

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА

№ 039/01/16-1285/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«23» декабря 2020 года
Калининград

г.

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела
№ 039/01/16-1285/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В результате рассмотрения Соглашения о взаимодействии № 019/мцт от 22 сентября 2020 года, заключенного Министерством цифровых технологий и связи Калининградской области с ООО «Бюджетные и финансовые технологии» и ООО «Ред Софт», установлено следующее.

По информации, представленной Министерством цифровых технологий и связи Калининградской области, инициатором заключения рассматриваемого соглашения являлось ООО «Ред Софт».

Соглашение заключено в рамках полномочий Министерства цифровых технологий и связи Калининградской области, определенных подпунктом 61 пункта 12 и подпунктом 3 пункта 20 положения о Министерстве цифровых технологий и связи Калининградской области, утвержденного постановлением Правительства Калининградской области от 25.12.2018 № 799.

Предметом указанного соглашения является сотрудничество сторон в целях реализации на территории Калининградской области совместных взаимовыгодных проектов по следующим перспективным направлениям, указанным в разделе 2 соглашения:

- совместные мероприятия по осуществлению перехода органов государственной власти Калининградской области на использование российского программного обеспечения;
- импортозамещение программного обеспечения в органах государственной власти Калининградской области,
- реализация сопутствующих мероприятий (конференции, ознакомительные семинары, обучающие курсы, техническое сопровождение и др.) в целях эффективного внедрения отечественного программного обеспечения в органах государственной власти Калининградской области,
- организация и проведение опережающей подготовки и повышения квалификации специалистов органов государственной власти Калининградской области в

работе с отечественным программным обеспечением.

Согласно пункту 3.1 Соглашения стороны соглашаются обмениваться информацией и документами, которые могут быть необходимы от каждой из сторон с целью надлежащего исполнения соглашения.

В силу пункта 3.2 указанное соглашение не ограничивает права сторон по их взаимодействию с другими организациями и не затрагивает прав и обязательств сторон, вытекающих из других соглашений, участниками которых стороны являются.

В соответствии с пунктом 3.4 Соглашения определено, что в рамках вышеуказанных направлений сотрудничества стороны рассмотрят возможность:

- создания на базе Министерства цифровых технологий и связи Калининградской области ресурсного центра с целью популяризации отечественного ПО и обучения сотрудников органов государственной власти Калининградской области работе с отечественным ПО;

- предоставление ООО «Бюджетные и финансовые технологии» и ООО «Ред Софт» учебных материалов, а также организацию и проведение обучения сотрудников государственных органов власти Калининградской области, с возможностью последующей организацией Министерством цифровых технологий и связи Калининградской области образовательной, информационно-маркетинговой, организационно-консультационной и экспертно-консультационной деятельности в отношении использования отечественного программного обеспечения;

- оказания друг другу содействия и предоставления (обмена) необходимой информации (посредством направления сторонами друг другу сообщений, организации встреч представителей сторон и т.п.), относящейся к области сотрудничества, для изучения и оценки возможности реализации совместных проектов;

- консультаций по вопросам, относящимся к деятельности сторон и предоставляющих взаимный интерес;

- создания и обеспечения деятельности совместных рабочих групп, иных консультативных, экспертных и прочих органов;

- заключения договоров (соглашений), направленных на достижение целей сотрудничества сторон;

- планирование совместных мероприятий, направленных на достижение целей соглашения,

- других совместных действий, которые могут быть определены сторонами.

Пунктами 3.7, 3.8 Соглашения определено, что стороны вправе запрашивать и обязуются своевременно предоставлять по запросу другой стороны информацию, имеющуюся у данной стороны, в срок, указанный в запросе.

Предоставление информации в приоритетном порядке в ограничиваемые сторонами сроки может создать предпосылки нарушения законодательства о

контрактной системе государственными заказчиками, а также риски нарушения антимонопольного законодательства как органом власти, так и хозяйствующими субъектами.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

При этом, из анализа положений [статьи 16](#) Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении названной [статьи](#) Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами и хозяйствующими субъектами. Согласно статье 3 Закона о защите конкуренции он распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели. Таким образом, нормы Закона о защите конкуренции, в том числе, статья 16 Закона о защите конкуренции, носят также упреждающий характер нарушения антимонопольного законодательства. В статье 16 Закона о защите конкуренции указано буквально следующее: «могут привести» к названным в этой норме последствиям. Таким образом, для вменения совершения действий, запрещенных статьей 16 Закона о защите конкуренции, доказывания наступления последствий не требуется. Соглашение о взаимодействии № 019/мцт от 23.09.2020 г. рассмотрено на предмет соответствия требованиям Закона о защите конкуренции в понимании, придаваемом данному термину пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции. Данная позиция согласуется с решением Президиума ФАС России от 13.04.2016 № 16-5-1/1.

[Таким образом, в действиях Министерства цифровых технологий и связи](#)

[Калининградской области](#), ООО «Бюджетные и финансовые технологии» и ООО «Ред Софт» по заключению соглашения о взаимодействии № 019/мцт от 22 сентября 2020 года установлены признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 23.12.2020 № 142 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела № 039/01/16-1285/2020 по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/16-1285/2020 к рассмотрению на **28 января 2021 года на 11 часов 00 минут** по адресу: ул. Барнаульская, 4, г. Калининград, 236006.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 039/01/16-1285/2020 в качестве:

ОТВЕТЧИКОВ:

- Министерство связи и цифровых технологий Калининградской области (ИНН 3906375886, ОГРН 1183926043982, адрес: 236007, г. Калининград, ул. Д. Донского, 1),

- [ООО «Бюджетные и Финансовые технологии» \(ИНН 7706673610, ОГРН 1077762072497, юридический адрес: 308001, Белгородская область, г. Белгород, пл.Литвинова, 9, помещение 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8; почтовый адрес: 127018, г. Москва, ул. Складочная, д.3, стр. 1\),](#)

- [ООО «РедСофт» \(ИНН 9705000373, ОГРН 5147746028216, юридический/почтовый адрес: 121205, город Москва, территория Сколково Инновационного Центра, ул. Нобеля, дом 5, эт.2, пом.4\).](#)

3. **Ответчику Министерству связи и цифровых технологий Калининградской области** в срок до **22 января 2021 года** представить в Калининградское УФАС России в письменном виде с приложением подтверждающих документов:

- пояснения по существу настоящего дела,

- копии всех заключенных договоров/контрактов с [ООО «Бюджетные и Финансовые технологии»](#), [ООО «РедСофт»](#).

Ответчику [ООО «Бюджетные и Финансовые технологии»](#) в срок до **22 января 2021 года** представить в Калининградское УФАС России в письменном виде с приложением подтверждающих документов:

- пояснения по существу настоящего дела,

- копии всех договоров/контрактов, заключенных с органами государственной власти Калининградской области, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями Калининградской области,
- копии договоров/соглашений, заключенных с ООО «РедСофт»,
- переписка с ООО «РедСофт» по вопросу заключения Соглашения о взаимодействии № 019/мцт от 22 сентября 2020 года,
- переписка с Министерством цифровых технологий и связи Калининградской области по вопросу заключения Соглашения о взаимодействии № 019/мцт от 22 сентября 2020 года,
- соглашения о взаимодействии с иными органами государственной и муниципальной власти Российской Федерации,
- реестр заключенных контрактов с государственными/муниципальными заказчиками Российской Федерации за период 2019 – 2020 гг. в соответствии с таблицей (в том числе в электронном виде):

№ п/п	Номер извещения с ЕИС с гиперссылкой на соответствующую закупку	Заказчик	Предмет контракта	Цена контракта

Ответчику ООО «РедСофт» в срок до **22 января 2021 года** представить в Калининградское УФАС России в письменном виде с приложением подтверждающих документов:

- пояснения по существу настоящего дела,
- копии всех договоров/контрактов, заключенных с органами государственной власти Калининградской области, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями Калининградской области,
- копии договоров/соглашений, заключенных с ООО «Бюджетные и Финансовые технологии»,
- переписка с ООО «Бюджетные и Финансовые технологии» по вопросу заключения Соглашения о взаимодействии № 019/мцт от 22 сентября 2020 года, .
- переписка с Министерством цифровых технологий и связи Калининградской области по вопросу заключения Соглашения о взаимодействии № 019/мцт от 22 сентября 2020 года,
- соглашения о взаимодействии с иными органами государственной и муниципальной власти Российской Федерации,
- реестр заключенных контрактов с государственными/муниципальными

заказчиками Российской Федерации за период 2019-2020 гг. в соответствии с таблицей (в том числе в электронном виде):

N п/п	Номер извещения с ЕИС с гиперссылкой на соответствующую закупку	Заказчик	Предмет контракта	Цена контракта

Председатель Комиссии
Демкин

А.В.