

Администрация Наровчатского
сельсовета Наровчатского района
Пензенской области 442630,
Пензенская область, Наровчатский
район, с. Наровчат, ул. Ленина, 19
seladmnar@mail.ru Администрация
Наровчатского района Пензенской
области 442630, Пензенская область,
Наровчатский район, с. Наровчат, ул.
Ленина, 4 narovch_adm@sura.ru
Общество с ограниченной
ответственностью «СТРОИТЕЛЬНЫЙ
РЕСУРС» 440072, г. Пенза, ул. Антонова,
д. 3, офис 41 f2009-09@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-78/2024

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«19» февраля 2024 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Управления;
- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны уполномоченного органа – администрации Наровчатского района Пензенской области – <...> (представитель по доверенности),

со стороны заявителя – общества с ограниченной ответственностью «СТРОИТЕЛЬНЫЙ РЕСУРС» (далее – ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЙ РЕСУРС»/заявитель/податель жалобы) – <...> (представитель по доверенности),

в отсутствие представителей заказчика – администрации Наровчатского сельсовета Наровчатского района Пензенской области, уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЙ РЕСУРС» на положения извещения при проведении уполномоченным органом – администрацией Наровчатского района Пензенской области для нужд заказчика – администрации Наровчатского сельсовета Наровчатского района Пензенской области электронного аукциона «Капитальный ремонт памятника погибшим участникам в годы Великой Отечественной войны в с.Наровчат Наровчатского района Пензенской области» (извещение № 0155300002624000003 опубликовано 01.02.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

12.02.2024 в Пензенском УФАС России зарегистрирована жалоба ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЙ РЕСУРС» на положения извещения при проведении уполномоченным органом для нужд заказчика электронного аукциона «Капитальный ремонт памятника погибшим участникам в годы Великой Отечественной войны в с.Наровчат Наровчатского района Пензенской области» (извещение № 0155300002624000003 опубликовано 01.02.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, направлены уведомления о дате рассмотрения. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 16.02.2024 в 11 часов 00 минут.

Согласно доводу жалобы заказчик неправомерно установил дополнительное требование к участникам закупки о наличии опыта работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги, предусмотренное позицией 10 раздела 2 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

По мнению заявителя, памятник не относится к объектам капитального строительства, с учетом объекта закупки заказчику следовало установить дополнительное требование к наличию у участников закупки опыта по благоустройству территории.

Представитель заказчика участвует в рассмотрении жалобы дистанционно в

порядке, предусмотренном письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20.

Представитель заявителя участвует в рассмотрении жалобы очно.

До рассмотрения жалобы уполномоченным органом представлен отзыв на жалобу.

Согласно письменному отзыву администрации Наровчатского района Пензенской области дополнительное требование, предусмотренное позицией 10 раздела 2 приложения к Постановлению № 2571, установлено на основании положительного заключения государственной экспертизы о проверке достоверности сметной стоимости, размещенного в составе извещения, которым определено, что закупаемые виды работ относятся именно к капитальному ремонту. Кроме того, памятник, являющийся объектом закупки, является сооружением, зарегистрирован как объект недвижимости и поставлен на государственный кадастровый учет.

Во время заседания Комиссии Управления представитель ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЙ РЕСУРС» поддержал доводы жалобы в полном объеме, дополнительно указал, что позиция заявителя подтверждается судебной практикой.

В связи с необходимостью дополнительного анализа материалов по жалобе в заседании объявлен перерыв до 15 часов 45 минут 19.02.2024.

В ходе перерыва администрацией Наровчатского района Пензенской области представлены дополнительные письменные пояснения относительно факта регистрации памятника как объекта недвижимости в качестве сооружения, выписка из единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, технический паспорт, скриншот из публичной кадастровой карты.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

01.02.2024 уполномоченным органом на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0155300002624000003 об осуществлении электронного аукциона «Капитальный ремонт памятника погибшим участникам в годы Великой Отечественной войны в с.Наровчат Наровчатского района Пензенской области».

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 762 536,57 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 13.02.2024 10:00 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 14.02.2024.

ИКЗ 243582400007958240100100020034299243.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при

осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу пункта 3 части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) (часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению (далее – дополнительные требования). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению (пункт 1).

В соответствии с позицией 10 раздела 2 приложения к Постановлению № 2571 устанавливается дополнительное требование к наличию у участников закупки опыта выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Аналогичные дополнительные требования к участникам закупки установлены в извещении о проведении электронного аукциона.

Позицией 9 раздела 2 приложения к Постановлению № 2571 предусмотрено, что

при осуществлении закупки работ по благоустройству к участникам закупки устанавливается дополнительное требование о наличии опыта выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Пунктом 3 Постановления № 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В рассматриваемом случае начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей. При этом объектом закупки согласно тексту извещения является «Капитальный ремонт памятника погибшим участникам в годы Великой Отечественной войны в с.Наровчат Наровчатского района Пензенской области».

Размещенная в ЕИС проектно-сметная документация предполагает проведение ряда демонтажных и строительно-монтажных работ, в состав которых в том числе входят: разборка бетонных конструкций, установка фигуры солдата, монтаж ордена, облицовка постамента памятника.

При этом ГАУ «Региональный центр государственной экспертизы и ценообразования в строительстве Пензенской области» утверждено положительное экспертное заключение № 58-1-1-2-056275-2023 от 21.09.2023 о проверке достоверности сметной стоимости. Указанным заключением установлено, что вид проводимых работ – капитальный ремонт.

Поскольку НМЦК превышает 10 млн. рублей заказчиком установлено требование к участникам закупки о членстве в СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что **объектом капитального строительства является** здание, строение, **сооружение**, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие).

Согласно представленным администрацией Наровчатского района Пензенской области документам, сведениям из ЕГРН, объект закупки – памятник участникам ВОВ с кадастровым номером 58:19:0200201:289 относится к такому виду объекту недвижимости как сооружение.

На основании изложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что заказчиком правомерно установлено дополнительное требование к наличию у участников закупки опыта выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Кроме того, на участие в аукционе было подано 5 заявок, каждая из которых соответствует требованиям извещения, снижение цены контракта составило 36.45%, что дополнительно свидетельствует об отсутствии ограничения количества

участников закупки.

С учетом изложенного доводы подателя жалобы признаются необоснованными.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТРОИТЕЛЬНЫЙ РЕСУРС» на положения извещения при проведении уполномоченным органом – администрацией Наровчатского района Пензенской области для нужд заказчика – администрации Наровчатского сельсовета Наровчатского района Пензенской области электронного аукциона «Капитальный ремонт памятника погибшим участникам в годы Великой Отечественной войны в с.Наровчат Наровчатского района Пензенской области» (извещение № 0155300002624000003 опубликовано 01.02.2024 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>



2024-969