ООО «Сфера»

тупик Сходненский, д. 4, этаж 2, офис 234,

г. Москва, 125424

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 077/04/14.32-8075/2019

об административном правонарушении

«30» сентября 2019 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 077/04/14.32-8075/2019 об административном правонарушении в отношении ООО «Сфера» (адрес: 125424, г. Москва, тупик Сходненский, д. 4, этаж 2, офис 234; дата регистрации 26.04.2012, ОГРН 1127746329270, ИНН 7733800917, КПП 773301001) в присутствии законного представителя/защитника гражданина Российской Федерации <...>, действующей на основании доверенности от 17.09.2019 № 06/19,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 18.09.2019 по делу № 077/04/14.32-8075/2019 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 04.04.2019 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1822/77-18 ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 23 торгах с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, 0373100068216001572, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 31705274766 и 31806324811.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1822/77-18 и детального анализа сведений представленных АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговая площадка), а также сведений содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» и на официальном сайте ФНС России, Управлением установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС) в 2016-2018 гг. ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства», ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 67 имени Л.А. Ворохобова департамента здравоохранения г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «Госпиталь для ветеранов войн № 2 департамента здравоохранения г. Москвы», ГБУ г. Москвы психоневрологический интернат № 34 Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы, ГБУЗ г. Москвы Городская клиническая больница имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения г. Москвы, ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени М.П. Кончаловского Депаратмента здравоохранения г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.П. Демихова Департамента здравоохранения г. Москвы», ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 51 Департамента здравоохранения г. Москвы», и ГБУЗ г. Москвы «Центр медицинской профилактики Департамента здравоохранения г. Москвы» были опубликованы 17 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, предметами которых являлись:

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию массива документарного фонда;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ № 68 ДЗМ» в 2017 году;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- закупка комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демихова ДЗМ» в 2018 году;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях для ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание услуг и по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городской клинической больницы им. М.П. Кончаловского ДЗМ»;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения города Москвы»;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГВВ № 2 ДЗМ»;

- закупка комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демихова ДЗМ» в 2018-2019 гг.

В указанных аукционах приняли участие ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс».

Оба общества, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 56 821 250,66 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Н Д у
0373200174416000067	Оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 51 Департамента здравоохранения г. Москвы»	2 978 333,00	28.07.2016	15.08.2016	ООО «Сфера»	2 948 549,64	1,0%	О А
0173200005316000127	Оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию массива документарного фонда	ГКУ г. Москвы «Администратор московского парковочного пространства»	8 037 892,22	22.11.2016	19.12.2016	ООО «Делис Альянс»	7 957 513,30	1,0%	О
0373200191816000037	Оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях	ГБУЗ г. Москвы «Центр медицинской профилактики Департамента здравоохранения г. Москвы»	499 962,00	23.11.2016	09.12.2016	ООО «Сфера»	494 962,38	1,0%	О А
0373200026316000237	Оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов	ГБУ г. Москвы психоневрологический интернат № 34 Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы	490 000,00	29.11.2016	12.12.2016	ООО «Сфера»	485 100,00	1,0%	О А
	Комплекс услуг по созданию и	ГБУЗ г. Москвы «Городская							

0373200011416000630	обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях	клиническая больница № 67 имени Л. А. ВОРОХОБОВА департамента здравоохранения г. Москвы»	2 793 295,93	07.12.2016	23.12.2016	ООО «Сфера»	2 765 362,97	1,0%	О А
0373200100116000364	Оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ № 68 ДЗМ» в 2017 году	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.П. Демихова Департамента здравоохранения г. Москвы»	3 818 250,00	14.12.2016	16.01.2017	ООО «Сфера»	3 780 067,50	1,0%	О А
0373200094116000560	оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «Городская клиническая больница №64 Департамента здравоохранения города Москвы»	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения г. Москвы»	5 742 375,70	26.12.2016	19.01.2017	ООО «Сфера»	5 050 000,00	1,0%	О А
0373200191817000051	Оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях	ГБУЗ г. Москвы «Центр медицинской профилактики Департамента здравоохранения г. Москвы»	499 686,67	13.10.2017	27.10.2017	ООО «Сфера»	497 188,24	1,0%	О А
0373200100117000214	закупка комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демихова ДЗМ» в 2018 году	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.П. Демихова Департамента здравоохранения г. Москвы»	2 699 999,10	01.11.2017	16.11.2017	ООО «Сфера»	2 672 999,10	1,0%	О А
0373200011417000675	Комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 67 имени Л. А. ВОРОХОБОВА департамента здравоохранения г. Москвы»	499 808,93	28.12.2017	18.01.2018	ООО «Сфера»	494 810,00	1,0%	О А
0373200045218000048	комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях для ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ. Закупка среди субъектов малого предпринимательства	ГБУЗ г. Москвы Городская клиническая больница имени С.П. Боткина Департамента здравоохранения г. Москвы	2 749 196,45	21.02.2018	12.03.2018	ООО «Сфера»	2 721 704,49	1,0%	О А
0373200011418000083	Комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 67 имени Л. А. ВОРОХОБОВА департамента здравоохранения г. Москвы»	499 808,87	19.03.2018	30.03.2018	ООО «Сфера»	494 808,00	1,0%	О А
0373200011418000128	Комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 67 имени Л. А. Ворохобова	4 696 399,83	03.04.2018	26.04.2018	ООО «Сфера»	4 649 435,83	1,0%	О А

	фонда документов на бумажных и иных носителях	департамента здравоохранения г. Москвы»							
0373200063118000122	оказание услуг и по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Городской клинической больницы им. М.П. Кончаловского ДЗМ»	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени М.П. Кончаловского Депаратмента здравоохранения г. Москвы»	8 494 274,52	19.04.2018	14.05.2018	ООО «Сфера»	8 367 072,63	1,0%	О А
0373200094118000077	оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения города Москвы»	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения г. Москвы»	5 974 200,00	25.04.2018	17.05.2018	ООО «Сфера»	5 914 458,00	1,0%	О А
0373200015018000079	Оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГВВ № 2 ДЗМ»	ГБУЗ г. Москвы «Госпиталь для ветеранов войн № 2 департамента здравоохранения г. Москвы»	3 499 002,44	17.05.2018	25.06.2018	ООО «Сфера»	3 464 012,42	1,0%	О А
0373200100118000092	Закупка комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демихова ДЗМ» в 2018-2019 гг.	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.П. Демихова Департамента здравоохранения г. Москвы»	2 848 765,00	31.07.2018	13.08.2018	ООО «Сфера»	2 820 277,34	1,0%	О А

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 15.08.2016 по 13.08.2018, по их итогам ООО «Сфера» было заключено 16 контрактов на общую сумму 47 620 808,54 рублей; ООО «Делис Альянс» был заключен 1 контракт по цене 7 957 513,30 рублей.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс», а также подписание их контрактов осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373200174416000067	ООО «Сфера»	109.68.187.90	109.68.187.90	109.68.187.90
	ООО «Делис Альянс»	109.68.187.90	109.68.187.90	
0173200005316000127	ООО «Сфера»	109.68.187.90	109.68.187.90	
	ООО «Делис Альянс»	109.68.187.90	109.68.187.90	109.68.187.90
0373200191816000037	ООО «Сфера»	109.68.187.90	109.68.187.90	109.68.187.90
	ООО «Делис Альянс»	109.68.187.90	109.68.187.90	

0373200026316000237	ООО «Сфера»	109.68.187.90	109.68.187.90	109.68.187.90
	ООО «Делис Альянс»	109.68.187.90	109.68.187.90	
0373200011416000630	ООО «Сфера»	109.68.187.90	109.68.187.90	89.208.50.166
	ООО «Делис Альянс»	109.68.187.90	109.68.187.90	
0373200100116000364	ООО «Сфера»	109.68.187.90	89.208.50.166	89.208.50.166
	ООО «Делис Альянс»	109.68.187.90	89.208.50.166	
0373200094116000560	ООО «Сфера»	109.68.187.90	109.68.187.90	109.68.187.90
	ООО «Делис Альянс»	109.68.187.90	109.68.187.90	
0373200191817000051	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66		
0373200100117000214	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200011417000675	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200045218000048	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200011418000083	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200011418000128	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200063118000122	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200094118000077	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200015018000079	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	
0373200100118000092	ООО «Сфера»	188.130.233.66	188.130.233.66	188.130.233.66
	ООО «Делис Альянс»	188.130.233.66	188.130.233.66	

