добросовестности и являются следствием заключенного между ними картельного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах. Доказательством тому служат следующие обстоятельства.

1) Реализация в ходе проведения аукциона схемы "таран".

Участвуя в электронном аукционе №0134300090017000512 хозяйствующими субъектами - конкурентами была применена следующая стратегия поведения:

Группой хозяйствующих субъектов (ООО «Каскад», ООО «Деал», ООО «Город») из числа участников соглашения заблаговременно определяется лицо на роль победителя аукциона (ООО «Город»). Составляя «пассивную» часть группы, это лицо придерживается выжидательной тактики, наблюдая за ценовыми предложениями добросовестных участников аукциона с целью определения размера своего ценового предложения, чтобы в дополнительное время предложить цену контракта чуть ниже последней цены одного из добросовестных участников аукциона (в рассматриваемой ситуации – ООО «Автотранспортная компания», предложившее цену контракта – 872783,46 руб.). Так, ООО "Город" сделало единственное ценовое предложение в дополнительное время в размере 870000 рублей. Участники «активной» части группы (ООО "Каскад", ООО "Деал») обрушают торги на максимальную величину, создавая у добросовестных конкурентов нежелание дальнейшего участия в силу невыгодности заключения контракта в связи с нерентабельностью. Снижение цены контракта происходит очень стремительно для того, чтобы не дать добросовестным участникам аукциона сделать свои ценовые предложения. Победителем признается участник аукциона, предложивший наименьшую цену (ООО «Каскад»). Второй номер присваивается участнику, сделавшему предпоследнее ценовое предложение (ООО «Деал»).

2) Использование единой инфраструктуры.

В ходе изучения информации, представленной оператором электронной торговой площадки, Комиссией установлено, что ООО «Каскад» и ООО «Город» совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений, используя единую инфраструктуру (IP-адрес - 91.219.136.247, с которого осуществлялись вышеуказанные действия, числился за Невмержицкой Викторией Юрьевной, являющейся учредителем ООО «Город»).

3) Подача ООО «Каскад» жалобы в Иркутское УФАС России на действия аукционной комиссии в связи с признанием заявки общества **соответствующей** требованиям документации и уклонение общества в дальнейшем от заключения контракта, что подтверждается протоколом отказа от заключения контракта от 20.10.2017г., что свидетельствует о том, что общество изначально не имело намерения заключать и исполнять контракт по итогам аукциона. Более того, данное поведение общества противоречит логике поведения добросовестного участника закупки.

Комиссия критически относится к доводу ООО «Деал» о том, что снижение обществом начальной (максимальной) цены контракта на 90% обусловлено отсутствием значительных финансовых затрат на выполнение работ в связи со следующим.

Реализация схемы «таран» возможна при участии не менее трех участников торгов (в непосредственном снижении цены должно участвовать не менее двух участников). Анализ как группового поведения ООО «Каскад», ООО «Город», ООО «Деал», так и поведения каждого отдельно взятого общества свидетельствует о том, что указанные лица действовали в едином интересе – поддержание цены на аукционе №0134300090017000512.

Материалами дела достоверно установлено, что ООО «Каскад» и ООО «Город», подавая ценовые предложения с использованием одного IP-адреса, были осведомлены о действиях

друг друга, соответственно, в случае, если бы ООО «Деал» было независимым добросовестным участником, ООО «Каскад», которое не имело намерения заключать контракт по итогам аукциона, но предпринимавшее активные действия для победы на этапе непосредственного проведения торгов, при проявлении ООО «Деал» активности в части значительного снижения начальной (максимальной) цены контракта в ходе торгов, должно было отказаться от подачи ценовых предложений ввиду нецелесообразности. Однако ООО «Каскад» продолжило снижение цены до критического минимума (91,5%), в свою очередь ООО «Город» сделало единственное ценовое предложение в размере ниже, чем ООО «Автотранспортная компания», в дополнительное время.

Целью предпринимательской деятельности является извлечение прибыли. Соответственно, добросовестные участники торгов осуществляют снижение начальной (максимальной) цены контракта с учетом всех затрат и возможности получения прибыли. Снижение начальной (максимальной) цены контракта на 90% не может обеспечить получение хозяйствующим субъектом прибыли, что не отвечает целям осуществления предпринимательской деятельности.

ООО «Деал» не представлено доказательств, свидетельствующих о реальной возможности выполнения обществом работ по контракту, заключенному по итогам аукциона №0134300090017000512, по предложенной цене – 86318,18 руб. При этом наличие заключенного контракта по итогам аукциона №0134300090017000225 не может рассматриваться как обоснование возможности исполнения контракта по аукциону №0134300090017000512.

Кроме того, необходимо отметить, в аукционе №0134300090017000225, помимо ООО «Деал», принимало участие ООО «Город». При этом от ООО «Деал» поступило одно ценовое предложение в ходе основного времени торгов, от ООО «Город» поступило аналогичное ценовое предложение в дополнительное время, в результате чего ООО «Деал» заключило контракт по цене лишь на 0,5% ниже начальной (максимальной) цены контракта - **2487499,64** руб.

В случае, если победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, и заключить контракт с участником такого аукциона, который предложил такую же, как и победитель такого аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона. В случае согласия этого участника заключить контракт этот участник признается победителем такого аукциона и проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе, составляется заказчиком путем включения в проект контракта условий его исполнения, предложенных этим участником. Проект контракта должен быть направлен заказчиком этому участнику в срок, не превышающий десяти дней с даты признания победителя такого аукциона уклонившимся от заключения контракта (ч.14 ст.70 Федерального закона 344-ФЗ).

Как следует из письменных пояснений заказчика – Комитета по управлению Свердловским округом администрации г.Иркутска, по результатам торгов предложения заключить контракт по результатам торгов с участником аукциона, который предложил такую же, как и победитель аукциона, цену контракта или предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после условий, предложенных победителем такого аукциона, не было направлено в связи с ухудшением погодных условий и нецелесообразности проведения работ, являющихся предметом контракта.

Поскольку конечная цель участников сговора (ООО «Деал», ООО «Каскад», ООО «Город») - заключение контракта ООО «Город» - не была достигнута по независящим от обществ обстоятельствам, в рассматриваемой ситуации указанное обстоятельство не влияет на квалификацию действий хозяйствующих субъектов как антиконкурентное соглашение.

На основании изложенного Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Каскад», ООО «Деал», ООО «Город» по признакам нарушения п.2 ч.1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Лицам, привлеченным к участию в рассмотрении дела, направлено заключение Комиссии об обстоятельствах дела от 17.09.2018г. №420018.

ООО «Город», ООО «Каскад» письменных возражений на заключение об обстоятельствах дела не представлено.

ООО «Деал» представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела №1-00-48/38—18 (вх. №18307-ЭП/18 от 19.12.2018г.), согласно которым Общество не согласно с выводами Комиссии о том, что действия Общества в ходе аукциона имеют признаки сговора по следующим основаниям.

ООО «Каскад» по результатам аукциона признано победителем, однако общество изначально не желало заключать контракт, о чем свидетельствует подача жалобы в антимонопольный орган после признания его заявки соответствующей требованиям документации об аукционе.

Для достижения основной цели участников сговора необходимо, что оба «активных» участника были признаны несоответствующими по результатам рассмотрения вторых частей заявок, и контракт должен быть заключен с третьим участником.

В соответствии с положениями ч.ч. 13-15 ст.70 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключение контракта с третьим участником невозможно.

Кроме того, ООО «Деал» имело однозначные намерения заключить и исполнить контракт, заявка общества полностью соответствовала требованиям аукционной документации. ООО «Деал» имело все необходимые для исполнения контракта ресурсы (травокосилки, бензопилы, автотранспорт, ГСМ), что подтверждается представленными в материалы дела документами.

В ходе заседания Комиссии, состоявшегося 19.12.2018г., представитель ООО «Деал» поддержал выводы Комиссии Иркутского УФАС России о наличии в действиях ООО «Каскад» и ООО «Город» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия Иркутского УФАС России, проанализировав доводы ООО «Деал», согласилась с тем, что действия общества по снижению цены контракта на 90% (при условии подачи обществом соответствующей требованиям документации об аукционе заявки, а также наличии ресурсов для исполнения контракта) не могут свидетельствовать о намерении отказаться от заключения и исполнения контракта в целях обеспечения его заключения ООО «Город».

При указанных обстоятельствах можно сделать вывод о том, что участие ООО «Деал» в антиконкурентном соглашении с ООО «Каскад» и ООО «Город» не доказано.

Вместе с тем, принимая во внимание совокупность таких доказательств как использование ООО «Каскад» и ООО «Город» единой инфраструктуры, изначально отсутствие у ООО «Каскад» намерения исполнять контракт по итогам аукциона, о чем свидетельствует подача обществом жалобы в антимонопольный орган после признания второй части заявки на участие аукционе соответствующей требованиям аукционной документации, а также поведение указанных хозяйствующих субъектов непосредственно в ходе аукциона (снижение ООО «Каскад» цены контракта на 91,5% и подача ООО «Город» единственного ценового предложения в дополнительное время аукциона, которое незначительно улучшает последнее ценовое предложение добросовестного участника – ООО «Автотранспортная компания»)

позволяет сделать вывод о том, что ООО «Каскад» и ООО «Город» было достигнуто и реализовано картельное соглашение, целью которого являлось заключение контракта ООО «Город» по максимально возможной цене.

В связи с тем, что контракт по итогам аукциона не был заключен, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Каскад», ООО «Город» нарушившими п.2 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с совершением действий, выразившихся в заключении соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию озелененных территорий в Свердловском районе города Иркутска в 2017 году (реестровый № 0134300090017000512).
2. Прекратить производство по делу в отношении ООО «Деал» в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях указанного лица.
- 3) Предписание не выдавать.
- 4) Направить копии решения лицам, участвующим в деле.
- 5) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии <....>

Члены Комиссии: <....>

<....>