

Заказное с уведомлением о вручении

Главному врачу
Бюджетного учреждения
здравоохранения Орловской области
«Колпнянская центральная районная
больница»
«...»

303410, Орловская область,
Колпнянский район,
пгт. Колпны, ул. Пионерская, д. 3
muzkolpna@kol.orel.ru
347313347@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/17-531/2020

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

15 сентября 2020 года
г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: «...»

Члены Комиссии:

«..» (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 057/01/17-531/2020, возбужденное по признакам нарушения бюджетным учреждением здравоохранения Орловской области «Колпнянская центральная районная больница» (ИНН 5711000871; ОГРН 1025700602840; 303410, Орловская область, Колпнянский район, пгт. Колпна, ул. Пионерская, д. 3) (далее – БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ», Ответчик, Больница) статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя ответчика по доверенности «...» (доверенность б/н от 10.03.2019г).

УСТАНОВИЛА:

Дело № 057/01/17-531/2020г. было возбуждено на основании приказа Управления

от 11.08.2020г. № 61 в отношении БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ» по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившихся в установлении Организатором торгов в конкурсной документации (закупка № 0354300062419000237) требования о наличии лицензии на телематические услуги связи при осуществлении закупок на услуги по организации автоматического мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации.

Определением от 13.08.2020г. (исх.№ 3451/02 от 13.08.2020) дело № 057/01/17-531/2020 было назначено к рассмотрению на 15.09.2020г.

Определением от 13.08.2020г. к участию в деле в качестве ответчика было привлечено «БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ»» (ИНН 5711000871; ОГРН 1025700602840; 303410, Орловская область, Колпнянский район, пгт. Колпна, ул. Пионерская, д. 3).

Данным Определением у лица, привлеченного к рассмотрению дела, была запрошена необходимая информация и установлен срок ее представления.

Копия приказа о возбуждении дела № 057/01/17-531/2020 и копия определения о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению были направлены в адрес Ответчика письмом от 13.08.2020г. Указанная корреспонденция была получена Больницей, о чем свидетельствует карточка почтовых уведомлений о вручении (почтовое отправление № 80081251706381, имеется в материалах дела).

В представленной, согласно Определению информации (письмо БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ» от 26.08.2020 и № 982), Ответчик указал, что в п.2.1. информационной карты аукционной документации было установлено требование о наличии у участника закупки действующих лицензий на телематические услуги связи и на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» деятельность в области оказания услуг связи осуществляется на основании лицензии. Телематические услуги связи, согласно Постановления Правительства РФ от 18.02.2005 № 87 включены в перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии. По мнению Больницы, автоматический мониторинг сигналов удаленных систем пожаротушения подпадает под определение «телематическое электронное сообщение» указанное в Постановлении Правительства РФ от 10.09.2007 года № 575. Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 года № 87, телематические услуги связи отнесены к лицензируемым услугам. Таким образом, по мнению БУЗ ОО «Плещеевская ЦРБ», организация автоматического мониторинга удаленных систем пожарной сигнализации на условиях Договора является оказанием телематических услуг связи, в связи с чем, Заказчиком в документации установлено требование о наличии лицензии на телематические услуги связи.

15.09.2020 в ходе рассмотрения дела №057/01/17-531/2020 представитель Ответчика (доверенность № б/н от 10.03.2019) пояснил, что объектом закупки являлась необходимость обеспечения Исполнителем доставки сигналов ОПС на пульт находящийся в соответствующем территориальном отделении МЧС, в том числе организация связи через выделенный канал Интернет/ «GPRS». Поэтому БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ» посчитало необходимым установить к участнику закупки

требования о наличии лицензии на телематические услуги связи.

Конкурсную, в т.ч. техническую документацию к извещению о проведении закупки № 0354300062419000237 составлял начальник контрактной службы Больницы совместно с лицом ответственным за противопожарное состояние. Информацией о том, каким образом проводилась разработка технической документации и были ли привлечены к ней третьи лица, представитель БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ» «..» не обладает.

На участие в аукционе по извещению о проведении закупки № 0354300062419000237 была подана одна заявка от ООО МК «Проект-Труд».

Информации о наличии лицензии на оказание телематических услуг у других хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность на товарном рынке оказания услуг по автоматическому мониторингу сигналов удаленных систем пожарной сигнализации, БУЗ ОО «Колпнянская ЦРБ» на момент составления технической документации не имело.

Требование, установленное в конкурсной документации о наличии лицензии на оказание телематических услуг, не является излишним, законные права и интересы других хозяйствующих субъектов осуществляющих деятельность на товарном рынке оказания услуг по автоматическому мониторингу сигналов удаленных систем пожарной сигнализации не нарушаются, т.к. данный товарный рынок конкурентен.

Заслушав позицию Ответчика, рассмотрев представленную информацию и документы, Комиссия пришла к выводу о том, что в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела необходимо получение дополнительных доказательств.

В соответствии со статьями 42, 45, частями 2, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 057/01/17-531/2020.
2. Назначить рассмотрение дела №057/01/17-531/2020 **на «07» октября 2020 в 15 час. 30 мин.** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. **Ответчику по делу: в срок до «01» октября 2020** представить информацию, документы надлежащим образом оформленные, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу:

3.1. Копии поданных заявок на участие в электронном аукционе № 0354300062419000237.

3.2. Описание всего процесса осуществления разработки проекта технической документации об электронном аукционе на определение поставщика среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций для осуществления закупки услуг по организации автоматического мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации на объектах БУЗ Орловской области "Колпнянская ЦРБ" в 2020 году (далее – ДЭА), в том числе:

3.2.1 Копии документов (постановлений, предписаний, предостережений, и иных

документов), выданных контролирующими органами, в которых содержатся указания о необходимости включения в конкурсную документацию требования, о наличии у участников закупки лицензии на оказание услуг по организации автоматического мониторинга сигналов удаленных систем пожарной сигнализации, а также предложения (рекомендации) хозяйствующих субъектов - участников данного рынка о включении в электронную документацию указанного требования (при наличии таких документов представить их копии).

3.2.2 В случае, если разработка ДЭА осуществлялась с привлечением третьих лиц, указать правовые основания для привлечения таких лиц с приложением всей переписки по данному вопросу.

3.3. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

Запрошенную информацию необходимо представить в установленный срок с обязательным указанием на каждый конкретный пункт запроса. В случае отсутствия информации, дать пояснения с указанием причин её отсутствия, а также указать где (у кого) она может быть истребована.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.17 **заблаговременно до начала заседания Комиссии.**

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей лиц, участвующих в деле, обязательна.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (2019 nCoV) представители органов власти и управления, хозяйствующие субъекты и индивидуальные предприниматели на рассмотрение дел (жалоб, заявлений) без средств индивидуальной защиты (медицинских масок и дезинфицирующих средств) в Управление допускаться не будут.

Вместе с тем, обращаем внимание, что стороны участвующие в деле вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Одновременно разъясняем, что стороны имеют право участвовать в заседании Комиссии по рассмотрению дела посредством использования системы видеоконференцсвязи TrueConf, подав заблаговременно заявление об участии в заседании не позднее 2 рабочих дней до даты рассмотрения дела.

По факту поступления такого заявления в Ваш адрес будет направлена ссылка для входа в конференцию.

Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России <https://orel.fas.gov.ru/> в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»