

## РЕШЕНИЕ

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

06 сентября 2016г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках <...>;

членов комиссии:

<...>– специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

<...>- специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно-эксплуатационная компания»- директора предприятия <...> ,

при участии представителя Администрации г. Саки – <...>, доверенность от 02.03.2016г.,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Многопрофильное управляющее предприятие “Жилищно-Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Саки при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 190716/14719819/02), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>),

### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 29.08.2016г. поступила жалоба ООО «Многопрофильное управляющее предприятие “Жилищно-Эксплуатационная Компания» (далее- Заявитель) на действия Администрации г. Саки (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 190716/14719819/02), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 30.08.2016г.

Рассмотрение жалобы назначено на **11:00 06.09.2016** по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 505.

Форма проведения торгов – открытый конкурс по отбору управляющей

организации для управления многоквартирными домами (извещение № 190716/14719819/02) (далее – открытый конкурс).

Открытый конкурс проводится в соответствии с Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 N 75 (далее – Правила).

Извещение № 190716/14719819/02 о проведении Открытого конкурса опубликовано 19.07.2016 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Из жалобы Заявителя следует, что 19.07.2016 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение № 190716/14719819/02 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, расположенными в г. Саки. Заявителем подготовлены и поданы заявки для участия в конкурсе по лотам №1-21, №23, №25-33, №36-41, №46, №67, №69, №70.

В ходе рассмотрения заявок 19.08.2016г. было объявлено о снятии с конкурса лотов №43-44, №53, №59, №5, №57, №24, №16, №31, №8, №52, №30, №65, №74, №25, №37, №6, №39, №7. Заявитель полагает, что указанные лоты неправомерно сняты с конкурса, т.к. протоколы общих собраний собственников многоквартирных домов не опубликованы на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Кроме того из жалобы следует, что в соответствии с протоколом №2 от 25.08.2016г. заявка заявителя отклонена в связи с отсутствием в составе заявки справки из налоговых органов, и в связи с тем, что к заявке приложен бухгалтерский баланс 2014г.

Заявитель считает не правомерным решение конкурсной комиссии о не допуске к конкурсу, т.к. Правилами не предусмотрено предъявление в составе заявки справки из налоговых органов, просит обязать Организатора торгов провести повторное рассмотрение заявок, а также провести проверку законности снятия с конкурса лотов №43-44, №53, №59, №5, №57, №24, №16, №31, №8, №52, №30, №65, №74, №25, №37, №6, №39, №7.

Организатор торгов письмом от 01.09.2016г. №02.1-19/1975 (вх. №3764ов от 06.09.2016г.) представил пояснения по обстоятельствам жалобы.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно опубликованному 19.07.2016г. на официальном сайте извещению № 190716/14719819/02 Организатор торгов проводит конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными в г. Саки.

Форма проведения торгов – открытый конкурс. Количество лотов – 74. Дата начала подачи заявок -19.07.2016г., дата окончания подачи заявок 19.08.2016г.

Протоколом №1 от 17.08.2016г. рассмотрения обращений на исключение МКД из списка многоквартирных домов, выставленных на конкурс по извещению

№190716/14719819/02 Конкурсной комиссией принято решение о снятии с торгов многоквартирных домов по лотам №43-44, №53, №59, №5, №57, №24, №16, №31, №8, №52, №30, №65, №74, №25, №37, №6, №39, №7 и №14 в связи с заключением договора управления и образованием ТСН. Связанное с указанным обстоятельством изменение 18.08.2016г. внесено в извещение о проведении конкурса № 190716/14719819/02, размещенное на официальном сайте.

В ходе рассмотрения жалобы представителем Организатора торгов заявлено ходатайство о приобщении к материалам дела дополнительных документов: заключения №137 проверки представленного заявления и документов лицензиатом для внесения изменений в реестр лицензий Республики Крым, выданного Инспекцией по жилищному надзору Республики Крым 01.09.2016г., копий договоров, заключенных Муниципальным унитарным предприятием «Сакское ЖЭО» и собственниками помещений многоквартирных жилых домов: ул.

Интернациональная, 38 (лот №5), ул. Ленина, 44 (лот №53) ул. Ленина, 60 (лот №59), ул. Ленина, 46 (лот №74), ул. Ленина, 32 (лот №52), ул. Ленина, 56 (лот №57), ул. Советская, 23а, (лот №31), ул. Советская, 4 (лот №30), ул. Вокзальная, 51 (лот №43), ул. Вокзальная, 52 (лот №44), ул. Строительная, 18 (лот №37), ул. Строительная, 21 (лот №39), ул. Санаторная, 32 (лот №65), ул. Интернациональная, 43 (лот №6), ул. Интернациональная, 47 (лот №7), ул. Интернациональная, 49 (лот №8), ул. Курортная, 61 (лот №16), ул. Набережная, 3 (лот №24), ул. Набережная, 5 (лот №25).

В соответствии с пунктом 39 Правил в случае если до дня проведения конкурса собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления многоквартирным домом или реализовали решение о выборе способа управления этим домом, конкурс не проводится.

Решение Организатора торгов о снятии с конкурса многоквартирных домов, собственники которых определились со способом управления многоквартирным домом, размещено на официальном сайте.

Таким образом, комиссией не установлено в действиях Организатора торгов при принятии решения о снятии с конкурса многоквартирных домов по лотам №43-44, №53, №59, №5, №57, №24, №16, №31, №8, №52, №30, №65, №74, №25, №37, №6, №39, №7, №14 в связи с заключением договора управления и образованием ТСН нарушения Правил.

Из жалобы и пояснений Организатора торгов следует, что решением конкурсной комиссии (протокол №2 от 25.08.2016г.) заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе, т.к. к заявке не приложена справка из налоговых органов (п. 1. 7.4 конкурсной документации), а также не представлена копия утвержденного банковского баланса за последний отчетный период (п. 3.3.1 конкурсной документации).

В соответствии с пунктом 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в

отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 17 Правил Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-6 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Таким образом, в нарушение пункта 17 Правил, Организатор торгов возложил на претендента обязанность подтвердить соответствие требованиям подпункта 4 пункта 15 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил Заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для

юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных

предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если

федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

При анализе представленных Организатором торгов документов Комиссией установлено, что в соответствии с протоколом №2 от 25.08.2016г. все претенденты, подавшие заявки на участие в конкурсе: МУП «Сакское ЖЭО», ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно Эксплуатационная Компания», ООО «Центр Услуг» не допущены к участию в конкурсе по причине

отсутствия в составе заявок справок из налоговых органов (п.1. 7.4 конкурсной документации).

В соответствии с пунктом 73 Правил в случае если на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех претендентов, организатор конкурса в течение 3 месяцев проводит новый конкурс в соответствии с Правилами.

Таким образом, довод заявителя о требовании приложения к заявке на участие в конкурсе документов, не предусмотренных п. 53 Правил, нашел подтверждение в ходе рассмотрения дела, Организатором торгов допущены нарушения порядка проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Рассмотрев документы, представленные Организатором торгов на заседании комиссии, комиссия установила, что Заявителем к заявкам приложен бухгалтерский баланс за последний отчетный период - 2015г. К указанному бухгалтерскому балансу приложен протокол очередного общего собрания участников от 22.04.2015г., которым утвержден годовой бухгалтерский баланс ООО «МУП «ЖЭК» за 2014г.

В соответствии с п.6 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998г. №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции общего собрания участников общества относится утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов. Порядок утверждения годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов определен статьей 34 указанного выше закона.

В нарушение п. 53 Правил, которым предусмотрено, что заявка должна включать копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период, Заявителем представлен бухгалтерский баланс за 2015г. и не представлены сведения об утверждении его общим собранием участников.

Таким образом, довод заявителя о том, что в соответствии с Протоколом №2 от 25.08.2016г. заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в конкурсе по причине непредставления копии утвержденного банковского баланса за последний отчетный период (п. 3.3.1 конкурсной документации) опровергается фактическими обстоятельствами, установленными в ходе рассмотрения жалобы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Многопрофильное управляющее предприятие "Жилищно-Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Саки при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 190716/14719819/02), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>) обоснованной.
2. Признать действия Организатора торгов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 190716/14719819/02) - Администрации г. Саки, выразившиеся в требовании

предоставления претендентами в составе заявок документа формы КНД 1120101 об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов нарушением пунктов 53, 54 Правил.

3. Выдать в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Администрации г. Саки предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.

<b>ПРЕД П И С А Н И Е</b>	
<b>О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов</b>	

**06 сентября 2016г.**

**г. Симферополь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

заместителя председателя комиссии – начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках <...>;

членов комиссии:

<...>– специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

<...>- специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

на основании решения от 06.09.2016 № 05/2016-16, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Многопрофильное управляющее предприятие «Жилищно Эксплуатационная Компания» на действия Администрации г. Саки (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 190716/14719819/02), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>), руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – Администрации г. Саки в срок до **03 октября 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещение № 190716/14719819/02), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

2. Администрации г. Саки в срок до **06 октября 2016 года** представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.