

«06» марта 2014 года

г. Благовещенск

Решение в полном объеме
изготовлено 17.03.2013.

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> - председателя Комиссии, и.о. руководителя управления, <...> – начальник отдела контроля закупок; <...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок

в отсутствие представителя заявителя – закрытого акционерного общества «Челябинский завод котельного оборудования» (далее – ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования»), представителя заказчика – общества с ограниченной ответственностью «Тепло 16» (далее – ООО «Тепло 16») уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом.

Рассмотрение жалобы, уведомлением (исх. от 03.03.2014 № 06-862/382-э) назначено на 05.03.2014 в 15 часов 00 минут.

04.03.2014 в управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) поступило ходатайство от ООО «Тепло 16» об отложении срока рассмотрения.

Ходатайство удовлетворено.

Рассмотрение жалобы перенесено на 06.03.2014 в 15 часов 00 минут.

26.02.2014 в Амурское УФАС России поступила жалоба (вх. № 475-э) ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» на действия заказчика – ООО «Тепло 16», и закупочной комиссии при размещении закупки путем запроса цен на поставку запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/4,0, объявленного извещением за № 31400835862 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

По мнению заявителя, нарушение выразилось в нерегистрации заявки ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» и ее нерассмотрении закупочной комиссией.

В доводах жалобы заявитель указывает на то, что заказчик в нарушение положений о закупке товаров, работ и услуг не рассмотрел котировочную заявку на участие в запросе котировок. Заявка, как утверждает заявитель, соответствовала требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, кроме этого ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» отсутствует в реестре недобросовестных поставщиков и не имеет решения суда о банкротстве.

В письменных пояснениях ООО «Тепло 16» указала на то, что котировочная заявка ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» поступила, но была

исключена из журнала регистрации и не допущена к процедуре членами закупочной комиссии по следующим основаниям: «в составе направленных документов отсутствовала выписка из ЕГРЮЛ, при изучении документации закупочная комиссия установила факты предоставления недостоверной информации, т.к. по результатам поиска на сайте Федеральной налоговой службы обнаружило два одинаковых наименования юридических лица и решения и определения суда в отношении данного участника и его одноименного. Кроме того закупочной комиссией в отношении ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования» обнаружены отрицательные отзывы о данном поставщике».

Изучив материалы жалобы, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Проведение закупки на поставку запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/5,6, перечисленных в техническом задании, осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на основании плана-закупки товаров, работ, услуг.

Генеральным директором ООО «Тепло 16» <...> утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд заказчика – ООО «Тепло 16». На официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещен план – график закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Тепло 16» на 2014 год. Указанный график содержит закупку запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/4,0 в январе 2014 года, способ закупки – запрос цен.

24.01.2014 заказчиком – ООО «Тепло 16» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение запроса цен на поставку запасных частей для механической топки ТЧЗМ – 2,7/ 4,0 перечень необходимых наименований перечислен в техническом задании, объявленного извещением за № 31400835862, начальная максимальная цена контракта не указана.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 14.02.2014 в 11.00.

Дата рассмотрения заявок и подведение итогов – 14.02.2014 в 16.00.

С 10.02.2014 по 14.02.2014 секретарем Закупочной комиссии ООО «Тепло 20» проводился прием заявок от участников запроса цен, которые вносились в журнал регистрации поступивших заявок.

По электронной почте, в форме электронного документа для участия в запросе цен поступила заявка от ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования». Заказчиком не отрицается факт поступления заявки от ООО «Челябинский завод котельного оборудования» и заявка была включена в журнал регистрации заявок.

В соответствии с протоколом о результатах запроса цен от 18.02.2014 для участия в запросе цен поступило девять заявок от: ЗАО «ТЭП-Холдинг», ООО «Теплокомплект», ООО «Энергомеханический завод», ООО «Научно-производственное Объединение «Сибирская Ассоциация Энергетического Машиностроения», ООО «Торговый Дом «ПромКотлоСнаб», ООО «Сибирский конвейерный центр», ООО «Торговый Дом «Энергетический Альянс Сибири», ООО «Прогресс-Энерго», ООО «Инженерно-технический центр Бийский котельный

ЗАВОД».

Закупочная комиссия рассмотрела 9 котировочных заявок (кроме заявки ЗАО «Челябинский завод котельного оборудования») на соответствие требованиям, установленным в извещении, документации о проведении запроса цен и приняла решение о допуске всех заявок к участию в запросе цен.

Победителем запроса признан участник – ООО «Энергомеханический завод», предложивший наиболее низкую цену оборудования – 469 710 рублей.

Договор по результатам размещения заказа не заключен.

Указанный запрос цен проходил в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд заказчика – ООО «Тепло 16» утвержденного генеральным директором ООО «Тепло 16» Дедышевым В.Б. (протокол от 28.05.2013 № 13/1 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с п. 7.7.11 Положения о закупках результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о существенных условиях договора, обо всех участниках размещения заказа, подавших заявки, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене договора, сведения о победителе в проведении запроса цен, об участнике закупки, предложившим в заявке цену, такую же, как и победитель, или об участнике закупки, предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса цен условий. Указанный протокол подписывается всеми членами закупочной комиссии, представителем Заказчика и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

В нарушении п. 7.7.11 Положения о закупках, заявка ООО «Челябинский завод котельного оборудования» поступившая 12.02.2014, не зарегистрирована в журнале регистрации поступивших котировочных заявок, так как была исключена из журнала регистрации и не допущена к процедуре рассмотрения членами Закупочной комиссии ООО «Тепло 16».

В соответствии с Положением о закупках, Заказчик должен был зарегистрировать заявку ООО «Челябинский завод котельного оборудования», рассмотреть все заявки, поступившие на участие в запросе цен и в протоколе отразить сведения обо всех участниках размещения заказа, подавших заявки, об отклоненных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене договора, сведения о победителе в проведении запроса цен.

Исключив из журнала регистрации и не допустив к процедуре запроса котировок заявку участника - ООО «Челябинский завод котельного оборудования», Заказчиком и Закупочной комиссией нарушен порядок приема и рассмотрения заявок, установленного Положением о закупках.

В соответствии с ч. 5 п. 9 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках в извещении о закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора.

Однако в извещении № 31400835862 о закупке путем запроса цен на поставку запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/4,0 отсутствуют сведения о начальной (максимальной) цене закупки.

Кроме того, Комиссией установлены факты несоответствия информации о закупке, федеральному законодательству и утвержденной документации.

Так, в извещении № 0002/ЗЦ о проведении запроса цен на право поставки запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/4,0 предусмотрено авансирование в размере 30% от стоимости работ, при том, что документацией о запросе цен в соответствии с п. 2.1.6 Требования запроса цен на право заключения договора поставки запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/4,0 (утверждена 20.01.2014 генеральным директором ООО «Тепло16»), п. 2.1.6 авансирование не предусмотрено.

Пунктом 7.7.10 Положения о закупке товаров предусмотрено, что победителем в проведении запроса цен признается участник закупки, соответствующий требованиям документации о проведении запроса цен и предложивший самую низкую цену договора. Если предложение о цене договора, содержащиеся в заявках на участие в запросе цен, совпадают, победителем признается участник закупки, заявка которого была получена Заказчиком раньше остальных заявок. В п. 8 Критериев оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен Требования запроса цен «победителем процедуры запроса цен, признается допущенный до участия в процедуре запроса цен участник, предложивший наименьшую цену. В случае равенства минимальных ценовых предложений двух и более участников запроса цен оценка заявок осуществляется по критерию – наибольший опыт поставки аналогичного товара», что противоречит Положению о закупке товаров.

Извещение № 0002/ЗЦ о проведении запроса цен на право поставки запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/4,0 содержит условие о том, что Заказчик вправе затребовать копии сертификатов и деклараций о соответствии участника запроса цен на любом этапе проведения запроса цен, что не соответствует федеральному законодательству, поскольку документы подтверждающие качество товара представляется вместе с товаром и отдельно представляться не могут.

Требованием запроса цен установлены требования к участникам запроса о предоставлении ими документов, подтверждающих опыт работы (отзывы организаций для которых оказывались аналогичные услуги или копии договоров). При этом в соответствии с Положением о закупке, требования к участникам запроса цен об их опыте работы не могут устанавливаться и оцениваться. Следовательно, данные требования извещением и документацией к запросу цен установлены незаконно.

Рассмотрев жалобу ООО «Челябинский завод котельного оборудования» на действия Заказчика и Закупочной комиссии - ООО «Тепло 16» при проведении закупки путем запроса котировок на поставку запасных частей для механической топки ТЧЗМ-2,7/4,0, объявленного извещением за № 31400835862 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Челябинский завод котельного оборудования» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим:
 - Положение о закупках, в части нерегистрации заявки ООО «Челябинский завод котельного оборудования» в журнале регистрации заявок;
 - Положение о закупках, в части предъявления требований к предоставлению документов, не предусмотренных Запросом цен;
 - федеральное законодательство в части установления порядка отбора победителя по наличию у него наибольшего опыта работы в случае предоставления одинаковых цен на товар, а также в части несоответствия утвержденной Заказчиком информации в извещении и документации (требования запроса цен) о закупке по условиям оплаты товара.
3. Признать Закупочную комиссию нарушившей Положение о закупках, в части нерассмотрения заявки ООО «Челябинский завод котельного оборудования».
4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>