

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела №002/01/11-2473/2023 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

14.12.2023
Пушкина, 95

г. Уфа, ул.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела №002/01/11-2473/2023 о нарушении антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступили материалы Прокуратуры Кировского района г. Уфы (исх. №Исорг-20800004-1512-23/-4618-20800004 от 14.08.2023 г. – вх.№13922/23 от 08.09.2023 г., вх.14278-ЭП/23 от 13.09.2023 г.) о возможном нарушении ГБУК РБ «...» и ИП Ю.Г.Р. антимонопольного законодательства при проведении Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам» с 26 по 28 мая 2023 в г.Уфе.

По результатам рассмотрения указанных материалов и запрошенных документов,

установлено следующее.

Согласно Указу Главы Республики Башкортостан №УГ-246 от 06.04.2023 указано провести с 26 по 28 мая 2023 в г.Уфе Международную книжную ярмарку «Китап-Байрам».

Согласно апрельскому плану подготовки и проведения Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам», утвержденной первым заместителем руководителя Администрации Главы РБ, в п.5 «Запуск официального сайта книжной ярмарки» запланирован до 28 апреля. Ответственным исполнителем выступает Министерство культуры РБ.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан №474-р от 04.05.2023 Министерству культуры Республики Башкортостан выделено 50 000 000,00 руб. для предоставления субсидии на иные цели на организацию и проведение Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам» с 26 по 28 мая 2023 в г.Уфе, в том числе: 13 185 000,00 руб. выделено ГБУК РБ «...».

13.03.2023 между ООО «1Р» в лице директора Д.А.Ф. и АНОК «...» в лице директора Ю. Г.Р. заключен договор № 2/23 на оказание услуг в области интернет-маркетинга, а именно оказание услуги по разработке одностраничного сайта.

Согласно дополнительному соглашению от 14.03.2023 стоимость услуги составило 61 500,00 руб.

В соответствии с актами от 06.04.2023 № 1000, от 30.04.2023 № 1018, от 29.05.2023 № 1042 услуги в виде создания одностраничного сайта «Китап байрам», покупки домена kitap-bayram.ru, сопровождения сайта (апрель 2023), сопровождения сайта (май 2023) выполнены в полном объеме и в срок.

Возможной причиной заключения Ю.Г.Р. договора по созданию сайта, может являться известие заранее о проведении Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам». Учитывая опыт оказания услуг по проведению мероприятий, путем заключения договоров без конкурентных процедур на выгодных для себя Ю.Г.Р. был приобретен домен kitap-bayram.ru, который идентичен наименованию предстоящего мероприятия.

Во исполнение вышеуказанных актов, 14.04.2023 (исх.№02-14-04) ГБУК РБ «...» в целях организации и проведения Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам» с 26 по 28 мая 2023 года в городе Уфе и определения цены закупки услуги в области исполнительского искусства, направило запрос ценового предложения о стоимости услуги исходя из объема со сроком предоставления до 19.05.2023 в адреса ИП Ю.Г.Р., АНО «...», ИП Д. З.Ф.

Так, техническое задание запроса ценового предложения состояло из следующего:

Для организации и проведения Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам» необходимо:

- определить сценическое пространство. Для организации сценического пространства необходимо определить площадь, позволяющую одновременно разместить на ней не менее 7 сценических площадок, шатры, декорации,

светодиодные экраны для демонстрации тематического видеоматериала, а так же передачи происходящего на сценических площадках, различные арт-объектов;

-сформировать концепцию мероприятия включая в неё торжественное открытие Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам», различные конкурсные программы (чтение литературных произведений, конкурс среди издательств, чтецов, художников, музыкально-поэтические представления), мастер-классы, программу финала конкурса, организацию церемонии награждения победителей конкурса, проводимые на сценических площадках;

- определить культурную программу с участием ведущих, известных советских, российских актеров и артистов, аниматоров, ростовых кукол и т.п.;
- предусмотреть видеосопровождение Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам», аудиозапись исполнения литературных произведений участниками и т.п.

Стоит отметить, что Техническое задание не содержит услугу дизайн и создание сайта, также не содержит наименование конкурсов, представлений, не содержит конкретные места проведения и названия сцен.

ГБУК РБ«...» получило коммерческие предложения от ИП Ю. Г.Р., АНО «...», ИП Д. З.Ф.

1. ГБУК РБ «...» получило коммерческое предложение (исх.№32 от 27.04.2023) от ИП Ю.Г.Р. (Творческое объединение ««...»») коммерческое предложение, согласно которому стоимость услуги по Техническому заданию составило 6 088 000,00 рублей, которое также содержало услугу дизайн и создание сайта (346 000,00 рублей). Коммерческое предложение состояло из спецификация расходов и проекта программы:

Спецификация расходов:

1 Торжественная церемония открытия международной книжной ярмарки			1 553 000,00
Режиссерско -постановочная группа	уел. 1	50 000,00	50 000,00
Создание видеоконтента	уел. 1	150 000,00	150 000,00
Ведущий Д.Д.	уел. 1	1 353 000,00	1 353 000,00
2 Организация мероприятий в рамках международной книжной ярмарки			2 699 000,00
Ведущий	уел. 10	20 000,00	200 000,00
Конкурс среди издательств	уел. 1	170 000,00	170 000,00
Конкурс чтецов «История родной земли в стихах»	уел. 1	170 000,00	170 000,00
Конкурс «Проба пера»	уел. 1	170	170

		000,00	000,00
Конкурс иллюстраторов к эпосу "Урал Батыр"	уел. 1	170 000,00	170 000,00
Музыкально-поэтические представления по мотивам произведений известных поэтов	уел. 1	170 000,00	170 000,00
Вечерние читки «Читаем вместе»	уел. 1	170 000,00	170 000,00
Конкурс кубаиров, сэсэнов - «Эйтеш»	уел. 1	170 000,00	170 000,00
Аренда реквизитов (мольберты, стулья, стойки и т.д.)	уел. 1	360 000,00	360 000,00
Гран при участника	уел. 10	10 000,00	100 000,00
Призы участникам (11 мер *3приз)	уел. 33	3 000,00	99 000,00
Благодарственные письма	уел. 1000	200,00	200 000,00
Диплом участника, мероприятия.	уел. 300	200,00	60 000,00
Координатор на каждое мероприятие	уел. 10	20 000,00	200 000,00
Администраторы	уел. 6	25 000,00	150 000,00
Звукорежиссер	уел. 10	14 000,00	140 000,00

3 Сопровождение точек ярмарки 3 дня

			1 836 000,00
Реквизит участникам	уел., 1	380 000,00	380 000,00
Дизайн и создание сайта	уел. 1	346 000,00	346 000,00
Видеосопровождение точек фестиваля	уел. 1	350 000,00	350 000,00
Аудиосопровождение роликов	уел. 15	5 000,00	75 000,00
Видеоролик	уел. 15	7 000,00	105 000,00
Участие артистов на основной площадке	уел. 20	20 000,00	400 000,00
Аниматоры (5чел.*3дня)	уел. 15	12 000,00	180 000,00
Итого			6 088 000,00

2. ГБУК РБ «...» получило коммерческое предложение (исх.№138 от 27.04.2023) от АНО «...» коммерческое предложение, согласно которому стоимость услуги по Техническому заданию составило 6 350 000,00 рублей, которое также содержало услугу дизайн и создание сайта (350 000,00 рублей).

Стоит отметить, что Коммерческое предложение состояло только из спецификации идентичному в предложенном коммерческом предложении ИП Ю.Г.Р.

3. ГБУК РБ «...» получило коммерческое предложение (исх.№б/н) от ИП Д.З.Ф. коммерческое предложение, согласно которому стоимость услуги по Техническому заданию составило 6 424 000,00 рублей, которое также содержало услугу дизайн и создание сайта (360 000,00 рублей).

Стоит отметить, что Коммерческое предложение состояло только из спецификации идентичному в предложенном коммерческом предложении ИП Ю.Г.Р.

Из представленных документов (коммерческих предложений) следует, что расчет обоснования НМЦК на услуги в области исполнительского искусства в целях организации и проведения Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам» с 26 мая по 28 мая 2023 г. из представленных трех коммерческих предложений и выбрана цена из наименьшего полученного предложения, 6 088 000,00 рублей.

Однако, коммерческие предложения ИП Ю.Г.Р. (Творческое объединение «Сити шоу»), АНО «...», ИП Д.З.Ф. имеют также услугу дизайна и создания сайта, которого не было в техническом задании запроса ценовых предложений. Также, указанные лица представили коммерческие предложения с идентичными названиями проводимых наименований конкурсов, представлений, идентичные места проведения и названия сцен проведения мероприятий.

26.05.2023 между ГБУК РБ «...» и ИП Ю.Г.Р. без применения конкурентных процедур заключен договор № Б-480 в порядке п.17 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе). предметом исполнения договора являлось оказание услуг в области исполнительского искусства в рамках организации и проведения Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам» с 26 по 28 мая 2023 г. в г. Уфа. Согласно пп. 2.1, 3.3.1 цена договора составила 6 088 000,00 рублей, исполнитель вправе был привлекать для оказания услуг соисполнителей.

02.06.2023 директором ГБУК РБ «...» подписана приемка на сумму 6 088 000,00 рублей.

Таким образом, ИП Ю.Г.Р. услуг в области исполнительского искусства в рамках организации и проведения Международной книжной ярмарки «Китап-Байрам» с 26 по 28 мая 2023 г. в г. Уфа. выполнены. Сумма выполненных работ составила 6 088 000,00 рублей.

