

Директору

ООО «Департамент ЖКХ

г. Тольятти»

П. В.И.

**б-р Курчатова, 11, г.о. Тольятти,**

**Самарская область,**

**445036**

РЕШЕНИЕ

г. Самара

публичная часть решения оглашена «05» ноября 2015 г.

полном объеме решение изготовлено «12» ноября 2015 г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишиной, специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ю.М. Яровой,

рассмотрев дело № 7-10073-15/6, возбужденное по признакам нарушения ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» (б.-р Курчатова, д. 11, г. Тольятти, Самарская область, 4436) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ТАНОВИЛА:

в соответствии с положениями пункта 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения настоящего дела явилось обнаружение Самарским УФАС России признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти».

Как следует из материалов дела, на официальном сайте Общества (<http://titdgh.ru/>) в деле «Услуги для населения и организаций» был размещен прейскурант **на дополнительные платные услуги, оказываемые населению и сторонним организациям ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти».**

В указанном прейскуранте Обществом предусмотрена плата следующие услуги:

приемка в коммерческую эксплуатацию узла учета расхода воды (ДУ32 и выше), 1 узел – 1999 руб.;

приемка в коммерческую эксплуатацию узла учета расхода холодной воды ДУ-20 и выше (установка пломбы, составление акта), 1 узел – 1601 руб.

Указанная информация с официального сайта ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» содержится в акте осмотра Самарского УФАС России, имеющегося в материалах дела.

Исходя из изложенного, в рамках полномочий, предоставленных статьей 23 Закона о защите конкуренции, Самарским УФАС России было принято решение о возбуждении дела по признакам нарушения ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции издан Приказ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 05.05.2015 г. № 140.

ответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, уничтожение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Пунктом 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении административного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Для установления доминирующего положения ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» Самарским УФАС России в рамках полномочий, предусмотренных статьей 23 Закона о защите конкуренции, был проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке предоставления коммунальной услуги водоснабжения в границах домов, находящихся в управлении Общества за 2013-2014 гг.

Указанный анализ был проведен Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее - Порядок проведения анализа).

Согласно части 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации [правил](#) содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации [правил](#) предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

Согласно части 2 статьи 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или

анов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, занного в [пункте 6 части 2 статьи 153](#) настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном [частью 14 статьи 161](#) настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

им образом, из положений ЖК РФ следует, что управление многоквартирным домом охватывает в себя ряд услуг, оказываемых Управляющей организацией собственникам помещений в многоквартирных домах, в рамках заключенных договоров управления, в числе – предоставление коммунальных услуг (водоснабжение/водоотведение, электроснабжение, теплоснабжение).

юшения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, их права и обязанности, ответственность, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия жильцов в занимаемом жилом помещении и порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность урегулируются Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг).

ответствии с пунктом 6 вышеназванных Правил, предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется на основании возмездного договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, из числа договоров, указанных в [пунктах 9, 10, 11 и 12](#) настоящих Правил.

ласно подпункту «а» пункта 9 Правил предоставления коммунальных услуг, условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме определяются в договоре управления многоквартирным домом, заключаемом собственниками помещений в многоквартирном доме или органом управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-кооперативного или иного специализированного потребительского кооператива (далее – товарищество или кооператив) с управляющей организацией, выбранной в установленном жилищным [законодательством](#) Российской Федерации порядке для управления многоквартирным домом.

О «Департамент ЖКХ г. Тольятти» заключает с собственниками помещений в многоквартирных домах договоры на управление многоквартирным домом. В соответствии с пунктом 2.1 заключенных договоров, целью договоров наряду с иными является предоставление коммунальных и иных услуг Собственнику, а также членам

ьи Собственника, нанимателям и членам его семьи, арендаторам, арендаторам и иным лицам, пользующимся помещениями на законных основаниях.

