

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 6 августа 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 8 августа 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Семенова Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Ростовцева Юлия Геннадьевна – ведущий специалист -эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
Елкина Анна Игоревна — ведущий специалист - эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 16-03-18.1/2013 по жалобе ООО «Трансойл» на действия (бездействие) Муниципальное предприятие трест «Водоканал» Муниципального образования г. Магнитогорск (далее – МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска), в присутствии:

- представителя МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска по доверенности;
- представителя МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска по доверенности;
- представителя ООО «Трансойл»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ООО «Трансойл» на действия (бездействие) МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска, выразившиеся в нарушении процедуры проведения открытого конкурса «Поставка трубы напорной из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR17, P=1,0 Мпа 630*37,4 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением

(новую) в количестве 150 п.м.; Поставка трубы напорной из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR11, P=1,6 Мпа 630*57,2 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением (новую) в количестве 1000 п.м» (извещение №31300390771).

В жалобе (вх. № 9002 от 31.07.2013) указано следующее. В извещении о проведении открытого конкурса указано о поставке трубы с защитным покрытием. Трубы с указанными характеристиками изготавливает единственный завод, который находится в городе Казане. По мнению заявителя, организатор конкурса нарушил антимонопольное законодательство. Кроме того, противозаконны действия начальника отдела конкурсной документации, которая вскрывает конверты с конкурсными заявками.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска по доводам жалобы ООО «Трансойл» пояснили следующее.

17 июля 2013 года в конкурсную документацию и в извещение о проведении конкурса были внесены изменения. В соответствии с конкурсной документацией и извещением о проведении открытого конкурса к поставке требуется труба напорная из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR17, P=1,0 Мпа 630*37,4 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением (новую) в количестве 150 п.м.; труба напорная из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR11, P=1,6 Мпа 630*57,2 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением (новую) в количестве 1000 п.м.

В период с 24.06.2013 до 17.07.2013 МП трест «Водоканал» стало известно о имеющихся на рынке трубопроводах с техническими характеристиками, удовлетворяющими потребность в большей степени - ПНД трубы с защитным покрытием.

Согласно данным заводов изготовителей (данные прилагаются) трубы ПНД с защитным покрытием применяются:

- при траншейной укладке без использования песчаной засыпки, что значительно сократит время производства работ на устройство основания, засыпки, подбивки и трамбовки трубопровода песком согласно технологиям укладки полимерных труб без покрытия по п. 7.7 СП 40-102-2000 «Проектирование и монтаж трубопроводов систем водоснабжения и канализации из полимерных материалов» и рекомендаций заводов изготовителей (фрагмент СП и рекомендации заводов изготовителей прилагаются);

- при прокладке в скальных, крупнообломочных, гравийно-галечных, щебенистых и других грунтах с включением вышеуказанных грунтов, что также сокращает время производства работ на устройство основания, подбивки, засыпки и трамбовки песком;

- при бестраншейных технологиях, что защищает рабочую трубу от повреждений при замене трубопровода методом разрушения и основная труба готова к работе

без снижения рабочих характеристик;

Все вышеперечисленные технические характеристики ПНД трубы с защитным покрытием, срок эксплуатации 100 лет и положительные отзывы и рекомендации эксплуатирующих предприятий способствовали выбору данной трубы и внесению изменений в конкурсную документацию.

Данную трубу с защитным покрытием производят следующие заводы:

- ООО «Климовский трубный завод», Россия, Московская область, г. Климовск;
- ООО «Иркутский трубный завод», Россия, Иркутская область, г. Ангарск;
- ООО «Завод «ЮГРТРУБПЛАСТ», Россия, Краснодарский край, станица Динская;
- ЗАО «Техстрой», Россия, г. Казань, ул. 1-ая Вольская, 1.

5 августа 2013 года состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. До окончания срока приема заявок на участие в конкурсе поступило 4 заявки. Договор не заключен.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

Предметом открытого запроса цен в электронной форме, проводимого МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска, является поставка трубы напорной из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR17, P=1,0 Мпа 630*37,4 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением (новую) в количестве 150 п.м.; трубы напорной из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR11, P=1,6 Мпа 630*57,2 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением (новую) в количестве 1000 п.м.

Заказчик: МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска.

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в сети «Интернет» на сайте www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена договора: 16 262 655,33 рублей (шестнадцать миллионов двести шестьдесят две тысячи шестьсот пятьдесят пять рублей 33 копейки) с учетом НДС. Цена включает в себя расходы на перевозку до места поставки, страхование, налоговые (в т.ч. НДС) и другие обязательные платежи.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик в конкурсной документации установил требование о поставке трубы с наружным защитным покрытием в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением. Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что в конкурсной документации возможно установить требование к товару, которые соответствуют потребности заказчика.

На трубу напорную из полиэтилена с защитным покрытием «Протект» выдан сертификат соответствия, в котором указано, что изготовителем данной трубы является ООО «Группа ПОЛИПЛАСТИК» (Россия, г. Москва, ул. Генерала Дорохова, д. 14, стр. 1) и филиалы изготовителя:

- ООО «Климовский трубный завод», Россия, Московская область, г. Климовск;

- ООО «Иркутский трубный завод», Россия, Иркутская область, г. Ангарск;

- ООО «Завод «ЮГРТРУБПЛАСТ», Россия, Краснодарский край, станица Динская.

Таким образом, трубы напорные из полиэтилена с защитным покрытием «Протект» производят ООО «Группа ПОЛИПЛАСТИК», ООО «Климовский трубный завод», ООО «Иркутский трубный завод», ООО «Завод «ЮГРТРУБПЛАСТ». Представитель заявителя на заседании Комиссии Челябинского УФАС России не представил доказательств того, что трубы напорные из полиэтилена с защитным покрытием, необходимые заказчику, не производят иные производители.

Комиссией Челябинского УФАС России установлено, что на участие в открытом конкурсе было подано четыре заявки. Более того, Комиссией Челябинского УФАС России учитывалось то, что конкурсная документация была сформирована исходя из потребности МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска в более качественном товаре.

Комиссия Челябинского УФАС России, учитывая обстоятельства дела, приходит к выводу, что указание в техническом задании о поставке трубы напорной из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR17, P=1,0 Мпа 630*37,4 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением (новую) в количестве 150 п.м. и трубы напорной из полиэтилена с двухслойной конструкцией, состоящей из трубы ПНД питьевой, ПЭ100 SDR11, P=1,6 Мпа 630*57,2 и наружного защитного покрытия в виде тонкостенного слоя из упрочненного полипропилена с минеральным наполнением (новую) в количестве 1000 п.м, не может являться нарушением части 1 статьи 3 Закона о закупках, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Кроме того, заявителем не были представлены доказательства ограничения конкуренции в действиях МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска, выразившихся в установлении в конкурсной документации требования о поставке трубы с защитным покрытием.

Довод заявителя о том, что противозаконны действия начальника отдела конкурсной документации, которая вскрывает конверты с конкурсными заявками, не может быть рассмотрен Комиссией Челябинского УФАС России, поскольку заявителем не были представлены доказательства данных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Трансойл» на действия МП трест «Водоканал» г. Магнитогорска необоснованной.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.Г. Ростовцева

А.И. Елкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.