

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/11-106

04 мая 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя: Чечениной Светланы Адольфовны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;
Членов комиссии: Мирошниченко Валентины Григорьевны, главного специалиста - эксперта отдела контроля размещения государственного заказа; Савенок Кристины Анатольевны, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,
при участии:

представителя государственного заказчика — Министерства строительства и территориального развития Мурманской области <К...>(по доверенности от 04.05.2011 года № 07-03/1416-ГА);

представителя уполномоченного органа — Управления государственного заказа Мурманской области <С...> (по доверенности от 31.01.2011 года № 05/11);

представителей ОАО «Мурманскпромстрой»: <Б...> (по доверенности от 03.05.2011 года № 11), <О...> (по доверенности от 03.05.2011 года № 12),

рассмотрев жалобу ОАО «Мурманскпромстрой» на действия уполномоченного органа — Управление государственного заказа Мурманской области (далее — Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г.

Мурманск, ул. Калинина, 23» (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 26 апреля 2011 года обратился участник размещения заказа ОАО «Мурманскпромстрой» (далее — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...>) на действия уполномоченного органа — Управление государственного заказа Мурманской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина, 23».

Из существа жалобы следует, что ОАО «Мурманскпромстрой» намерено принять участие в Открытом аукционе в электронной форме, однако, не может реализовать свое право на участие в размещаемом заказе по причине несоответствия отдельных положений документации об Открытом аукционе в электронной форме требованиям Закона о размещении заказов и Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). Заявитель усматривает в действиях Уполномоченного органа нарушение части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, которое заключается в следующем. Разделом 4 «Инструкции» участником предусмотрено включение в вид работ, подлежащих выполнению в рамках Открытого аукциона в электронной форме, работ в составе инженерно-геодезических изысканий: создание и обновление

инженерно-топографических планов в масштабах 1:200-1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений; инженерно-геологических изысканий: инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500-1:25000, проходка горных выработок с их опробованием, лабораторные исследования физико-механических свойств грунтов и химических свойств проб подземных вод.

От участника размещения заказа, отмечает ОАО «Мурманскпромстрой», согласно документации об Открытом аукционе в электронной форме, требуется наличие свидетельства о допуске к работам по инженерным изысканиям.

Заявитель полагает, что включение Уполномоченным органом в документацию об Открытом аукционе в электронной форме требования о необходимости выполнения работ по инженерным изысканиям является произвольным и ограничивает круг участников Открытого аукциона в электронной форме. ОАО «Мурманскпромстрой» подчеркивает, что предметом государственного контракта является выполнение работ по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина, 23». В подпункте 1.3.1 проекта государственного контракта особо указывается на то, что работы должны выполняться в соответствии с проектно-сметной документацией. Техническое задание, продолжает Заявитель, содержит указание на разработку проектно-сметной документации ЗАО «Проектстройсервис», имеется положительное заключение государственной экспертизы и утверждение ее распоряжением Правительства Мурманской области.

Согласно части 1 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства. Выполнение работ по инженерным изысканиям по объекту уже проведено, и победителю Открытого аукциона в электронной форме не придется их выполнять. Кроме того, ОАО «Мурманскпромстрой» находит неправомерным включение в документацию об Открытом аукционе в электронной форме требование к участникам размещения заказа о наличии и предоставлении в составе подаваемых ими заявок копий действующей лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений (монтаж пожарной сигнализации), лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов 1-4 класса опасности (транспортировка мусора строительного от разборки зданий 4 класса опасности).

Заявитель в обоснование своих доводов ссылается на статью 706 Гражданского кодекса РФ, а также на пункт 1.4 раздела I предмет контракта» проекта государственного контракта, согласно которому победитель аукциона — подрядчик вправе привлечь к исполнению обязательств по договору других лиц (субподрядчиков). По мнению ОАО «Мурманскпромстрой», именно субподрядчики должны обладать оспариваемыми лицензиями на вывоз строительного мусора и на монтаж пожарной сигнализации, но не победитель Открытого аукциона в электронной форме, основной деятельностью которого является выполнение строительных работ.

Факт лицензирования указанных видов деятельности ОАО «Мурманскпромстрой» не оспаривается.

Помимо нарушения Закона о размещения заказов, Заявитель усматривает в изложенных действиях Уполномоченного органа признаки нарушения пункта 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ОАО «Мурманскпромстрой» просит Комиссию Мурманского УФАС обязать Управление государственного заказа Мурманской области устранить нарушения Закона о размещении заказов и Закона о защите конкуренции.

Управлением государственного заказа Мурманской области на заседание Комиссии Мурманского УФАС представлены возражения относительно доводов ОАО «Мурманскпромстрой».

Уполномоченный орган отмечает, что разделом 2 части 7 тома 3 аукционной документации установлены требования к работам, являющимся предметом аукциона, согласно которым необходимо выполнить:

1. строительство на базе существующего 2-этажного здания бывшего детского сада с устройством двухэтажной пристройки к существующему зданию, реконструируемого под отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям для создания объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина, 23» в соответствии с утвержденным рабочим проектом, техническими условиями присоединения инженерных коммуникаций, выданных сетевыми организациями, и вводом объекта в эксплуатацию.

2. бурение 2-х скважин в местах примыкания пристройки к существующему зданию с отбором керна на определение фактической несущей способности грунтов (выполнить полный лабораторный анализ грунтов под основаниями фундаментов) в осях 4-5 между осями Ж-В, а также выполнить контрольную исполнительную геодезическую съемку участка строительства в границах работ общей площадью 3571 м² с нанесением подземных коммуникаций.

Проектно-сметная документация разработана ЗАО «Проектстройсервис» в 2007 году; имеет положительное заключение государственной экспертизы от 30.12.2008 года № 51-1-5-0704-08; утверждена распоряжением Правительства Мурманской области от 15.07.2009 № 218-РП.

Топографическая съемка и инженерно-геологические изыскания выполнены АСИ «Ростройизыскания» ЗАО «Мурмансктисиз» в 2008 году.

Заказчик, отмечает Управление государственного заказа Мурманской области, установил в аукционной документации необходимость проведения инженерно-геологических изысканий объекта в процессе его строительства. Документацией об аукционе предусмотрено выполнение работ по бурению 2-х скважин в местах примыкания пристройки к существующему зданию с отбором керна на определение фактической несущей способности грунтов (выполнение полного лабораторного анализа грунтов под основаниями фундаментов) в осях 4-5 между осями Ж-В, а также выполнение контрольной исполнительной геодезической съемки участка строительства в границах работ общей площадью 3571 м² с нанесением подземных коммуникаций.

Следовательно, указывает Уполномоченный орган, создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200-1:5000, съемка подземных коммуникаций и сооружений, инженерно-геологическая съемка, проходка горных выработок с их опробованием, лабораторные исследования физико-химических свойств проб подземных вод обусловлено наличием конкретных видов и подвидов инженерно-геологических изысканий, необходимых в процессе строительства.

Согласно пункту 1 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ, инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Не допускается подготовка и реализация проектной документации без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

В соответствии с пунктом 2 статьи 740 ГК РФ, договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

Управление государственного заказа Мурманской области также указывает на то, что лицензирование деятельности по производству, монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется лицензирующим органом Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в соответствии с Положением о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.10.2006 года № 625 и Федеральным законом от 08.08.2001 № 128 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Монтаж пожарной сигнализации (автоматическая пожарная сигнализация, автоматическая охранная сигнализация, сеть домофона, внутреннее наблюдение) предусмотрен проектно-сметной документацией, имеющей положительное заключение государственной экспертизы от 30.12.2008 года № 51-1-5-0704-08.

Следовательно, резюмирует Уполномоченный орган, требование о наличии лицензии по монтажу, ремонту и обслуживанию средств пожарной безопасности зданий и сооружений к участникам размещения заказа обоснованно.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, продолжает Управление государственного заказа Мурманской области, при размещении заказа путем проведения торгов к участникам размещения заказа устанавливаются обязательные требования о соответствии их требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Проектно-сметной документацией предусматриваются мероприятия по обеспечению охраны окружающей среды — организованный сбор, вывоз мусора и утилизация.

В том 2 аукционной документации заказчиком, в соответствии с пунктом 1 части 1 и пунктом 1 части 2 статьи 11 Закона о размещении заказов, установлено требование наличия действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов 1-4 класса опасности (транспортировка мусора строительного 4 классам опасности).

Уполномоченный орган обращает внимание на то, что заказчиком в аукционной документации установлены объем и класс опасности мусора. Заказчик конкретизировал, какой документ необходимо участнику включить в состав заявки для подтверждения соответствия требованию пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Управление государственного заказа Мурманской области просит жалобу ОАО «Мурманскпромстрой» оставить без удовлетворения.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, изучив возражения Управления государственного заказа Мурманской области, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о частичной обоснованности доводов ОАО «Мурманскпромстрой».

Прежде всего, Комиссия Мурманского УФАС обращает внимание на то, что рассмотрение жалобы ОАО «Мурманскпромстрой» осуществляется в порядке, предусмотренном главой 8 Закона о размещении заказов, Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 года № 379 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Из существа дела следует, что 08 апреля 2011 года на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Управлением государственного заказа Мурманской области размещено извещение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина, 23». Номер заказа: 0149200002311000360. Государственный заказчик: Министерство строительства и территориального развития Мурманской области;

Уполномоченный орган: Управление государственного заказа Мурманской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 87 000 000,00 рублей

Адрес электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ»: <http://www.sberbank-ast.ru>.

04 мая 2011 года на официальном сайте в сети Интернет Управлением государственного заказа Мурманской области были размещены изменения в документацию об Открытом аукционе в электронной форме.

Дата и время окончания подачи заявок – 10.05.2011 года в 10:00.

Дата окончания рассмотрения первых частей заявок 12.05.2011 года.

Дата проведения Открытого аукциона в электронной форме: 16.05.2011 года.

Том 1 документации об Открытом аукционе в электронной форме «общая часть» утвержден начальником Управления государственного заказа Мурманской области — <П...>.

Том 2 документации об Открытом аукционе в электронной форме «специальная часть» утвержден начальником Управления государственного заказа Мурманской области — <П...> и и.о. министра строительства и территориального развития Мурманской области — <Ж...>.

Том 3 документации об Открытом аукционе в электронной форме «техническое задание» утвержден и.о. министра строительства и территориального развития Мурманской области — <Ж...>.

Том 4 документации об Открытом аукционе в электронной форме «техническое задание» утвержден и.о. министра строительства и территориального развития Мурманской области — <Ж...>.

Согласно пункту 1 Тома 3 документации об Открытом аукционе в электронной форме, предметом аукциона является право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул.Калинина, 23».

Требования к работам, являющимся предметом Открытого аукциона в электронной форме, определены в пункте 7 Раздела 2 Тома 3 документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Так, согласно техническому заданию, заказчик нуждается в выполнении строительства на базе существующего 2-этажного здания бывшего детского сада

с устройством двухэтажной пристройки к существующему зданию, реконструируемого под отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям для создания объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г.Мурманск, ул.Калинина, 23» в соответствии с утвержденным рабочим проектом, техническими условиями присоединения инженерных коммуникаций, выданных сетевыми организациями, и вводом объекта в эксплуатацию.

Проектно-сметная документация разработана ЗАО «Проектстройсервис»; имеется положительное заключение государственной экспертизы от 30.12.2008г. № 51-1-5-0704-08; утверждена распоряжением Правительства Мурманской области от 15.07.2009 № 218-РП «Об утверждении рабочего проекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г.Мурманск, ул.Калинина, 23».

Помимо указанных работ, подпунктом 4 пункта 7 Раздела 2 Тома 3 документации об Открытом аукционе в электронной форме установлена необходимость выполнить бурение 2-х скважин в местах примыкания пристройки к существующему зданию с отбором керна на определение фактической несущей способности грунтов (выполнить полный лабораторный анализ грунтов под основаниями фундаментов) в осях 4-5 между осями Ж-В, а также выполнить контрольную исполнительную геодезическую съемку участка строительства в границах работ общей площадью 3571 м² с нанесением подземных коммуникаций.

Из пункта 1.1 проекта государственного контракта следует, что подрядчик обязуется на условиях контракта в установленный контрактом срок выполнить работы по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул.Калинина, 23» (далее Работы) для государственных нужд Мурманской области в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией и календарным графиком выполнения работ.

В пункте 1.3 проекта государственного контракта установлено, что подлежащие выполнению работы включают в себя:

- строительство объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу:

- г.Мурманск, ул.Калинина, 23» в соответствии с проектно-сметной документацией;

- оснащение объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу:

- г.Мурманск, ул.Калинина, 23» оборудованием (далее оборудование) в соответствии с проектно-сметной документацией;

- завершение строительства объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул. Калинина, 23» в соответствии с приложением № 1 к Контракту.

Пунктом 1.5 проекта государственного контракта установлено, что подрядчик не имеет права самостоятельно изменять виды и объемы работ.

В цену контракта, как следует из пункта 3.1.1 проекта государственного контракта, входят стоимость строительно-монтажных работ, материалов, технологического оборудования на условиях его поставки в г.Мурманск, ул.Калинина д.23, стоимость мебели и инвентаря, погрузочно-разгрузочных работ, затрат на вывоз строительного мусора на свалку, затрат на монтаж, пуск и наладку оборудования, пожарно-охранную сигнализацию, использование машин, механизмов, рабочей силы и транспорта, инструктаж (обучение) специалистов, накладные расходы,

расходы на уплату таможенных пошлин, сборов, налогов, в том числе НДС, и других обязательных платежей, а также прочие расходы, связанные с выполнением работ. Таким образом, из содержания проекта государственного контракта следует установление государственным заказчиком необходимости выполнения подрядчиком строительно-монтажных работ в соответствии с прошедшей государственную экспертизу проектно-сметной документацией.

В перечень работ, подлежащих выполнению подрядчиком в соответствии с проектно-сметной документацией, работы по инженерным изысканиям не включены.

Комиссия Мурманского УФАС обращает внимание на то, что согласно части 1 статьи 2 Закона о размещении заказов, законодательство о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Правоотношения в области выполнения строительного подряда регулируются параграфом 3 главы 37 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ).

В силу части 1 статьи 740 ГК РФ, по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу части 2 статьи 740 ГК РФ, договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ.

Часть 1 статьи 743 ГК РФ гласит о том, что подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В силу части 1 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ, инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объекта капитального строительства. Подготовка и реализация проектной документации не допускается без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Перед размещением заказа на выполнение работ по строительству объекта «Отделение дневного пребывания молодых инвалидов на базе областного центра социальной помощи семье и детям по адресу: г. Мурманск, ул.Калинина, 23», были проведены соответствующие инженерные изыскания для подготовки проектной документации и строительства объекта, а также разработана соответствующая проектно-сметная документация, получившая положительное заключение.

Как следует из части 4.1 статьи 47 Градостроительного кодекса РФ, результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и отражающий сведения о задачах инженерных изысканий, о местоположении территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, о видах, об объеме, о способах и о сроках проведения работ по выполнению инженерных изысканий в соответствии с программой инженерных изысканий, о качестве выполненных инженерных изысканий, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий указанной территории

применительно к объекту капитального строительства при осуществлении строительства, реконструкции такого объекта и после их завершения и о результатах оценки влияния строительства, реконструкции такого объекта на другие объекты капитального строительства.

Как было отмечено ранее, выполнение работ, являющихся предметом Открытого аукциона в электронной форме, предполагается осуществлять на основании проектно-сметной документации, разработанной на основании имеющей положительное заключение государственной экспертизы и на основании проведенных инженерных изысканий, а также не предусматривающей необходимость выполнения иных работ по инженерным изысканиям.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованию части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В силу части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Государственный заказчик в документации об Открытом аукционе в электронной форме, а именно, в подпункте 4 пункта 7 Раздела 2 Тома 3, установил требование о необходимости выполнения победителем аукциона работ по инженерным изысканиям, в то время, как предметом Открытого аукциона в электронной форме является выполнение строительно-монтажных работ в соответствии с требованиями проектно-сметной документации, составленной по результатам изыскательских работ и определяющей в полном объеме требования к работам, подлежащим выполнению.

Проектно-сметная документация не предусматривает необходимость выполнения работ по инженерным изысканиям, равно как не устанавливают необходимость их выполнения и условия проекта государственного контракта.

Включение в документацию об Открытом аукционе в электронной форме данного требования, по мнению Комиссии Мурманского УФАС, неправомерно и влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Комиссия Мурманского УФАС обращает внимание ОАО «Мурманскпромстрой» на то обстоятельство, что нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов допущено не Уполномоченным органом, а государственным заказчиком - Министерством строительства и территориального развития Мурманской области, утвердившим том 3 документации об открытом аукционе в электронной форме.

В действиях Управления государственного заказа Мурманской области в этой части Комиссия Мурманского УФАС нарушений не усматривает, поскольку включение Уполномоченным органом в документацию об Открытом аукционе в электронной форме требования о наличии у участников размещения заказа допусков к видам работ по инженерным изысканиям обусловлено включением государственным заказчиком в требования к видам работ, подлежащим выполнению подрядчиком, работ по инженерным изысканиям.

Комиссия Мурманского УФАС также обращает внимание ОАО «Мурманскпромстрой» на то, что, признавая в данной части жалобу Заявителя обоснованной и подлежащей удовлетворению, Комиссия, тем не менее, не признает в действиях Управления государственного заказа Мурманской области нарушения части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, ссылка на которую содержится в жалобе ОАО «Мурманскпромстрой».

Во-первых, как отмечено ранее, оспариваемое положение установлено

государственным заказчиком - Министерством строительства и территориального развития Мурманской области. Во-вторых, Комиссия Мурманского УФАС полагает, что Заявителем указана неверная норма Закона о размещении заказов, нарушенная государственным заказчиком. В действиях государственного заказчика усматривается нарушение части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В действиях Заказчика, помимо нарушения норм Закона о размещении заказов, Комиссия Мурманского УФАС также усматривает признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся во включении государственным заказчиком в состав лота работ, технологически и функционально не связанных с работами, выполнение которых являются предметом торгов, а именно: включение в документацию об Открытом аукционе электронной форме требования о выполнении работ по инженерным изысканиям. Довод Заявителя о неправомерности включения в документацию об Открытом аукционе в электронной форме требования непосредственно к участникам размещения заказа о наличии у них действующих лицензий на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (монтаж пожарной сигнализации), на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов 1-4 класса опасности (транспортировка мусора строительного от разборки зданий 4 класса опасности) Комиссия Мурманского УФАС признает необоснованным.

В соответствии с частью 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются требования к участникам размещения заказа о соответствии их требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Необходимость выполнения подрядчиком монтажа пожарной сигнализации, проведения мероприятий по обеспечению охраны окружающей среды — сбор и вывоз мусора строительного предусмотрена проектно-сметной документацией, а также документацией об Открытом аукционе в электронной форме и Заявителем не оспаривается.

Как установлено на заседании Комиссии Мурманского УФАС, а также следует из содержания документации об Открытом аукционе в электронной форме, Заявителем также не оспаривается и факт лицензирования деятельности по монтажу пожарной сигнализации и деятельности по вывозу строительного мусора. Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

В силу пункта 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской

Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Во исполнение данного требования, в документацию об открытом аукционе в электронной форме было включено требование о предоставлении участниками размещения заказа копий оспариваемых лицензий.

В силу норм Закона о размещении заказов, участник размещения заказа, подтвердив свое желание участвовать в аукционе, должен обладать соответствующей лицензией на определенный вид работ, являющийся предметом торгов. Обязательные требования устанавливаются к участникам размещения заказа, а не к привлекаемым к исполнению контракта субподрядчикам.

Обладателем соответствующей лицензией с видом деятельности по предмету аукциона должен быть именно участник размещения заказа, а не предполагаемые субподрядные организации.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Мурманскпромстрой» частично обоснованной;
2. Признать государственного заказчика - Министерство строительства и территориального развития Мурманской области нарушившим часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов;
3. Признать в действиях государственного заказчика - Министерство строительства и территориального развития Мурманской области признаки нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции;
4. Выдать Министерству строительства и территориального развития Мурманской области и Управлению государственного заказа Мурманской области предписание об устранении выявленных нарушений;
5. В случае устранения нарушения части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, материалы дела № 06-14/11-106 для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по факту выявленного нарушения должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области не передавать;
6. В случае устранения признаков нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, материалы дела № 06-14/11-106 не передавать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области для решения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.
7. Выдать оператору электронной площадки предписание об обеспечении Министерству строительства и территориального развития Мурманской области и Управлению государственного заказа Мурманской области возможности внесения соответствующих изменений в документацию об Открытом аукционе в электронной форме или аннулирования Открытого аукциона в электронной форме. Резолютивная часть решения оглашена 04 мая 2011 года. В полном объеме решение изготовлено 10 мая 2011 года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: В.Г. Мирошниченко, К.А. Савенок