Согласно платежному поручению №1027 от 09.06.2023 ГБУК РБ ГКЗ «Башкортостан» перечислила ИП Ю.Г.Р. сумму в размере 6 088 000,00 руб. по договору № Б-480 от 26.05.2023.

Из вышеуказанного следует, что заключение договора № Б-480 от 26.05.2023 в рамках организации и проведения Международной книжной ярмарки «Китап-

Байрам» с 26 по 28 мая 2023 г. в г. Уфа между ГБУК РБ «...» и ИП Ю.Г.Р. без проведения конкурентных процедур и частичное исполнение до даты их заключения свидетельствует о создании для ИП Ю.Г.Р. преимуществ перед другими участниками товарного рынка.

У ГБУК РБ«...» имелся достаточный срок для заключения договора путем проведения конкурентных процедур.

Указанные обстоятельства также свидетельствуют о целенаправленных действиях ГБУК РБ «...», направленного не на выбор наилучшего предложения в условиях конкурентной борьбы и стимулирование участия хозяйствующих субъектов в закупках, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности осуществления указанных закупок, а на создание преимуществ конкретному хозяйствующему субъекту в противовес удовлетворения собственных потребностей, выраженных в снижении цены заключаемого договора и возможности выбора наиболее подходящего для выполнения закупаемых работ, услуг поставщика (подрядчика, исполнителя).

При таких обстоятельствах, между ГБУК РБ «...» и ИП Ю.Г.Р. имеются признаки достигнутого антиконкурентного соглашения, результатом которого является заключение договора на работы, услуги, оказанные до его заключения, без проведения конкурентных процедур и уходом от принципов гласности и прозрачности при его заключении и исполнении.

На основании изложенного Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан издан приказ от 08.12.2023 № 211/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГБУК РБ «...» и ИП Ю.Г.Р. ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 002/01/11-2473/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 16.01.2024 в 11 часов 00 минут посредством использования системы TrueConf. Управление сообщает, что Участники дела вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/2152511336> для участия в рассмотрении дела.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 002/01/11-2473/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчиков:

2.1. ГБУК РБ «...»;

2.2. ИП Ю.Г.Р. «...»;

3. ГБУК РБ «...» представить в срок до 12.01.2024:

3.1. Письменное мотивированное обоснование с приложением подтверждающих копий документов, обосновывающих правомерность заключения договора с ИП Ю.Г.Р. по п.17 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

3.2. Представить копии подтверждающих документов изучения рынка услуг в области исполнительного искусства в рамках организации и проведения международного мероприятия перед направлением ценового запроса ИП Ю. Г.Р., АНО «...», ИП Д.З.Ф.;

3.3. Письменное мотивированное обоснование, направления ценового запроса именно ИП Ю.Г.Р., АНО «...», ИП Д.З.Ф.;

3.4. Пояснить и подтвердить документально направления ценового запроса ИП Ю.Г.Р., АНО «...», ИП Д.З.Ф. и получения коммерческих предложений от них (с номерами входящей корреспонденции);

3.5. По какой причине (приложить копии подтверждающих документов) ГБУК РБ «...» не разработал сайт и не зарегистрировал домен kitap-bayram.ru самостоятельно;

3.6. Представить подробные отчеты исполнения договора № Б-480 от 26.05.2023 с приложением актов выполненных работ, платежных поручений и других подтверждающих документов;

4. ИП Ю.Г.Р. представить в срок до 12.01.2024:

4.1. Письменную позицию по обстоятельствам дела с нормативно-правовым обоснованием и приложением копий подтверждающих документов;

4.2. Представить копии договоров, заключенных с субподрядными организациями в рамках исполнения договора № Б-480 от 26.05.2023;

4.3. Представить перечень работ, выполненных самостоятельно в рамках исполнения договора № Б-480 от 26.05.2023 с приложением копий подтверждающих документов;

4.4. Как на сегодняшний день используется сайт и домен kitap-bayram.ru;

4.5. Представить копии подтверждающих документов передачи прав на домен kitap-bayram.ru;

4.6. Когда и при каких обстоятельствах, в какие сроки разрабатывалось коммерческое предложение (исх.№32 от 27.04.2023), содержащее спецификацию расходов, проект программы;

4.7. Обосновать по каждой позиции спецификации расходов и проекта программы (коммерческого предложения), почему указанное имеет отношение и удовлетворяет условия технического задания запроса ценового предложения (исх. №02-14-04 от 14.04.2023);

4.8. Представить по каждой позиции спецификации расходов и проекта программы (коммерческого предложения), переписку, согласование, договоренность и т.п. на момент подачи коммерческого предложения;

4.9. Любую иную информацию и документы, касающиеся предмета рассматриваемого дела.

Председатель комиссии «...»