лугу пункта 6.1.3 договоров, Управляющая организация обязана от своего имени заключать договоры с ресурсоснабжающими организациями, в целях снабжения потребителей коммунальными услугами, производить расчеты с данными организациями, за счет средств, принятых от собственников помещений многоквартирного дома.

Согласно пункту 6.1.4 заключенных договоров, управляющая организация обязана предоставлять коммунальные услуги Собственнику (потребителю) помещений в многоквартирном доме в соответствии с обязательными требованиями, установленными Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, утвержденными Правительством Российской Федерации, установленного качества и в необходимом объеме, опасные для жизни, здоровья потребителей и не причиняющие вреда их имуществу, в том числе холодное водоснабжение.

Таким образом, ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» оказывает гражданам-потребителям коммунальные услуги, приобретая коммунальные ресурсы у поставщиков, а также выступая от имени и в интересах своих потребителей в отношениях с ресурсоснабжающими организациями, в рамках договоров, заключенных с ресурсоснабжающими организациями. При этом, представляя интересы собственников помещений многоквартирных жилых домов, управление которыми осуществляет ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» и, являясь стороной по договору в отношении с ресурсоснабжающей организацией, Управляющая организация имеет возможность влиять на условия поставки гражданам ресурса, в том числе определять порядок приема в эксплуатацию приборов учета, которые потребители установили в своих квартирах.

Таким образом, в многоквартирных жилых домах, перечень которых представлен ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти», в анализируемый период исполнителем коммунальных услуг являлась именно данная Управляющая организация.

В ходе анализа положений ЖК РФ, следует, что под услугой по управлению многоквартирными домами понимаются оказываемые управляющей организацией работы и услуги по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предоставление на основании заключенных договоров коммунальных услуг собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицами, а также иной направленной на достижение целей управления многоквартирным домом деятельности.

Несомненно с тем, исходя из анализа действующего законодательства, для осуществления ответственной деятельности по управлению многоквартирным домом, в части предоставления коммунальных услуг гражданам-потребителям, заключив договор управления, Управляющая организация становится единственным возможным поставщиком коммунальных услуг для граждан – собственников помещений в домах, управлением ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти».

Таким образом, ответственно с учетом заключенных договоров управления в анализируемый период

отношению к жителям многоквартирных домов, управление которыми осуществляло ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти», данная управляющая организация являлась единственно возможным продавцом такой услуги как управление жилым фондом, а также комплекса иных услуг, оказываемых в рамках договора управления, в границах ее деятельности.

Им образом, исходя из вышеизложенного, продуктовые границы рынка можно определить как рынок предоставления коммунальной услуги водоснабжения.

Многоквартирный дом может управляться только одной управляющей организацией (статья 9 статьи 161 ЖК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 162 ЖК РФ договор управления многоквартирным домом заключается с управляющей организацией, которой предоставлена лицензия на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами в соответствии с требованиями настоящего Кодекса, в письменной форме или в электронной форме с использованием системы путем составления одного документа, подписанного сторонами. При выборе управляющей организации общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с каждым собственником помещения в таком доме заключается договор управления на условиях, указанных в решении данного общего собрания. При этом собственники помещений в данном доме, обладающие более чем пятьюдесятью процентами голосов от общего числа голосов собственников помещений в данном доме, выступают в качестве одной стороны заключаемого договора.

Из информации, представленной ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» по состоянию на 31.12.2013 г. в управлении Общества находилось 380 многоквартирных домов, а по состоянию на 31.12.2014 г. – 832 дома (Приложения к письму ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» от 27.05.2015 г. № 3381).

Им образом, ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» в соответствии с частью 1 статьи 161, частью 1 статьи 162 ЖК РФ в силу своего правового положения должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, поддерживать надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом и предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В соответствии с вышеуказанными нормативными правовыми актами для собственников многоквартирных домов, избравших в качестве способа управления управление управляющей организацией и избравших в качестве управляющей организации ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти», данное Общество является единственным исполнителем коммунальных услуг, в том числе услуги водоснабжения.

Уплатитель коммунальной услуги – водоснабжения – собственник (наниматель) помещения многоквартирного жилого дома не имеет возможности получать данные услуги за пределами многоквартирного жилого дома, в котором находится его помещение, так как водопроводные сети внутри его помещения имеют непосредственное присоединение к внутридомовым сетям конкретного

многоквартирного жилого дома.

Таким образом, предоставление коммунальной услуги (водоснабжения) может быть оказано на территории того многоквартирного жилого дома, где расположено помещение покупателя услуг — собственника (наниматель) жилого помещения.

Исходя из анализа действующих нормативно-правовых актов, следует, что потребители коммунальных услуг имеют возможность получать данную услугу в границах многоквартирного дома и не имеют этой возможности за его пределами (или данная возможность связана со значительными издержками, экономически и технически нецелесообразна).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, географическими границами рассматриваемого товарного рынка являются границы многоквартирных домов, управление которыми в анализируемый период осуществляло ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти».

В результате проведенного анализа вышеуказанного рынка установлено, что доля ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» на рынке предоставления коммунальной услуги водоснабжения, географические границы которого определены соответствующими границами многоквартирных домов, управление которыми в 2013-2014 гг. осуществляло общество, составляет 100%.

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции общество ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» является доминирующим.

В силу части 5 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) до 1 июля 2012 года собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении предусмотрено, что организации, которые осуществляют снабжение водой и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение энергией или передачу которых они осуществляют.

Согласно части 8 статьи 13 Закона об энергосбережении действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации для осуществления таких действий.

Следовательно, действующим законодательством не запрещается установка приборов учета потребляемой воды с помощью любых хозяйствующих субъектов,

эчающих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации осуществлению такой деятельности.

ответствии с частью 2 статьи 13 Закона об энергосбережении установленные в ответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы та используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не днее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться о осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа яца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

им образом, потребитель, установив в жилом помещении прибор учета себляемой воды, обязан лишь уведомить исполнителя коммунальных услуг об этом в ях его ввода в эксплуатацию и применения расчетов оплаты за услуги ,оснабжения по показателям прибора учета.

ласно подпункту «г» пункта 35 Правил предоставления коммунальных услуг, себитель не вправе самовольно нарушать пломбы на приборах учета и в местах их ,ключения (крепления), демонтировать приборы учета и осуществлять анкционированное вмешательство в работу указанных приборов учета.

ктами 81(8) Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что перед ,писанием акта ввода прибора учета в эксплуатацию (при отсутствии оснований о отказа ввода прибора учета в эксплуатацию) представитель исполнителя ществляет установку контрольных пломб на приборе учета.

ласно пункту 81(9) Правил предоставления коммунальных услуг ввод приборов та в эксплуатацию в случаях, предусмотренных настоящими Правилами, ществляется исполнителем без взимания платы.

ответствии с пунктом 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг ввод в плуатацию прибора учета после его ремонта, замены и поверки осуществляется в ядке, предусмотренном [пунктами 81 - 81\(9\)](#) настоящих Правил. Установленный бор учета, в том числе после поверки, опломбируется исполнителем без взимания ты с потребителя, за исключением случаев, когда опломбирование тветствующих приборов учета производится исполнителем повторно в связи с ушением пломбы или знаков поверки потребителем или третьим лицом.

ласно пункту 81 Правил предоставления коммунальных услуг оснащение жилого нежилого помещения приборами учета, ввод установленных приборов учета в плуатацию, их надлежащая техническая эксплуатация, сохранность и евременная замена должны быть обеспечены собственником жилого или нежилого ещения.

д установленного прибора учета в эксплуатацию, то есть документальное рмление прибора учета в качестве прибора учета, по показаниям которого ществляется расчет размера платы за коммунальные услуги, осуществляется олнителем на основании заявки собственника жилого или нежилого помещения, ,анной исполнителю.



ановленный прибор учета должен быть введен в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой его установки. При этом исполнитель обязан начиная со дня, следующего за днем ввода прибора учета в эксплуатацию, осуществлять расчет размера платы за соответствующий вид коммунальной услуги исходя из показаний денного в эксплуатацию прибора учета.

логичная правовая норма предусмотрена в подпункте «у» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг.

ответствии с пунктами «ж», «у» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг исполнитель обязан:

инимать от потребителей показания индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета, в том числе способами, допускающими возможность мгновенной передачи сведений о показаниях приборов учета (телефон, сеть Интернет и др.) и использовать их при расчете размера платы за коммунальные услуги за тот отчетный период, за который были сняты показания, а также проводить проверки состояния указанных приборов учета и достоверности предоставленных потребителями сведений об их показаниях;

осуществлять по заявлению потребителя ввод в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего [законодательству](#) Российской Федерации об обеспечении единства измерений, даже если такой индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета по функциональным возможностям отличается от коллективного (щедомового) прибора учета, которым оснащен многоквартирный дом, не позднее месяца, следующего за датой его установки, а также приступить к осуществлению расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию.

Согласно подпункту «и» пункта 33 Правил предоставления коммунальных услуг, потребитель имеет право требовать от исполнителя совершения действий по вводу в эксплуатацию установленного индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также требовать осуществления расчетов размера платы за коммунальные услуги исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию.

Согласно указанным положениям нормативных правовых актов, ввод в эксплуатацию индивидуальных приборов учета воды должен осуществляться на безвозмездной основе.

Таким образом, после установки в жилом помещении прибора учета потребляемой воды, потребителю необходимо направить заявку исполнителю коммунальных услуг, о вводе в эксплуатацию данного прибора учета и применении расчетов оплаты за услуги снабжения по его показаниям.

Пункты 81(8), 81(9), 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг вступили в силу с

0.2013 г., в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824 «О внесении изменений в правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

им образом, указанным постановлением Правительства Российской Федерации законодательно закреплена императивная норма, предусматривающая в обязательном порядке установку представителем исполнителя контрольных пломб на приборе учета до осуществления его ввода в эксплуатацию. При этом, опломбирование приборов учета воды производится на безвозмездной основе.

Вместе с тем, положения нормативно-правовых актов, регулирующих отношения по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, в том числе, Правила предоставления коммунальных услуг, до вступления в силу дополнительных положений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 г. № 824, не предусматривали осуществление действий по опломбированию на возмездной основе.

Им образом, исходя из буквального содержания положений Правил предоставления коммунальных услуг, после установки прибора учета воды, собственник должен обратиться к исполнителю коммунальных услуг за его вводом в эксплуатацию. При этом, на Управляющую организацию, как исполнителя коммунальной услуги, в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг, для учета объемов потребления которой установлен прибор учета, возложена обязанность по опломбированию и принятию данного прибора учета в эксплуатацию на безвозмездной основе.

Из материалов дела следует, что ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» осуществляет предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии от 16.04.2015 г. № 18, выданной Государственной жилищной инспекцией Самарской области.

Согласно письму ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» от 27.05.2015 г. № 3381, в управлении Общества по состоянию на 31.12.2013 г. находилось 380 многоквартирных домов, по состоянию на 31.12.2014 г. - 832 дома. Объем жилищного фонда, переданного в управление ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти», по состоянию на 1.2.2013 г. составляет 3 256 898,18 м<sup>2</sup>, а по состоянию на 31.12.2014 г. – 6 429 137,75 м<sup>2</sup>.

Следует из материалов дела, на официальном сайте Общества (<http://ttdgkh.ru/>) в деле «Услуги для населения и организаций» был размещен прейскурант **на дополнительные платные услуги, оказываемые населению и сторонним организациям ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти».**

В указанном прейскуранте Обществом предусмотрена плата следующие услуги:

ввод прибора учета расхода воды (ДУ32 и выше), 1 л – 1999 руб.;

иемка в коммерческую эксплуатацию узла учета расхода холодной воды ДУ-20 и ле (установка пломбы, составление акта), 1 узел – 1601 руб.

асно письменным пояснениям ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти»,  
дставленным письмами от 27.05.2015 г. № 3381, от 11.09.2015 г. № 5749 действия по  
емке в коммерческую эксплуатацию узла учета воды включают в себя: техническое  
ледование монтажных работ с выездом на место специалиста, функциональная  
верка узла учета по техническому заданию и нормативной документации,  
кциональная проверка основных элементов конструкции на соответствие  
портных данных и требования нормативно-технической документации с  
писанием акта допуска в коммерческую эксплуатацию. Как указывает ООО  
партамент ЖКХ г. Тольятти», денежные средства взимались Обществом за  
ведение комплекса услуг по приемке в коммерческую эксплуатацию  
индивидуальных приборов учета, установленных иными организациями (на основании  
воров с собственниками).

ме того, из письма ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» от 27.05.2015 г. № 3381  
дует, что заявления и обращения о приемке в коммерческую эксплуатацию узла  
та расхода воды в адрес Общества не поступали.

зможках рассмотрения настоящего дела на основании Приказа руководителя от  
17.2015 г. № 253 в отношении ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» Самарским УФАС  
сии была проведена внеплановая выездная проверка по контролю за соблюдением  
ти 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

итогах проведенной проверки Самарским УФАС России составлен акт проверки №  
от 06.08.2015 г. Акт проверки, а также документы, полученные в результате ее  
ведения, приобщены к материалам настоящего дела.

зможках проверки инспекции Самарского УФАС России были предоставлены выписки  
лицевых счетов ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» за 2013-2014 гг., истекший  
иод 2015 г., платежные поручения и кассовые книги. Из содержания указанных  
ументов следует, что ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» осуществляет взимание  
ты с потребителей, которым оказываются коммунальные услуги водоснабжения, за  
д приборов учета в эксплуатацию, опломбирование приборов учета.

занные обстоятельства подтверждаются имеющимися реестрами по оказанию  
тных услуг, квитанциями за 2013 г., 2014 г. и истекший период 2015 г., об оплате  
ванными лицами указанных услуг.

спекцией Самарского УФАС России установлено, что при осуществлении ввода  
боров учета в эксплуатацию в квитанциях об оплате оказанных услуг назначение  
тежка указано как «Приемка на коммерческий учет ИПУ», «Приемка в коммерческую  
луатацию ИПУ». При проведении опломбирования приборов учета в квитанциях об  
ате оказанных услуг назначение платежа указано как «Пломбировка ИПУ».

редставленных платежных документов следует, что за размер платы за  
ществление ответчиком приема в эксплуатацию установленных приборов учета  
ы варьировался от 250 руб. до 500 руб. Стоимость услуг по опломбированию  
боров составляла от 250 руб. до 550 руб. При этом, из представленных платежных

ументов следует, что плательщиками данных денежных средств являлись физические лица. Таким образом, имеющимися в материалах дела документальными доказательствами подтвержден факт взимания ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» платы за ввод в эксплуатацию приборов учета воды, а также за их опломбирование с физических лиц.

материалов настоящего дела следует, что ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» было принято в эксплуатацию и опломбировано в 2013 году 135 приборов учета, в 2014 году – 135 приборов учета, в 2015 году – 47 приборов учета.

итомам анализа платежных документов, полученных в рамках проведенной Самарским УФАС России проверки, установлено, что от осуществления деятельности по приему в эксплуатацию приборов учета, а также их опломбированию ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» в 2013-2014 гг. и 2015 г. был получен доход в размере 148,89 руб.

асно устным пояснениям представителя ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» указанный доход получен, в том числе, в результате взимания Обществом платы за опломбирование приборов учета в случае нарушения целостности пломбы по вине ответственного лица помещения.