Согласно сведениям, указанным обоими обществами в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Сфера» - 125363, г. Москва, проезд Цветочный, д. 4, корп. 1;

- ООО «Делис Альянс» - 107023, г. Москва, ул. Электрозаводская, д. 21, корп. 41, пом. XXII.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, Управлением установлено синхронное изменение IP-адресов, используемых обоими обществами в ходе их участия в рассматриваемых торгах. Так, в ходе аукционов с реестровыми № № 0173200005316000127, 0373200011416000630, 0373200026316000237, 0373200094116000560, 0373200100116000364, 0373200174416000067 и 0373200191816000037, ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» были поданы заявки с IP-адреса 109.68.187.90; в ходе аукциона с реестровыми № № 0373200011417000675, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200015018000079, 0373200045218000048, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200100117000214, 0373200100118000092 и 0373200191817000051 ими были поданы заявки с IP-адреса 188.130.233.66. Ценовые предложения в ходе аукционов с реестровыми № № 0173200005316000127, 0373200011416000630, 0373200026316000237, 0373200094116000560, 0373200174416000067, 0373200191816000037 ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» были поданы с одного и того же IP-адреса 109.68.187.90; в ходе аукционов с реестровыми № № 0373200011417000675, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200015018000079, 0373200045218000048, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200100117000214, 0373200100118000092, 0373200191817000051 ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» подавались ценовые предложения с одного и того же IP-адреса 188.130.233.66; в ходе аукциона с реестровым № 0373200100116000364 ими подавались ценовые предложения с IP-адреса 89.208.50.166.

При этом, провайдером ООО «Конверстел» представлены сведения (вх. № 48355/18 от 25.09.2018), согласно которым совместно используемый ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» IP-адрес 188.130.233.66 предоставлялся абоненту-юридическому лицу ООО «Делис Альянс» по адресу: 107023, г. Москва, д. 21, стр. 41, эт. 4, оф. 418.

Соответственно, Управление пришло к выводу, что ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами 188.130.233.66, 109.68.187.90, один из которых (188.130.233.66) принадлежит ООО «Делис Альянс».

В результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от обоих обществ, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых они создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение объемов, даты и времени создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменив файл
0373200174416000067	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0173200005316000127	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0373200191816000037	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0373200026316000237	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0373200011416000630	ООО «Сфера»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	СОГЛАСИЕ_УЧАСТНИКА_РАЗМЕЩЕНИЯ_ЗАКУПКИ_КОНКРЕНТНЫЕ_ПОКАЗАТЕЛИ	<...>	<...>
0373200100116000364	ООО «Сфера»	1_часть	USER	<...>
		Конкретные_показатели_(Форма 2)	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	Первая часть заявки	USER	<...>
		Форма 2	<...>	<...>
0373200094116000560	ООО «Сфера»	1_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0373200191817000051	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0373200100117000214	ООО «Сфера»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	1_часть_заявки	<...>	<...>
0373200011417000675	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0373200045218000048	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	olga	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	olga	<...>
0373200011418000083	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	MTO	<...>
0373200011418000128	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>
0373200063118000122	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	<...>	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ_СОГЛАСИЕ	<...>	<...>
0373200094118000077	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	olga	<...>
	ООО «Делис			

[illegible]	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	olga	<...>
0373200015018000079	ООО «Сфера»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	olga	<...>
	ООО «Делис Альянс»	1_часть_заявки	olga	<...>
0373200100118000092	ООО «Сфера»	1_часть_заявки	olga	<...>
	ООО «Делис Альянс»	ПЕРВАЯ_ЧАСТЬ_ЗАЯВКИ	<...>	<...>

Управлением установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

При этом, Управлением проанализированы и признаны абсолютно идентичными файлы заявок, поданные ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» для участия в аукционах с реестровыми № № 0173200005316000127, 0373200026316000237 и 0373200191816000037. В указанных файлах полностью совпадают их технические параметры — учетная запись, на которой создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и стилистическое оформление, что свидетельствует о том, что ими для участия в торгах подавались одни и те же файлы заявок.

