

## РЕШЕНИЕ № 04/16-18.1/Ж

### по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года 135-ФЗ «О защите конкуренции»

21 января 2016 года

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 18 января 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено 21 января 2016 г.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Смоленского УФАС России) в составе: заместителя председателя Комиссии - <...>, заместителя руководителя Смоленского УФАС России; членов Комиссии - <...>, начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России; <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии представителей:

от заказчика открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Смоленск»:

- <...> (доверенность от 18.01.2016 № 9),
- <...> (доверенность от 20.07.2015 № 224),
- <...> (доверенность от 30.12.2015 № 378);

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «ПрезентСервис» - не явился, извещен надлежащим образом,

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров (приказ Смоленского УФАС России от 26.12.2011 № 243), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПрезентСервис» (далее так же Общество) от 29.12.2015 №29122015-02 (вх.№ 1113/03 от 30.12.2015) на действия (бездействие) заказчика ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» (далее так же Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов для нужд АО «Газпром газораспределение Смоленск» (извещение № 31503083210 опубликовано по

адресу: zakupki.gov.ru),

#### УСТАНОВИЛА:

В поданной жалобе, озвученной членом Комиссии Смоленского УФАС России, в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России, указано, что Заказчик неправомерно отказал Обществу в допуске к участию в запросе предложений в связи с непредоставлением документов, подтверждающих наличие у Общества розничной сети. Необходимость предоставления данных документов не была предусмотрена документацией Заказчика.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что основанием для отказа ООО «ПрезентСервис» в допуске к участию в запросе предложений явилось непредставление им документов, подтверждающих наличие розничной сети (пункт 1 раздела Технического задания документации о запросе предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов в количестве 171 штука для нужд АО «Газпром газораспределение Смоленск» (утверждена приказом АО «Газпром газораспределение Смоленск» от 14.12.2015 № 1-373) (далее – документация), пункт 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» (утверждено решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» протокол № 8/2013-2014 от 27.12.2013) (далее – Положение), о чем указано в протоколе рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 2015/12/021/0038, составленном 21.12.2015.

В соответствии с техническим заданием подарочным сертификатом является документ, удостоверяющий право его держателя приобрести у организации - продавца, которая указана на сертификате, товары. Продавец подарочных сертификатов должен иметь свою торговую сеть (супермаркеты) на территории России, обязательно в г.Смоленске.

ООО «ПрезентСервис» в своей заявке на участие в запросе предложений от 16.12.2015 № 16122015-05 указывает, что предметом поставки является подарочная карта - пластиковая карточка с магнитной полосой фиксированного номинала ОАО «Детский мир», количество точек розничной торговли 367 единиц, в том числе в г. Смоленске - 2 единицы.

К заявке приложены общие сведения об участнике закупки; выписка из ЕГРЮЛ от 15.12.2015 в отношении ООО «ПрезентСервис»; копия Решения № 1 Единственного Учредителя от 07.02.2014; копия Устава ООО «ПрезентСервис»; копии Свидетельств о постановке ООО «ПрезентСервис» на учет в налоговом органе и о государственной регистрации юридического лица; копия Решения № 2 Единственного Учредителя ООО «ПрезентСервис» от 10.02.2015; декларация подтверждения принадлежности участника процедуры закупки к исполнению договора субподрядчика; декларация о соответствии требованиям устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; декларация о соответствии требованиям Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Документов, подтверждающих наличие у продавца подарочных сертификатов своей торговой сети на территории России, в том числе обязательно в г. Смоленске к заявке на участие в запросе предложений ООО «ПрезентСервис» не представлено.

Кроме того, представители Заказчика пояснили, что в результате проверки информации в отношении ООО «ПрезентСервис» установлено, что по состоянию на 16.12.2015 в ЕГРЮЛ внесены сведения, согласно которым генеральным директором ООО «ПрезентСервис» является <...>.

Заявка на участие в запросе предложений, поступившая от ООО «ПрезентСервис», а также входящие в состав заявки документы датированы 16.12.2015, подписаны генеральным директором <...>, который, по состоянию на 16.12.2015 не являлся генеральным директором ООО «ПрезентСервис», согласно приложенной к заявке выписке из ЕГРЮЛ от 15.12.2015 являлся генеральным директором ранее.

В составе заявки от 16.12.2015 отсутствуют документы, подтверждающие полномочия <...> на осуществление действий от имени ООО «ПрезентСервис».

С учетом приведенных доводов, представители Заказчика просили признать жалобу Заявителя необоснованной.

Представители Заказчика отметили, что АО «Газпром газораспределение Смоленск» осуществил прямую закупку подарочных сертификатов у ООО «БизнесПро», заключив 25.12.2015 договор № 21/8618-2015.

Проанализировав представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Смоленского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет 14.12.2015.

Закупка проводилась в соответствии с Законом о закупках, Положением, опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и документацией.

В силу пункта 2 части 10 статьи 3 участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно пункту 10 Информационной карты заявка участника должна содержать следующие документы и сведения:

1. Об участнике закупки, подавшем заявку:

1) фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона по форме 4.3. раздела 4 документации;

2) полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки

3) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица:

- копия решения о назначении или об избрании,

- приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности.

В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

2. Копии устава, учредительных документов участника закупки;

3. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

4. Предложение о качестве услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора по форме 4.2. раздела 4 документации;

5. Документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с п.1.6 документации, в том числе копии действующих лицензий Участника закупки.

Заявка на участие в закупке может дополнительно содержать любые другие документы по усмотрению участника закупки.

Техническим заданием (приложение № 1 к Информационной карте) установлено требование к территориальному нахождению точек обслуживания подарочных сертификатов, а именно: продавец подарочных сертификатов должен иметь свою торговую сеть (супермаркеты) на территории России, обязательно в г.Смоленске.

В силу пункта 6.6.4 Положения, пункта 6.4 документации Заказчик вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- отсутствия документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;
- отсутствия обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;
- наличия в таких заявках на участие в запросе предложений предложения о цене договора (товаров, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), установленную в документации о запросе предложений;
- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п.1.6 документации, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям не допускается.

Документация Заказчика не содержит требования о необходимости представления участником в составе заявки документов, подтверждающих наличие у продавца подарочных сертификатов своей торговой сети на территории России, в том числе обязательно в городе Смоленске.

В заявке ООО «ПрезентСервис» заполненной по установленной заказчиком форме данный участник сообщил о количестве точек розничной торговли - 367 единиц, в том числе в г.Москве – 69 единиц, в г.Смоленске – 2 единицы.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу об отсутствии у аукционной комиссии Заказчика правовых оснований для отклонения заявки ООО «ПрезентСервис» по основаниям, указанным в протоколе от 21.12.2015.

Согласно пункту 6.6.3 Положения Заказчиком проводится проверка информации об участниках запроса предложений, в том числе осуществляется оценка правоспособности, платежеспособности и деловой репутации участника.

В соответствии с подпунктом 1.6.5 документации Заказчик вправе на любом этапе закупки проверить соответствие участников закупки требованиям, установленным в документации о закупке, в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов.

При выявлении недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в закупке, несоответствия участника закупки, несоответствия

поставляемого товара, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о закупке к товарам, услугам, являющимся предметом закупки, Заказчик либо Комиссия отстраняют такого участника закупки от дальнейшего участия в процедурах закупки на любом этапе ее проведения (пункт 6.6.4 Положения подпункт, 1.6.6 документации).

Комиссия Смоленского УФАС России установила, что заявка ООО «ПрезентСервис», а также входящие в состав заявки документы датированы 16.12.2015, подписаны генеральным директором <...>

По состоянию на 16.12.2015 генеральным директором ООО «Презент Сервис» являлся <...>, о чем свидетельствуют сведения, содержащиеся в выписке из ЕГРЮЛ от 15.01.2016, представленной представителями Заказчика на заседание Комиссии Смоленского УФАС России. Достоверность данных сведений подтверждена сверкой с данными, размещенными на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет.

В составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие полномочия <...>

Комиссия Смоленского УФАС России пришла к выводу, что заявка ООО «ПрезентСервис» не соответствует требованиям к заявке, предусмотренным пунктом 1 Информационной карты и должна быть отклонена в соответствии с пунктом 6.6.4 Положения, подпунктом 1.6.6 документации как содержащая недостоверные сведения в отношении генерального директора по состоянию на дату подачи заявки (16.12.2015).

Из представленных документов следует, что Заказчик осуществил прямую закупку, заключив 25.12.2015 с ООО «Бегемот» договор № 21/8618-2015 на передачу подарочных сертификатов в количестве 171 штука. Возможность прямой закупки предусмотрена Положением.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПрезентСервис» на действия заказчика - открытого акционерного общества «Газпром газораспределение Смоленск» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов для нужд ОАО «Газпром газораспределение Смоленск», согласно извещению № 31503083210 обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии ОАО «Газпром газораспределение

Смоленск» нарушение пункта 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Смоленск», утвержденного решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Смоленск» протокол № 8/2013-2014 от 27.12.2013, в связи с отклонением заявки ООО «ПрезентСервис» по основаниям, не предусмотренным названным Положением.

3. Предписание не выдавать поскольку заявка данного участника подлежала отклонению в соответствии с пунктом 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Смоленск», подпунктом 1.6.6 документации о запросе предложений на право заключения договора на приобретение подарочных сертификатов в количестве 171 штука для нужд АО «Газпром газораспределение Смоленск», как содержащая недостоверные сведения в отношении генерального директора ООО «ПрезентСервис» по состоянию на дату ее подачи (16.12.2015).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.