вместе с тем, письмом от 12.10.2015 г. № 6426 ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» установлено, что заявления об осуществлении первичного или вторичного опломбирования приборов учета в Обществе отсутствуют. Полученные в рамках проверки материалы (в том числе платежные документы) не свидетельствуют о том, что в тех или иных случаях взимание ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» платы за опломбирование замененного прибора учета было обусловлено нарушением пломбы по вине ответственного лица помещения.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что в нарушение требований пунктов 81(9), 81(14) Правил предоставления коммунальных услуг, ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» действия по вводу в эксплуатацию приборов учета воды, а также по их опломбированию осуществлялись на возмездной основе.

Следовательно, изложенное, имеющиеся в деле доказательства, не подтверждают указанных требований Общества и не свидетельствуют о правомерности действий по взиманию платы за прием приборов учета воды в эксплуатацию и их опломбирование.

вместе с тем, Комиссией установлено, что положения Закона об энергосбережении, правил предоставления коммунальных услуг, имеющиеся в материалах дела доказательства, а также проанализированная судебная практика, указывает на то, что действия по взиманию платы за прием в эксплуатацию установленных приборов учета, а также их опломбирование являются неправомерными и не соответствуют требованиям законодательства.

Следовательно, действия по опломбированию не являются оказанием услуг населению, а являются обязанностью управляющих организаций и производятся исключительно в их интересах с целью контроля и защиты от несанкционированного доступа к приборам

та и вмешательства в их работу. При этом, ввод прибора учета в эксплуатацию является процедурой, позволяющей потребителю коммунальных услуг осуществлять учет за оказанные услуги по показаниям приборов учета, а не по нормативам.

им образом, опломбирование места установки индивидуального прибора учета и прибора учета в эксплуатацию, осуществляемые исполнителем коммунальной услуги, в данном случае ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти», это обязанность исполнителя коммунальной услуги, которая должна быть осуществлена в целях контроля за расходованием коммунального ресурса.

Комиссия при рассмотрении указанного дела приходит к выводу о том, что получение владельцами индивидуальных приборов учета воды услуги по возмездному вводу в эксплуатацию прибора учета воды и его опломбированию не обусловлено интересом потребителя данной услуги.

им образом, при указанных обстоятельствах, учитывая положения Правил предоставления коммунальных услуг, действия ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» по взиманию платы за прием в эксплуатацию приборов учета воды, опломбирование приборов учета воды, не соответствуют действующему законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

им образом, действия ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» по взиманию платы за приемку в коммерческую эксплуатацию узлов учета расхода воды, а также за их опломбирование, которые совершались Обществом в 2013-2015 гг., ущемляют интересы собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся под управлением Общества, и являются нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При этом, поскольку информация о возмездном характере услуг по приему в эксплуатацию приборов учета воды размещена публично и доступна неограниченному кругу собственников помещений в многоквартирных домах, Комиссия приходит к выводу, что рассматриваемые действия ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» ущемляют интересы неопределенного круга потребителей.

Было установлено Комиссией, ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» в результате указанных действий получен доход в размере 88 548,89 руб. Указанный доход получен ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» в результате неправомερных действий, совершенных в нарушение положений Правил предоставления коммунальных услуг.

им образом, принимая во внимание доминирующее положение ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» на рынке оказания коммунальной услуги водоснабжения в границах домов, находящихся в управлении, доход от оказания услуг по приемке в коммерческую эксплуатацию узла учета расхода воды, а также их опломбированию в 2013-2015 гг., получен ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» вследствие нарушения монопольного законодательства.

**Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости выдачи ООО**

партамент ЖКХ г. Тольятти» предписания о перечислении в федеральный бюджет ода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

**ме того, Комиссией установлено, что на официальном сайте Общества в сети ернет (<http://tftdgkh.ru/>) в разделе «Услуги для населения и организаций» на момент нятия решения по настоящему делу также размещен прейскурант на олнительные платные услуги, оказываемые населению и сторонним организациям, ержащий информацию о плате за приемку в коммерческую эксплуатацию узла та расхода воды (ДУ32 и выше) и приемку в коммерческую эксплуатацию узла учета хода холодной воды ДУ-20 и выше (установка пломбы, составление акта).**

и указанных обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи О «Департамент ЖКХ г. Тольятти» предписания о прекращении нарушения имонопольного законодательства.

ований для прекращения рассмотрения настоящего дела, предусмотренных тьей 48 Закона о защите конкуренции, не установлено. Основания для еквалификации нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

инимая во внимание все вышеизложенные обстоятельства, руководствуясь статьей частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о дите конкуренции, Комиссия

ИЛА:

ризнать доминирующим положение ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» на рынке изания коммунальной услуги водоснабжения в границах многоквартирных домов, одящихся под управлением Общества.

ризнать в действиях ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» нарушение части 1 статьи Закона о защите конкуренции.

ыдать ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» предписание о перечислении в едеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного оводства.

ыдать ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» предписание о прекращении нарушения имонопольного законодательства.

зседатель Комиссии:

Ю.А. Клинова

ны Комиссии:

Н.В. Тишина

Ю.М. Ледеява

ление может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Замечание. За невыполнение в установленный срок законного решения государственного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Директору

ООО «Департамент ЖКХ

г. Тольятти»

П. В.И.

**б-р Курчатова, 11, г.о. Тольятти,**

**Самарская область,**

**445036**

## ПРЕДПИСАНИЕ

» ноября 2015 г.

г. Самара

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишиной, специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ю.М. Дзюевой,

исходя из [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 12.11.2015 г. по делу № 7-10073-6 о нарушении ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» в срок **до 04 декабря 2015 года** перечислить в федеральный бюджет доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 88 548 руб. 89 коп. (восемьдесят восемь тысяч пятьсот сорок восемь рублей восемьдесят девять копеек).

Указанная сумма исполняется в полном объеме на следующий счет:

Корреспондентский счет:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области

ИНН 6315802344

К/СЧЕТ 631601001

БИД 0161 116 020 100 16000 140

К/СЧЕТ 40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара

ИНН 63043601001

ИНН 6304421188490 в УФК по Самарской области

ИНН 6306740000



значение платежа: по предписанию Самарского УФАС России по делу № 7-10073-  
6 о нарушении антимонопольного законодательства.

выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не  
днее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель комиссии:

Ю.А. Клинкова

Члены Комиссии:  
Ирина

Н.В.

Ю.М. Ледеява

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Директору

ООО «Департамент ЖКХ

г. Тольятти»

П. В.И.

**б-р Курчатова, 11, г.о. Тольятти,**

**Самарская область,**

**445036**

## ПРЕДПИСАНИЕ

18 ноября 2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя руководителя управления Ю.А. Клинковой, начальника отдела контроля законодательства о защите конкуренции Н.В. Тишиной, специалиста-эксперта отдела контроля законодательства о защите конкуренции Ю.М. Дьяевой,

исходя из [статьей 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 12.11.2015 г. по делу № 7-10073-6 о нарушении ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Департамент ЖКХ г. Тольятти» в срок **до 04 декабря 2015 года** перечислить в федеральный бюджет доход, полученный вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 88 548 руб. 89 коп. (восемьдесят восемь тысяч пятьсот сорок восемь рублей восемьдесят девять копеек).

изанная сумма исполняется в полном объеме на следующий счет:

учатель:

авление Федеральной антимонопольной службы по Самарской области

+ 6315802344

1631601001

: 161 116 020 100 16000 140

40101810200000010001 в Отделение Самара г. Самара

( 043601001

: 04421188490 в УФК по Самарской области

ГМО 36740000

значение платежа: по предписанию Самарского УФАС России по делу № 7-10073-  
6 о нарушении антимонопольного законодательства.

ыполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган **не  
днее пяти дней** со дня его выполнения.

эдседатель комиссии:

Ю.А. Клинова

ны Комиссии:

Н.В.

ина

Ю.М. Ледяева

эдписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.