Кроме того, файлы заявок, поданные ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» для участия на аукционах с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, Управлением признаны идентичными в части содержания.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что оба общества координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

ООО «Делис Альянс» представлена информация (вх. № 48324/18 от 01.10.2018), согласно которой действия по подготовке заявок, подаче заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись от имени ведущего менеджера ООО «Делис Альянс» <...>.

Соответственно из сведений, представленных ООО «Делис Альянс» установлено, что наименование учётной записи «<...>» совпадает с ФИО ведущего менеджера по тендерам ООО «Делис Альянс», которая занималась подготовкой заявок.

Таким образом Управление приходит к выводу, что файлы заявок, поданные ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» для участия в аукционах с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079 и 0373200100118000092 были подготовлены <...> - ведущим менеджером по тендерам ООО «Делис Альянс».

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между обоими обществами осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между обоими обществами также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «Делис Альянс» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Сфера» в 16 из 17 аукционах с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из таких аукционов. При этом, подобный отказ ООО «Делис Альянс» от конкурентной борьбы является экономически нецелесообразным, учитывая необходимость внесения обеспечительного платежа в размере 5% от НМЦК при подаче заявки на соответствующие торги.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-1822/77-18 ООО «Делис Альянс» представило заявление (вх. № 60998/18 от 30.11.2018), согласно которому при участии в рассматриваемых 17 электронных аукционах № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079 и 0373200100118000092, проведенных в период с 15.08.2016 по 13.08.2018, а также в дополнительно представленных 9 закупках с реестровыми № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811, проведенных в период с 18.01.2016 по 16.05.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное в 2016 году с ООО «Сфера», направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из двух обществ.

ООО «Делис Альянс» сообщено, что подготовка и подача заявок от имени ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» осуществлялись старшим (ведущим) менеджером ООО «Делис Альянс» <...>. (в подтверждение ООО «Делис Альянс» приложения копия трудового договора) и использовались техническими средствами и оборудованием ООО «Делис Альянс».

В заявлении ООО «Делис Альянс» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «Сфера» с 28.09.2018.

ООО «Сфера» вторым представило заявление (вх. № 61665/18 от 04.12.2018), согласно которому при участии в рассматриваемых 17 электронных аукционах № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079 и 0373200100118000092, проведенных в период с 15.08.2016 по 13.08.2018, а также в дополнительно представленных 9 закупках с

реестровыми № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811, проведенных в период с 18.01.2016 по 16.05.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «Делис Альянс», направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из двух обществ, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «Делис Альянс» факты.

ООО «Сфера» также сообщено, что подготовка и подача заявок от имени ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» осуществлялись сотрудником ООО «Делис Альянс» <...> и использовались техническими средствами и оборудованием ООО «Делис Альянс»

В заявлении ООО «Сфера» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «Делис Альянс» с 28.09.2018.

Данные о реестровых номерах закупок, дополнительно указанных обоими обществами в своих заявлениях, их предметах, НМЦК, датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 4.

Таблица № 4

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Н д у
0373200100115000561	Оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ № 68 ДЗМ» в 2016 году	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.П. Демихова Департамента здравоохранения г. Москвы»	2 698 650,00	22.12.2015	18.01.2016	ООО «Делис Альянс»	2 475 000,00	8%	О
0373200094115000647	Оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях для ГБУЗ «ГКБ № 64 ДЗМ» и Филиала №1 в 2016 году	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения г. Москвы»	6 102 000,00	31.12.2015	25.01.2016	ООО «Делис Альянс»	5 700 000,00	6,5%	О
0373200011415000615	комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных носителях	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 67 имени Л. А. ВОРОХОБОВА департамента здравоохранения г. Москвы»	7 999 892, 43	30.12.2015	25.01.2016	ООО «Делис Альянс»	7 919 893,51	1%	О
0373100068216001572	Оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения РФ	5 000 000,00	30.12.2016	20.01.2017	ООО «Сфера»	4 950 000,00	1%	О А
31705274766	Открытый конкурс на право заключения договора на оказания услуг по внеофисному хранению документов для нужд АО «ЭССК ЕЭС»	АО «ЭССК ЕЭС»	3 200 000,00	29.06.2017	03.08.2017	ООО «Делис Альянс»	3 200 000,00	0%	О
0173200005317000106	Оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию массива документарного	Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры г.	9 035 606,57	11.08.2017	04.09.2017	ООО «Делис Альянс»	8 945 250,01	1%	О О «Т

	фонда	Москвы							
0373200174417000150	Оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов в ГБУЗ «ГКБ №51 ДЗМ»	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница № 51 Департамента здравоохранения г. Москвы»	2 990 800,00	28.12.2017	15.01.2018	ООО «Сфера»	2 960 892,00	1%	О А О
0373200094117000497	Оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения города Москвы»	ГБУЗ г. Москвы «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения г. Москвы»	2 987 100,00	30.12.2017	15.01.2018	ООО «Сфера»	2 957 229,00	1%	О А ИI
31806324811	Право заключения договора на оказание услуг внеофисного хранения и обслуживания документации АО «Атомэнергопроект» (287Пр/З-018)	АО «Атомэнергопроект»	2 349 147,89	03.04.2018	16.05.2018	ООО «Делис Альянс»	2 349 147,89	0%	О

Проанализировав вышеуказанную информацию, Управление пришло к выводу, что поведение ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в ходе закупок № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных аукционов № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, в связи с чем по мнению Управления действия ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в ходе закупок № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811 содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание тот факт, что по аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, состоявшимся в период с 18.01.2016 по 25.01.2016, трехгодичный срок давности истек (к моменту изготовления заключения в полном объеме), по вышеуказанным аукционам оба общества не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-1822/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в отношении 23 закупок с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 31806324811, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, реализация которых привела к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Общая НМЦК по 23 рассматриваемым торгам составила 82 383 905,12 рублей.

Вышеуказанное устное картельное соглашение позволило ООО «Сфера» выиграть 19 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 58 488 929,54 рублей; ООО «Делис Альянс» выиграть 4 аукциона и в дальнейшем заключить контракты на сумму 22 451 911,20 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 29.01.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630,

0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 31806324811, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, Управлением установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен с 28.07.2016 по 13.08.2018.

2. Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 31806324811, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, является соответственно:

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию массива документарного фонда;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ № 68 ДЗМ» в 2017 году;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «Городская клиническая больница № 64 Департамента здравоохранения города Москвы»;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание услуг по внеофисному хранению документов для нужд АО «ЭССК ЕЭС»;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию массива документарного фонда;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- закупка комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демихова ДЗМ» в 2018 году;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов в ГБУЗ «ГКБ №51 ДЗМ»;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения города Москвы»;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях для ГБУЗ ГКБ им. С.П. Боткина ДЗМ. Закупка среди субъектов малого предпринимательства;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- комплекс услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях;

- оказание услуг внеофисного хранения и обслуживания документации АО «Атомэнергопроект» (287Пр/З-018);

- оказание услуг и по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ города Москвы «Городской клинической больницы им. М.П. Кончаловского ДЗМ»;

- оказание комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «Городская клиническая больница имени В.В. Виноградова Департамента здравоохранения города Москвы»;

- оказание услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГВВ № 2 ДЗМ»;

- закупка комплекса услуг по созданию и обслуживанию единого информационного фонда документов на бумажных и иных носителях ГБУЗ «ГКБ имени В.П. Демихова ДЗМ» в 2018-2019 гг.

3. В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили:

- ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» по закупочным процедурам с реестровым № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373100068216001572, 31705274766, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 31806324811, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079 и 0373200100118000092;

- ООО «Делис Альянс», ООО «Сфера» и ООО «ТриСтрой» по закупочной процедуре с реестровым № 0173200005317000106;

- ООО «Делис Альянс», ООО «Сфера» и ООО «ИАС» по закупочной процедуре с реестровым № 0373200174417000150;

- ООО «Делис Альянс», ООО «Сфера» и ИП <...> по закупочной процедуре с реестровым № 0373200094117000497.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» не входили в одну группу лиц (на даты проведения торгов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги 23 торгов не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устных соглашений, не отвечающих принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-1822/77-18 доказательств, а именно:

- использование ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» единой инфраструктуры (в том числе её синхронное изменение) при подаче заявок, ценовых предложений, и подписании контрактов в ходе проведения аукционов с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные обоими обществами в ходе проведения аукционов с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, а также полная идентичность таких файлов заявок;

- совпадение наименования учетной записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок с ФИО ведущего менеджера по тендерам ООО «Делис Альянс» в ходе проведения аукционов с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092;

- предоставление ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения в ходе проведения аукционов с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, 0373100068216001572, 0173200005317000106, 0373200174417000150 и 0373200094117000497, одном открытом конкурсе в электронной форме с реестровым № 31705274766 и одном запросе предложений в электронной форме с реестровым № 31806324811 и приложенных к ним документов;

- поведение ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в ходе закупок № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 31806324811 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных аукционов № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092,

пришло к выводу о том, что ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в ходе 23 закупок № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, 0373100068216001572, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 31705274766 и 31806324811 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «Сфера», полученный по результатам 19 закупок с реестровыми № № 0373200174416000067, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, 0373100068216001572, 0373200174417000150, 0373200094117000497, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 58 488 929,54 рублей.

Доход ООО «Делис Альянс», полученный по результатам 4 закупок с реестровыми № № 0173200005316000127, 0173200005317000106, 31705274766, 31806324811, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 22 451 911,20 рублей.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера», Управлением не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета

торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Сфера» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «Делис Альянс», реализация которого привела к поддержанию цен на 23 торгах с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, 0373100068216001572, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 31705274766, 31806324811.

Таким образом, ООО «Сфера» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «Сфера» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1822/77-18, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 04.04.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по 23 аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, 0373100068216001572, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 31705274766 и 31806324811, в которых участвовало ООО «Сфера», составила 82 383 905,12 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1822/77-18 ООО «Делис Альянс» представило заявление (вх. № 60998/18 от 30.11.2018), согласно которому при участии в рассматриваемых 17 электронных аукционах № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079 и 0373200100118000092, проведенных в период с 15.08.2016 по 13.08.2018, а также в дополнительно представленных 9 закупках с реестровыми № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811, проведенных в период с 18.01.2016 по 16.05.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное в 2016 году с ООО «Сфера», направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из двух обществ.

ООО «Делис Альянс» сообщено, что подготовка и подача заявок от имени ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» осуществлялись старшим (ведущим) менеджером ООО «Делис Альянс» <...> (в подтверждение ООО «Делис Альянс» приложения копия трудового договора) и использовались техническими средствами и оборудованием ООО «Делис Альянс».

В заявлении ООО «Делис Альянс» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «Сфера» с 28.09.2018.

ООО «Сфера» вторым представило заявление (вх. № 61665/18 от 04.12.2018), согласно которому при участии в рассматриваемых 17 электронных аукционах № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079 и

0373200100118000092, проведенных в период с 15.08.2016 по 13.08.2018, а также в дополнительно представленных 9 закупках с реестровыми № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811, проведенных в период с 18.01.2016 по 16.05.2018, было реализовано устное соглашение, заключенное с ООО «Делис Альянс», направленное на поддержание цен на торгах и не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона интересующего одного из двух обществ, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «Делис Альянс» факты.

ООО «Сфера» также сообщено, что подготовка и подача заявок от имени ООО «Сфера» и ООО «Делис Альянс» осуществлялись сотрудником ООО «Делис Альянс» <...> и использовались техническими средствами и оборудованием ООО «Делис Альянс»

В заявлении ООО «Сфера» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном антиконкурентном соглашении с ООО «Делис Альянс» с 28.09.2018.

Проанализировав вышеуказанную информацию, Управление пришло к выводу, что поведение ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в ходе закупок № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811 аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных аукционов № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, в связи с чем по мнению Управления действия ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в ходе закупок № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200174417000150, 0373200094117000497 и 31806324811 содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание тот факт, что по аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0373200100115000561, 0373200094115000647, 0373200011415000615, состоявшимся в период с 18.01.2016 по 25.01.2016, трехгодичный срок давности истек (к моменту изготовления заключения в полном объеме), по вышеуказанным аукционам оба общества не могут быть квалифицированы по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом сведения, изложенные в заявлениях ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» и представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-1822/77-18, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «Делис Альянс» и ООО «Сфера» в отношении 23 закупок с реестровыми № № 0373200174416000067, 0173200005316000127, 0373200191816000037, 0373200026316000237, 0373200011416000630, 0373200100116000364, 0373200094116000560, 0373100068216001572, 31705274766, 0173200005317000106, 0373200191817000051, 0373200100117000214, 0373200011417000675, 0373200174417000150, 0373200094117000497, 0373200045218000048, 0373200011418000083, 0373200011418000128, 31806324811, 0373200063118000122, 0373200094118000077, 0373200015018000079, 0373200100118000092, реализация которых привела к поддержанию цен на вышеуказанных торгах.

В адрес Управления 06.05.2019 поступило заявление ООО «Сфера» об исполнении предписания исх. № ЕП/15760/19 от 04.04.2019.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;

- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;

- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;

- добровольное исполнение ООО «Сфера» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Управлением по рассмотрению дела № 1 11 1822/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦК	82 383 905,12
МаксШ (1/2 от стоимости торгов)	41 191 952,56 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов)	8 238 390,51 (10%)
БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ	24 715 171,54= (41 191 952,56 -8 238 390,51)/2 + 8 238 390,51
ОО (ОС)=(МаксШ-МинШ)/8	4 119 195,26 = (41 191 952,56 - 8 238 390,51)/8
Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность. Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
ПШ=БШ+(ОО*n)-(ОС*n)	8 238 390,51=24 715 171,54+ (4 119 195,26 * 0) - (4 119 195,26 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного

административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Сфера», подлежит применению штраф в размере 8 238 390,51 рублей, что составляет 10% от НМЦК по 23 аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 24.10.2018 № 303 о возбуждении дела № 1-11-1636/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно имеющимся в Управлении документам и сведениям (бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах ООО «Сфера»), совокупный размер суммы выручки за 2017 год составил 38 047 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «Сфера» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 1 521 880,00 рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2017 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «Сфера» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения подлежит применению сумма штрафа в размере 1 521 880,00 рублей, что составляет одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки за 2017 год.

Руководствуясь статьями 23.48. и 29.9., а также частью 2 статьи 14.32. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ООО «Сфера» (адрес: 125424, г. Москва, тупик Сходненский, д. 4, этаж 2, офис 234; дата регистрации 26.04.2012, ОГРН 1127746329270, ИНН 7733800917, КПП 773301001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32. КоАП РФ.

2. Назначить ООО «Сфера» (адрес: 125424, г. Москва, тупик Сходненский, д. 4, этаж 2, офис 234; дата регистрации 26.04.2012, ОГРН 1127746329270, ИНН 7733800917, КПП 773301001) административное наказание в виде штрафа в размере 1 521 880,00 рублей (Один миллион пятьсот двадцать одна тысяча восемьсот восемьдесят рублей 00 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение	Наименование получателя платежа:	
	УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)	
	ИНН/КПП: 7706096339 / 770101001	
	Код ОКТМО: 45375000	
	Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041	

	Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО	
	БИК: 044525000	КБК:161 1 16 02010 01 6000140
	Фамилия И.О.: _____	
	Адрес: _____	
	Наименование платежа: Административный штраф по делу №077/04/14.32-8075/2019 от 30.09.2019 _____	

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>