Исх. №08-04/17872 от 29.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...>- (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

Члены Комиссии:

<...>- (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

в присутствии представителя Заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ ОФТАЛЬМОЛОГИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" - <...>, представляющего интересы Заказчика на основании Доверенности №50 от 8 ноября 2019 года, <...>, представляющего интересы Заказчика на основании Доверенности № 51 от 27 ноября 2019 года, <...>, представляющей интересы Заказчика на основании Доверенности от 27 декабря 2018 года, в отсутствии представителей Заявителя – ИП Синичкина Р.В. – не явился, извещен надлежащим образом, рассмотрев жалобу ИП Синичкина Романа Викторовича (BX. 19020/ж OT 25.11.2019 Г.) на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ ABTOHOMHOE **УЧРЕЖДЕНИЕ** ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОФТАЛЬМОЛОГИЧЕСКАЯ "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" при проведении закупки № 0311200038719000143 на предмет: Выполнение работ по текущему ремонту здания поликлиники по адресу: г. Казань, ул. Бутлерова, д. 41,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311200038719000143 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 21.10.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 799 599,33 руб.

Наименование предмета закупки: Выполнение работ по текущему ремонту здания поликлиники по адресу: г. Казань, ул. Бутлерова, д. 41.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, представили устные и письменные пояснения.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим в ы в о д а м .

Относительно довода Заявителя об установлении Заказчиком в техническом задании требований к характеристикам товара, противоречащих действующим ГОСТ.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и

описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в объекта закупки указываются функциональные, качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, товара, требования наименование страны происхождения информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Таким образом, заказчиком в документации о закупке устанавливаются функциональные, технические и качественные характеристики поставляемого товара или товара, используемого для выполнения работы или оказания услуги по контракту, в том числе соответствие указанных характеристик требованиям, предусмотренным техническими регламентами и стандартами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие

закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данным правилом призвано упорядочить информацию о закупке, установить однозначно понимаемую и непротиворечивую информацию и тем самым обеспечить взаимопонимание между Заказчиком и участниками закупки (поставщиками), контролирующими органами и другими субъектами экономической деятельности, применяющими нормативные документы.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным (потребительским свойствам) товара) характеристикам требований производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него мощностей, технологического оборудования, Производственных финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Предметом закупки является выполнение работ по текущему ремонту здания поликлиники по адресу: г. Казань, ул. Бутлерова, д. 41.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

В Приложении 1 к техническому заданию содержатся требования к характеристикам товара, установленные Заказчиком.

По доводу Заявителя о том, что описание показателей по позициям 3, 6, 15, 39, 46, 59 не соответствует требованиям, действующих стандартов, Комиссия отмечает следующее.

В пункте 3 технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

3	Плитки	По форме плитки	Могут	быть	-
	керамические		квадратные	или	
			прямоугольные		
		Координационные размеры (длина) плиток	Требуется 400		ММ
		Водопоглащение	Не более 4.5		%
		Предел прочности при изгибе	He < 25.0		МПа
		Лицевая поверхность плиток	Должна гладкой	быть или	-

	рельефной	
Наличие глазури на поверхности плиток	Может быть неглазурованной или глазурованной	-
Цвет плиток	Требуется многоцветный	-
Морозостойкость глазури	Должна быть не менее 25	ЦИК∧ОВ
Поверхность плит	Может быть полированной или не полированной	
Глазурь плиток	Должна быть матовой или блестящей, прозрачной или заглушенной	
Координационные размеры (ширина) плиток	Требуется не более 400	ММ
i i i	Требуется не менее 8.5	ММ

Заявитель ссылается на то, что согласно ГОСТ 6787-2001 такой показатель как морозостойкость глазури отсутствует, имеется только показатель неглазурованных плиток.

В таблице 3 ГОСТ 6787-2001 установлены следующие значения для плиток:

Наименование показателя Значение для плиток

неглазуро- глазурованных

ванных

Водопоглощение, %, не более 3,5 4,5

Предел прочности при изгибе, МПа,

не менее, для плиток толщиной:

до 9,0 мм включ. 28,0 28,0

CB. 9.0 MM 25.0 25.0

Износостойкость (по кварцевому 0,18

песку), г/см2, не более

Износостойкость, степень - 1 - 4

Термическая стойкость глазури, °С - 125

Морозостойкость, число циклов, не 25 -

менее

Твердость глазури по Моосу, не менее - 5

Согласно требованиям Заказчика, участник закупки в первой части заявки в показателе "Наличие глазури на поверхности плиток" должен выбрать между неглазурованной и глазурованной плиткой. Согласно судебной практике (Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 28.01.2015г №11 АП-17363/2014 по делу №А65-18409\2014) при описании товара Заказчик вправе указывать качественные параметры к объекту закупок: он не лишен возможности более точно и четко указывать требования к закупаемому товару. Более того, положения пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального Закона №44-ФЗ не обязывают Заказчика абсолютно во всех случаях закупок руководствоваться ГОСтами, стандартами или техническими регламентами. В случае необходимости осуществления закупки объекта определенными С качественными характеристиками, Заказчик вправе не применять ГОСты, стандарты или технические регламенты, а описать объект закупки на основании характеристик и их показателей, которые установлены его официальными производителями.

Кроме того, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что указанная Заказчиком характеристика товара не противоречит ГОСТ 6787-2001.

В пункте 6 технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

		Сорт досок	Должен быть < 4	-
	обрезные	Габаритные размеры		М
	хвойных пород	(длина) досок	но не более 7	
	Тип 1	Влажность досок	Должна быть не >	%
			30	
		Габаритные размеры	Должна быть 25	ММ
		(толщина) досок		
		Габаритные размеры	Должна быть не	MM
		(ширина) досок	более 150	

Заявитель ссылается на то, что согласно ГОСТ 8486-86 доски и бруски разделяют на пять сортов (отборный 1, 2, 3, 4), в то время как Заказчик требует сорт досок менее 4.

В пункте 2.2 ГОСТ 8486-86 установлено, что по качеству древесины и обработки доски и бруски разделяются на пять сортов (отборный, 1, 2, 3, 4-й), а брусья - на

четыре сорта (1, 2, 3, 4-й) и должны соответствовать требованиям, указанным в таблице.

В части показателя "Сорт досок" участникам закупки требовалось указать значение меньше 4 сорта. Значение данного показателя требовалось указать менее 4 сорта в математическом сравнении, а именно отборный, 1, 2, либо 3 сорт досок. Кроме того, указанное требование установлено заказчиком исходя из собственных потребностей. Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлено требование относительно сорта досок, указанная Заказчиком характеристика товара не противоречит ГОСТ 8486-86.

В пункте 15 технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

15	Краски масляные Тип 1	Назначение краски	Должна применяться для использования внутри помещений	-
		Плотность краски	1.43.5	г/см3
		Цвет краски	Должна быть мумия/ сурик железный	-
		Показатель пожаро- взрывобезопаснос ти	Должна быть токсичным пожароопасным материалом	-
		Разбавитель	Олифа натуральная или олифа комбинированная К-3 или К-5	-

Заявитель ссылается на то, что согласно Приложению 2 к ГОСТ 8292-85, соответствие которому Заказчик требует в части 2 технического задания, плотность краски составляет 1,6-3,1 г/см3, а не 1,4....3,5 г/см3.

В соответствии с Приложением 2 к ГОСТ 8292-85 плотность краски установлена как 1,6 - 3,1 г/см3.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком при описании объекта закупки использованы показатели, которые могут ввести в заблуждение участников закупки при формировании заявки на участие в закупке. Участник закупки мог указать конкретные данные по показателю плотность краски: 1,5, 3,4, что могло привести к отклонению заявки участника в связи с тем, что указанные данные не соответствовали бы действующему ГОСТ 8292-85.

При описании красок масляных Заказчиком использованы показатели, не соответствующие ГОСТ 8292-85, в связи с чем, Комиссия признает данный довод

обоснованным и признает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В пункте 39 технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

39	Кольца резиновые	Температура эксплуатации	От +35 до -10	°C
		Назначение	Должны быть предназначены для уплотнения напорных труб	-
		Давление	Не более 1.8	МПа
		Условный проход труб	Требуется 100, 300	ММ
		Сечение кольца	Должно быть фигурное или круглое	-
		Число гнезд в кольце	Не менее 40	ШТ
		Группа резины	Не менее 1	-
		Условная прочность при растяжении	Не менее 10	МПа
		Относительная остаточная деформация после старения при сжатии		%

Заявитель ссылается на то, что согласно части 2 аукционной документации данный пункт должен соответствовать ГОСТ 5228-89, который распространяется на резиновые кольца для уплотнения асбестоцементых муфт и соединительных деталей в напорных трубопроводах из асбестоцементых труб, работающих при температурах от минус 5 до плюс 30 градусов. Размеры, которые требует Заказчик -100, 300 мм. Изучив всю документацию аукциона, в том числе локальный сметный расчет, заявитель установил, что кольца резиновые применяются в разделе 129 и 130 локального сметного расчета при прокладке трубопроводов канализации из полиэтиленовых труб высокой плотности диаметром: 110 мм и 50 мм. Таким образом, по мнению заявителя, установленные Заказчиком требования к кольцам резиновым, их соответствие ГОСТу 5228-89 является неправомерными, так как указанные значения, в том числе размеры колец, не отвечают остальным требованиям к товарам, используемым при выполнении работ в соответствии с Техническим заданием и локальным сметным расчетом.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что целью локальной ресурсной сметы (Приложении 2 аукционной документации) является определение сметной стоимости строительно-монтажных работ.

В соответствии с тем, что предметом закупки является выполнение работ по текущему ремонту здания, в локальной ресурсной смете, требованием Заказчика

являются кольца резиновые, применяемые для муфтовых соединений асбестоцементных труб во время выполнения таких работ. Более того, Заказчик в пункте 24 в части 2 аукционной документации (описание объекта закупки) указал, что качество выполняемых работ, являющихся предметом электронного аукциона, а также используемых материалов должны соответствовать требованиям, установленных в перечне, где перечислены нормативно-правовые акты и государственные стандарты, используемые при выполнения работ.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлены вышеуказанные требования к характеристикам товара кольца резиновые.

В пункте 46 технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

46	Плитки керамические	Форма плиток	Должны быть с завалом граней	-
	глазурованные для внутренней облицовки стен		Должны быть квадратные; прямоугольные	-
		Габаритные размеры (ширина) плиток	Не менее 100	ММ
		По типу плиток	Требуются гладкие	-
		Габаритные размеры (длина) плиток	Требуется 200	ММ
		ПЛИТОК	Должны быть цветные, декорированные методом сериографии/ с рисунками	_
		Цвет глазури плиток	Должны быть многоцветными	-
		Предел прочности при изгибе	Не должен быть менее 15	МПа
		Термическая стойкость глазури	Не должна превышать 150	°C

Заявитель ссылается на то, что Заказчик изначально устанавливает требование к цвету глазури плиток – должны быть многоцветными, в то же время верхнюю границу показателя термической стойкости глазури согласно ГОСТ 6141-91 (таблица 6) указывает для плиток, покрытых белой глазурью.

Согласно требованиям Заказчика, участники закупки в первой части заявки в показателе «Термическая стойкость глазури» должны указать значения показателя

«не должна превышать 150 °C» в соответствии с цветом глазури плиток, а именно значение соответствующее для многоцветных плиток.

Согласно пояснениям Заказчика, значение вышеуказанного показателя должно не превышать 150 °С, то есть равно или менее этого значения.

В пункте 1.4.7. государственного стандарта, установлено, что физико-механические показатели плиток должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 6.

Наименование показателя	Норма
1. Водопоглощение, %, не более	16
2. Предел прочности при изгибе. МПа. не менее	15.0
3. Термическая стойкость глазури, °C:	
- плиток, покрытых белой глазурью	150
- плиток, покрытых цветной глазурью	125
4. Твердость глазури по Моосу, не менее	5

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что менее установленной нормы в 150°С термической стойкости глазури в соответствии с таблицей 6 соответствует 125°С. Таким образом, участникам закупки в первой части необходимо было указать соответствующее значение термической стойкости глазури. Кроме того, четыре участника закупки указали значение, удовлетворяющее требованиям Заказчика.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлено вышеуказанное требование.

В пункте 59 технического задания Заказчиком установлены следующие требования:

59	Лента изоляционная	По типу ленты	Требуется односторонняя	-
		,	Требуется обычной липкости	-
		Длина ленты в одном рулоне	Должна быть < 52	ММ
		Ширина ленты	Должна быть > 10.0	ММ
		Наружный диаметр рулона ленты	Должна быть 200	ММ
		Масса 1м2 ленты	Должна быть 250	Γ
		Внешний вид ленты	Должно быть	-

	равномерное (без пропусков) покрытие поверхности ткани резиновой смесью	
Липкость ленты до и после старения	1> 100 не допускается	мм/мин
Толщина ленты	Не должно быть более 0.40	ММ
По типу потребления ленты	должна быть промышленного потребления или широкого потребления	-

Согласно доводу заявителя, Заказчик устанавливает требование к длине рулона ленты, противоречащее ГОСТ 2162-97. Согласно Технического задания, длина ленты в одном рулоне должна быть < 52 мм, в то время как в государственном стандарте длина ленты составляет 20 или 50 метров. Кроме того, в Инструкции по заполнению заявки Заказчик указывает, что: при предоставлении сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных показателей) в соответствии с обозначениями, установленными в технической части документации. Заявки, поданные с нарушением данных требований, признаются не соответствующими требованиям, установленным документацией, и будут отклонены. То есть, указав единицу измерения и длину в соответствии с государственным стандартом, Заказчик отклонит нас за нарушение Инструкции, либо, в противном случае - за нарушение государственного стандарта.

В ГОСТ 2162-97 установлено, что длина ленты составляет 20 или 50 метров. Следовательно, установленные требования к вышеперечисленным показателям не соответствуют нормируемым значениям.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком при описании объекта закупки использованы показатели, которые могут ввести в заблуждение участников закупки при формировании заявки на участие в закупке. Участник закупки мог указать конкретные данные по показателю длина ленты в одном рулоне: 51 или 52, что могло привести к отклонению заявки участника в связи с тем, что указанные данные не соответствовали бы действующему ГОСТ 2162-97.

При описании ленты изоляционной Заказчиком использованы показатели, не соответствующие ГОСТ 2162-97, в связи с чем, Комиссия признает данный довод обоснованным и признает в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 26.11.2019г., на участие в аукционе было подано 4 заявки, все 4 заявки допущены до участия в аукционе. Согласно протоколу подведения итогов аукциона, снижение от

начальной максимальной цены контракта - 2 799 599,33 рублей составило 7,5 % (сумма снижения – 209 970 рублей).

В связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика, предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Исходя из вышеуказанного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Синичкина Романа Викторовича (вх. 19020/ж от 25.11.2019г.) на действия заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ ОФТАЛЬМОЛОГИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" при проведении закупки № 0311200038719000143 на предмет: Выполнение работ по текущему ремонту здания поликлиники по адресу: г. Казань, ул. Бутлерова, д. 41 частично обоснованной.

Признать заказчика – ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ ОФТАЛЬМОЛОГИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" нарушившим требования части 1 статьи 64, с отсылочной нормой на часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать.

Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...>- (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)

Члены Комиссии:

<...> – (ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО)