

РЕШЕНИЕ

03 ноября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа,
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

Заказчик - Государственное учреждение здравоохранения «Санаторий «Сольвычегодск», и Заявитель – ООО «СевОптторг» надлежащим образом уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направили, заявили ходатайства о рассмотрении дела в их отсутствие.

УСТАНОВИЛА:

27 сентября 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «СевОптторг» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной Заказчиком – государственным учреждением здравоохранения «Санаторий «Сольвычегодск» (далее - Заказчик), при проведении запроса котировок на поставку мяса птицы первой категории (Извещение № 0324200003211000039) (далее – Запрос котировок).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением котировочной заявки ООО «СевОптторг». Заявитель указывает на то, что в нарушение части 3 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» котировочная заявка не была зарегистрирована Заказчиком.

Кроме того, Заявитель отмечает, что в котировочной заявке победителя в проведении запроса котировок – ИП Коротковой М.С. отсутствует конкретное наименование предлагаемого к поставке товара, что противоречит требованиям части 3 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик не согласен с доводами жалобы ООО «СевОптторг» по основаниям, изложенным в письме от 01.11.2011 № 1073.

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

19 октября 2011 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0324200003211000039 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 52 746,00 рублей.

Согласно протоколу № 0324200003211000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26.10.2011г. до окончания срока подачи котировочных заявок на участие в Запросе котировок поступило 2 (две) котировочных заявки - от муниципального предприятия МО «Котлас» «Мелкооптовое» и от ИП Коротковой М.С. Победителем Запроса котировок признан ИП Короткова М.С. с предложением о цене контракта 48 723,00 рублей.

Статьей 44 ФЗ «О размещении заказов» установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, а именно:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ. При этом в случае, если иное не предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, поставляемые товары должны быть новыми товарами;

4) **согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;**

5) **цена товара**, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В пункте 1 Приложения № 1 «Заказ на поставку» установлено, что котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с «Формой котировочной заявки» и доставлена по адресу: *165330, Архангельская область, г. Сольвычегодск ул. Урицкого, 1А, экономический отдел* в рабочие дни с 8-30 до 16-45 час (время моск) или по e-mail: kurort@atnet.ru.

Заказчиком на официальном сайте размещена форма котировочной заявки, в которой требуется указать общие сведения об участнике размещения заказа, в том числе дату и номер свидетельства о регистрации, орган регистрации, ответственное лицо по выполнению договора, дату, номер и срок действия лицензия, орган регистрации, вид системы налогообложения, лицензирование деятельности, перечень должностных лиц, уполномоченных подписывать счета-фактуры.

В перечне, установленном статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», отсутствует требование об указании в котировочной заявке таких сведений об участнике размещения заказа как дата и номер свидетельства о регистрации, орган регистрации, ответственное лицо по выполнению договора, дата, номер и срок действия лицензии, орган регистрации, вид системы налогообложения, лицензирование деятельности, перечень должностных лиц, уполномоченных подписывать счета-фактуры.

Кроме того, в форме котировочной заявки помимо наименования и характеристик поставляемых товаров, Заказчик потребовал от участника размещения заказа указать цену за единицу товара.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что цена за единицу товара не является характеристикой товара. В перечне, установленном статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», отсутствует требование об указании в котировочной заявке цены за единицу товара. Участник в котировочной заявке должен лишь дать согласие на исполнение условий контракта, указанных в извещении о проведении запроса котировок, а также указать цену товара с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах.

В пункте 1 Приложения № 1 «Заказ на поставку» Заказчиком установлено требование о предоставлении котировочной заявки на бумажном носителе с подписью уполномоченного лица и оригинальной печатью **или в форме электронного документа, имеющего сканированную подпись уполномоченного лица.**

Правовое регулирование отношений в области использования электронной цифровой подписи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 1-ФЗ «Об электронной цифровой подписи» (далее – ФЗ «Об ЭЦП»), Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «Об информации, информатизации и защите информации», Федеральным [ЗАКОНОМ](#) «О

связи», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также осуществляется соглашением сторон (статья 2 ФЗ «Об ЭЦП»).

Согласно статье 1 ФЗ «Об ЭЦП» целью данного федерального закона является обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах, **при соблюдении которых электронная цифровая подпись в электронном документе признается равнозначной собственноручной подписи в документе на бумажном носителе.**

Статьей 3 ФЗ «Об ЭЦП» установлено, что электронным документом является документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме.

В указанной норме также дано понятие электронной цифровой подписи как реквизита электронного документа, предназначенного для защиты данного электронного документа от подделки, полученного в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющего идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Подтверждение подлинности электронной цифровой подписи в электронном документе, то есть определение принадлежности электронной цифровой подписи в электронном документе владельцу сертификата ключа подписи, осуществляется на основании проверки соответствующим сертифицированным средством электронной цифровой подписи с использованием сертификата ключа подписи (статья 3 ФЗ «Об ЭЦП»).

При этом законодательством, регулирующим отношения в области использования электронной цифровой подписи, не предусмотрена необходимость наличия в электронном документе сканированной подписи уполномоченного лица.

Следовательно, требование Заказчика о наличии в котировочной заявке, предоставляемой в форме электронного документа, сканированной подписи уполномоченного лица является излишним требованием к оформлению котировочной заявки, подаваемой в форме электронного документа, и не соответствует требованиям законодательства, регулирующего отношения в области использования электронной цифровой подписи.

Таким образом, Заказчик, установив в форме котировочной заявки требования о представлении участниками размещения заказов вышеобозначенных сведений об участниках размещения заказа, сведений о цене за единицу товара, а также о наличии в котировочной заявке, предоставляемой в форме электронного документа, сканированной подписи уполномоченного лица, нарушил статью 44 ФЗ «О размещении заказов».

Частью 2 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи

котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

Как установлено выше, извещением о проведении Запроса котировок предусмотрено право участника размещения заказа подать котировочную заявку в письменной форме или в форме электронного документа.

Согласно части 3 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов» поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

Согласно материалам дела, 25 октября 2011 года в 12 часов 00 минут, то есть до окончания срока подачи котировочных заявок, установленный извещением о проведении Запроса котировок, на адрес электронной почты Заказчика - kurort@atnet.ru поступила котировочная заявка от ООО «СевОптторг».

Однако, котировочная заявка ООО «СевОптторг», поступившая на адрес электронной почты, не была зарегистрирована Заказчиком в соответствии с требованиями части 3 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов».

В письменных пояснениях по делу № 207оз-11 Заказчик указал на то, что котировочная заявка не была подписана электронно-цифровой подписью – «форме котировочной заявки в виде электронного документа письмо не соответствовало виде ненадлежащего оформления и отсутствия реквизитов ЭЦП».

Вместе с тем, полученное Заказчиком от ООО «СевОптторг» письмо, содержащее котировочную заявку, было перенаправлено Заказчиком на адрес электронной почты Архангельского УФАС России.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России установлено, что котировочная заявка ООО «СевОптторг» содержит электронно-цифровую подпись, подписывающий – Махруненко Роман Станиславович, и, следовательно, соответствует требованиям, предъявляемым к оформлению электронного документа.

Таким образом, Заказчик, не зарегистрировав котировочную заявку ООО «СевОптторг», поступившую 25 мая 2011 года в 12:00 на адрес электронной почты Заказчика, нарушил часть 3 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов».

Пунктом 3 статьи 44 ФЗ «О размещении заказов» закреплено, что котировочная заявка должна содержать наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

Как установлено материалами дела, в котировочной заявке ИП Коротковой М.С. к поставке предложено – «Мясо птицы первой категории «Няндомская» или

эквивалент».

Исходя из указанной формулировки, невозможно определить, какой конкретно товар предлагается к поставке.

Следовательно, котировочная заявка ИП Коротковой М.С. не соответствует требованиям извещения о проведении Запроса котировок и требованиям пункта 3 статье 44 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно части 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов» **котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, единая комиссия, рассмотрев 26.10.2011г. котировочную заявку ИП Коротковой М.С. и не отклонив ее по причине несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении Запроса котировок, признав победителем в проведении запроса котировок ИП Короткову М.С., нарушила часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СевОптторг» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим статью 44, части 3 статьи 46 ФЗ «О размещении заказов».
3. Признать единую комиссию, созданную Заказчиком, нарушившей часть 3 статьи 47 ФЗ «О размещении заказов».
4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, выдать предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:
 - 4.1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол № 0324200003211000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26.10.2011г.
 - 4.2. Заказчику зарегистрировать котировочную заявку ООО «СевОптторг», поданную на участие в запросе котировок на поставку мяса птицы первой

категории.

4.3. Единой комиссии, созданной Заказчиком, провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок вновь с учетом котировочной заявки ООО «СевОптторг» в соответствии с действующим законодательством.

4.4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.

4.5. Пункты 4.1, 4.2, 4.3 решения (предписания) исполнить в срок **в срок до 15 ноября 2011 года** и сообщить об исполнении в Архангельское УФАС России **в срок до 15 ноября 2011 года**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председатель комиссии
Бугаев**

Д.В.

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

П.А. Половенская

Предписание

**о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг
для государственных и муниципальных нужд»**

03 ноября 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа,

Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа,

на основании своего решения от 03 ноября 2011 года по делу № 207оз-11 о нарушении

Заказчиком - государственным учреждением здравоохранения «Санаторий
«Сольвычегодск»,

единой комиссией, созданной Заказчиком,
165300, Архангельская область, Котласский район, г. Сольвычегодск, ул.
Советская, 11

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на поставку мяса птицы первой категории (Извещение № 0324200003211000039).

предписывает:

Заказчику - государственному учреждению здравоохранения «Санаторий «Сольвычегодск» (далее по тексту - Заказчик), единой комиссии, созданной Заказчиком, устранить выявленные нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол № 0324200003211000039-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26.10.2011г.

2. Заказчику зарегистрировать котировочную заявку ООО «СевОптторг», поданную на участие в запросе котировок на поставку мяса птицы первой категории.
3. Единой комиссии, созданной Заказчиком, провести процедуру рассмотрения и оценки котировочных заявок вновь с учетом котировочной заявки ООО «СевОптторг» в соответствии с действующим законодательством.
4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, продолжить процедуру размещения заказа в соответствии с действующим законодательством.
5. Пункты 1,2,3 предписания исполнить в срок **в срок до 15 ноября 2011 года** и сообщить об исполнении в Архангельское УФАС России **в срок до 15 ноября 2011 года**, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии
Бугаев

Д.В.

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

П.А. Половенская