РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/14-488/2021

о нарушении законодательства о контрактной системе

«17» января 2022 года г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии

….. руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай;

….. старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

….. ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

с участием по видео-конференц-связи:

представителя заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» ……. (доверенность от ….);

представителя уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай (доверенность от ….),

рассмотрела жалобу ООО «Сибирский тендер» (вх. № 7039 от 29.12.2021г.) на действия заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» и уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000921005198 на «Поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию и обучение правилам эксплуатации основных средств для осуществления опытно-конструкторской и научно-исследовательской деятельности (Дробилка валковая)».

ООО «Сибирский тендер» уведомлено о времени и месте

рассмотрения дела, участие представителей на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 29.12.2021г. (вх. № 7039) поступила жалоба ООО «Сибирский тендер» на действия заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» и уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000921005198 на «Поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию и обучение правилам эксплуатации основных средств для осуществления опытно-конструкторской и научно-исследовательской деятельности (Дробилка валковая)».

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в части того, что в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации (Информационная карта) имеется противоречивая информация об условиях допуска товаров, что не позволяет ему предложить цену на аукционе, в связи с тем, что участник закупки не может определить, будет ли цена контракта снижена на 15 процентов или нет.

Заказчиком ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» 10.01.2022г. (вх. № 31) и уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай 10.01.2022г. (вх. № 33) представлены письменные возражения на жалобу о том, что при направлении заказчиком заявки на определение поставщика в уполномоченный орган, в связи с недоработкой нового программного обеспечения, произошла техническая программная ошибка, а именно информация об условии допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04 июня 2018 года, указанная заказчиком в разделе «запреты на допуск, ограничения и условия допуска», не интегрировалась в раздел «общие требования к заявке», что в итоге привело к тому, что при публикации документации об электронном аукционе в ЕИС в разделе 17 информационной карты аукционной документации условие допуска отобразилось не корректно. Но данный факт не может повлиять на результат проведения электронного аукциона,

следовательно, не может ущемлять права заявителя, так как наличие условия допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04 июня 2018 года в извещении о проведении электронного аукциона говорит о том, что первые и вторые части электронного аукциона автоматически будут рассмотрены с учетом указанного приказа, о чем свидетельствуют поданные заявки на участие в электронном аукционе (заявка № 1 (111188051), дата и время регистрации заявки 21 декабря 2021 года, заявка № 2 (111202637), дата и время регистрации заявки 22 декабря 2021 года). Таким образом, заявитель после публикации протокола рассмотрения первых частей заявок, до проведения электронного аукциона, имел бы возможность ознакомиться со всей информацией для того, чтобы принять решение какую цену он может предложить на электронном аукционе.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей заказчика и уполномоченного органа, поддержавших представленные ими письменные возражения, установила следующее:

15.12.2021г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай по заявке заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0177200000921005198 и документация об электронном аукционе «Поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию и обучение правилам эксплуатации основных средств для осуществления опытно-конструкторской и научно-исследовательской деятельности (Дробилка валковая»). Начальная (максимальная) цена контракта 3 239 333,33 руб.

20.12.2021г. внесены изменения в аукционную документацию.

Размещение извещения № 0177200000921005198 и документации о рассматриваемом электронном аукционе осуществлялась уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в соответствии с Законом о контрактной системе, в редакции № 79 от 02.07.2021г., действовавшей на указанные даты размещения извещения и аукционной документации и внесения в них изменений.

Таким образом, закупки, извещения о проведении которых размещены до 31.12.2021, проводятся по правилам, действовавшим до дня вступления в силу изменений, внесенных Федеральным

законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В связи с чем, Комиссия УФАС по РА жалобу ООО «Сибирский тендер» на действия заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» и уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000921005198 рассматривает в рамках исполнения требований Закона о контрактной системе в редакции № 79 от 02.07.2021г.

Закупка осуществлена в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная указанным законом и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

В силу части 4 статьи 14 Закон о контрактной системе приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04 июня 2018 года № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 10 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна

содержать информацию, указанную в этой же части.

В извещении № 0177200000921005198 о проведении электронного аукциона, размещенном уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок, установлены условия допуска товаров в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 4 июня 2018 года № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина РФ № 126н).

При этом, в пункте 17 раздела I аукционной документации (Информационная карта) вышеуказанные условия допуска товаров не установлены.

Таким образом, Комиссией УФАС по РА установлено, что извещением № 0177200000921005198 и пунктом 17 раздела I аукционной документации (Информационная карта) установлена разночтивая информация об условии допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Пунктом 29 заявки заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.12.2021г. (исх. № 738), направленной в уполномоченный орган Министерство экономического развития Республики Алтай по рассматриваемому электронному аукциону № 0177200000921005198 для разработки проекта документации и размещения в ЕИС в сфере закупок, условия допуска товаров в целях реализации Приказа Минфина РФ № 126н установлены.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» и представитель уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай на вопросы членов комиссии подтвердили факт представления заказчиком в уполномоченный орган заявки, содержащей, в том числе, информацию об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, которая в последствии по причине технической программной ошибки при публикации в ЕИС не интегрировалась в раздел 17 информационной карты аукционной документации.

Таким образом, уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай, при размещении в ЕИС в сфере закупок извещения № 0177200000921005198 и документации об электронном аукционе «Поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию и обучение правилам эксплуатации основных средств для осуществления опытно-конструкторской и научно-исследовательской деятельности (Дробилка валковая)» установлена разночтивая информация об условии допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, что нарушает часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В связи с изложенным, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу об обоснованности довода жалобы.

Согласно пункту 4 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол оформленный по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должен содержать, в том числе, информацию о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Указанная информация отражена в протоколе от 10.01.2022г.№ 0177200000921005198-2 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, что указывает на возможность ознакомления с достаточной информацией для принятия решения об участии в электронном аукционе и определения цены.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о том, что указанный факт установления разночтивой информации в аукционной документации не может повлиять на результат проведения электронного аукциона, следовательно, не может ущемлять права заявителя, так как наличие условия допуска в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04 июня 2018 года в извещении о проведении электронного аукциона учитывается

при рассмотрении поданных заявок на участие в электронном аукционе и отражается в протоколе, оформленном по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

В связи с тем, что допущенные уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай нарушения не повлияли на возможность участия в электронном аукционе № 0177200000921005198 и на результаты определения победителя, Комиссия УФАС по РА приняла решение предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе заказчику и уполномоченному органу не выдавать.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибирский тендер» на действия заказчика ГБУ РА «Центр развития туризма и предпринимательства Республики Алтай» и уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0177200000921005198 «Поставка, монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию и обучение правилам эксплуатации основных средств для осуществления опытно-конструкторской и научно-исследовательской деятельности (Дробилка валковая)» обоснованной в связи с установлением в извещении № 0177200000921005198 и в пункте 17 раздела I аукционной документации (Информационная карта) разночтивой информации об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств.

2. Признать уполномоченный орган Министерство экономического развития Республики Алтай нарушившим ч. 3 ст. 7 Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы дела должностному лицу УФАС по РА для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай,

виновного в нарушении законодательства о контрактной системе (по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ).