

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-176/2023

по результатам рассмотрения жалобы ООО «РК» на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 05.05.2023 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «РК»: <...>– доверенность от 14.06.2022 № б/н;

– Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края: <...> – доверенность от 24.08.2022 № 77-227-Д,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «РК»

от 17.04.2023 № б/н (вх. № 57816-ЭП/23 от 17.04.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 220922/25833875/01) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «РК» (далее – Заявитель) от 17.04.2023 № б/н (вх. № 57816-ЭП/23 от 17.04.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии

и рационального природопользования Красноярского края (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 220922/25833875/01) (далее – Конкурсный отбор, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при проведении Конкурсного отбора были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

22.09.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов размещено извещение о проведении Конкурсного отбора.

Конкурсный отбор проводится в соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила), Документацией о конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края, утвержденной приказом Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 20.09.2022 № 77-1424-од (далее – Конкурсная документация).

Ранее ФАС России были приняты решения от 05.09.2022 по делу № 04/10/18.1-481/2022 (исх. от 08.09.2022 № 04/84014/22) (далее – Решение 1), по делу № 04/10/18.1-482/2022 (исх. от 08.09.2022 № 04/84011/22) (далее – Решение 2) о признании соответственно обоснованной и частично обоснованной жалоб ООО «Ликсо» и ООО «КРК» на действия (бездействие) Организатора торгов при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора

по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 290622/25833875/01) (далее – Конкурсный отбор по извещению № 290622/25833875/01), было выдано обязательное для исполнения предписание от 05.09.2022 по делу № 04/10/18.1-482/2022 (исх. от 08.09.2022 № 04/84011/22) (далее – Предписание).

Решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-215863/22-149-1670 от 30.11.2022 Решение 2, Предписание признаны незаконными полностью и отменены. Указанное решение вступило в силу после апелляционного обжалования.

Решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-234774/22-33-1888 от 18.01.2023 Решение 1 признано незаконным полностью и отменено, в настоящий момент решение не вступило в законную силу.

1. Согласно доводу Жалобы у Организатора торгов отсутствуют основания для проведения нового Конкурсного отбора, поскольку Решение 2 и Предписание отменены судом.

В соответствии с решением Арбитражного суда г. Москвы по делу № А40-215863/22-149-1670 Решение 2 и Предписание признаны незаконными и подлежат отмене, ФАС России указано на устранение допущенных нарушений прав и законных интересов Заявителя в установленном законом порядке и сроки.

Исполнение решения суда по делу № А40-215863/2022, в том числе путем приостановления проведения Конкурсного отбора, как и процедура отмены решения и/или предписания антимонопольного органа в случае признания их недействительными судом, положениями Закона о защите конкуренции не предусмотрены. При этом в случае неясности решения суда в части последствий признания недействительным ненормативного акта государственного органа, а также способа восстановления нарушенного права, заявитель вправе обратиться в соответствующий суд с заявлением в порядке статьи 179 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Учитывая изложенное, указанный довод Жалобы не находит своего

подтверждения.

2. Согласно доводу Жалобы Организатор торгов не приостановил проведение Конкурсного отбора после направления ФАС России уведомления о принятии жалобы Заявителя к рассмотрению от 19.04.2023 № 04/30324/23.

Частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы

и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В силу части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Вместе с тем статья 18.1 Закона о защите конкуренции устанавливает единственный запрет на конкретные действия организатора торгов – заключение договора по итогам торгов, и последствия нарушения указанного

запрета – признание такого договора ничтожным. Каких-либо иных норм, ограничивающих действия организатора торгов в части принятия заявок на участие в торгах, определения участников и победителя указанной статьей

не определено.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что данный довод Жалобы не находит своего подтверждения.

3 . Согласно доводу Жалобы Организатор торгов не разместил

документацию

о Конкурсном отборе в новой версии официального сайта (ГИС Торги). В связи

с прекращением поддержки старой версии официального сайта с 01.04.2023 информация о проведении Конкурсного отбора на официальном сайте (ГИС Торги) не размещена.

В соответствии с пунктом 11 Правил документация об отборе размещается организатором торгов на официальном сайте (ГИС Торги), указанная информация должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что в связи с тем, что 04.04.2023 на официальном сайте (ГИС Торги) была размещена информация, что в соответствии с пунктом 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 19.11.2020 № 1876 и приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 19.08.2022 № 602 (в ред. приказа от 31.03.2023 № 339) старая версия официального сайта («old.torgi.gov.ru») до 17.04.2023 будет выведена

из эксплуатации, Организатор торгов разместил необходимую документацию

по незавершенному Конкурсному отбору в разделе «Размещение информации

по незавершенным на старой версии сайта торгам» на официальном сайте

(ГИС торги) (извещение № 220922/25833875/1).

Комиссией ФАС России установлено, что на официальном сайте (ГИС Торги) во вкладке «Размещение информации по незавершенным на старой версии сайта торгам» имеется карточка процедуры Конкурсного отбора. При этом во вкладке «Документы» только 21.04.2023 был размещен Приказ о внесении изменений

в документацию от 31.03.2023 № 77-400-од, 26.04.2023 Протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсном отборе от 25.04.2023, 05.05.2023 уведомление ФАС России от 25.04.2023 № 04/32026/23. При этом Конкурсная документация, сроки проведения Конкурсного отбора и иная информация, предусмотренная Правилами, отсутствует.

Таким образом, Организатором торгов были нарушены требования пункта 11 Правил.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу,

что указанный довод Жалобы обоснован.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона
о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РК» от 17.04.2023 № б/н (вх. № 57816-ЭП/23 от 17.04.2023) на действия (бездействие) организатора торгов – Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края при организации и проведении конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для Красноярской правобережной технологической зоны Красноярского края (извещение № 220922/25833875/01) обоснованной в части неразмещения информации о конкурсном отборе на официальном сайте (ГИС Торги).

2. Выдать Министерству экологии и рационального природопользования Красноярского края обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

(ведущий заседание)

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>

<...>