ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 13 Р-А/2016 в отношении ЖСК Кубанская Крепость

25 марта 2016 г. **г. Краснодар**

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Оберемок В. В., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 13 Р-А/2016, возбужденного в отношении ЖСК «Кубанская Крепость» (юридический адрес: 353560, г. Славянск-на-Кубани, ул. Ковтюха, д. 55, оф.20; ИНН:2370004081; ОГРН:1142370001245) протоколом Краснодарского УФАС России № 3/2016 от 15.02.2016 г. об административном правонарушении по ч.1 ст.14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) по факту нарушения требований п.2 ч.3 ст.5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы содержания: *«Квартиры от застройщика. Кубанская Крепость. Надежность и уверенность в завтрашнем дне - это мой дом, моя крепость! Моя крепость- «Кубанская крепость»! Деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» регламентирована разделом V Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ,Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 « О потребительской кооперации (потребительских обществах, союзах) в Российской Федерации» другими нормативными актами РФ и Краснодарского края , уставом кооператива. Спец. Предложение от ЖСК «Кубанская Крепость» ко дню строителя цена за квадр. Метр 29 500 руб. на всех этажах.....»*, размещенной в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани» выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10,

в присутствии представителя надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 13 Р-А/2016 лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, - <…> (доверенность №<…>),

УСТАНОВИЛ:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе Краснодарским УФАС России выявлен факт распространения в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10 рекламы содержания: *«Квартиры от застройщика. Кубанская Крепость. Надежность и уверенность в завтрашнем дне - это мой дом, моя крепость! Моя крепость- «Кубанская крепость»! Деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» регламентирована разделом V Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ,Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 « О потребительской кооперации (потребительских обществах, союзах) в Российской Федерации» другими нормативными актами РФ и Краснодарского края , уставом кооператива. Спец. Предложение от ЖСК «Кубанская Крепость» ко дню строителя цена за квадр. Метр 29 500 руб. на всех этажах.....»* с нарушением требований п.2 ч.3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

Ранее по вышеуказанному факту Краснодарским УФАС России было возбуждено дело № 145 Р/2015 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в отношении рекламодателя - ЖСК «Кубанская Крепость». Решением Комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе от 16 декабря 2015 г., реклама вышеуказанного содержания признана ненадлежащей и ЖСК «Кубанская Крепость» выдано предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (исполнено). По данному факту Краснодарским УФАС были переданы материалы дела № 145 Р/2015 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

При рассмотрении дела № 13 Р-А/2016 Краснодарским УФАС России установлено следующее.

В рекламе содержания: *«Квартиры от застройщика. Кубанская Крепость. Надежность и уверенность в завтрашнем дне - это мой дом, моя крепость! Моя крепость- «Кубанская крепость»! Деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» регламентирована разделом V Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ, Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 « О потребительской кооперации (потребительских обществах, союзах) в Российской Федерации» другими нормативными актами РФ и Краснодарского края , уставом кооператива. Спец. Предложение от ЖСК «Кубанская Крепость» ко дню строителя цена за квадр. Метр 29 500 руб. на всех этажах.....»*, размещенной в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10, указано, что деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» регламентирована, в том числе Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах» (далее Федеральный закон «О жилищных накопительных кооперативах»), что является нарушением п.2 ч.3 ст.5 Федерального закона «О рекламе», поскольку ЖСК «Кубанская Крепость» зарегистрирован в качестве

юридического лица 06.11.2014 г. – **жилищно-строительного кооператива** и не является **жилищно-накопительным кооперативом**, в связи с чем, деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» не может быть регламентирована Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах».

Согласно ч. 5 ст. 110 Жилищного кодекса Российской Федерации действие положений главы 11 Жилищного кодекса Российской Федерации «организация и деятельность жилищных и жилищно-строительных кооперативов» не распространяется на иные специализированные потребительские кооперативы, создаваемые в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральными законами о таких кооперативах. Порядок создания и деятельности таких кооперативов, правовое положение их членов определяются указанными федеральными законами.

Таким образом, деятельность жилищных накопительных кооперативов регулируется отдельно в соответствии с Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах», тогда как деятельность жилищно-строительных кооперативов регулируется Жилищным кодексом Российской Федерации.

Согласно п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований п. 2 ч. 3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» несет **рекламодатель**.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В соответствии со свидетельством о регистрации СМИ ПИ № ТУ23-01304 от 05.05.2014 г., представленным Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Южному федеральному округу (вх.9832 от 07.09.2015 г.) по запросу Краснодарского УФАС России (исх. 16101/7 от 28.08.2015 г.), примерная тематика и (или) специализация газеты «Наша газета г. Славянск-на Кубани»: рекламное СМИ, информационная (новости, проишествия), информационно-справочная (справочная информация коммерческих и некоммерческих предприятий), информационно-развлекательная (советы, сканворды, анекдоты), бесплатные объявления. Территория распространения: Славянский, Красноармейский районы Краснодарского края.

Из выходных данных газеты «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. следует, что учредителем и издателем является главный редактор <…>, что также подтверждается свидетельством о регистрации СМИ ПИ № ТУ23-01304 от 05.05.2014 г.

Из представленных документов и материалов ИП <…> (вх.№ 10349 от 21.09.2015 г.)

по запросу Краснодарского УФАС России (вх.№16102/7 от 28.08.2015 г.) следует, что рекламодателем рекламы содержания: *«Квартиры от застройщика. Кубанская Крепость. Надежность и уверенность в завтрашнем дне - это мой дом, моя крепость! Моя крепость- «Кубанская крепость»! Деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» регламентирована разделом V Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ,Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 « О потребительской кооперации (потребительских обществах, союзах) в Российской Федерации» другими нормативными актами РФ и Краснодарского края , уставом кооператива. Спец. Предложение от ЖСК «Кубанская Крепость» ко дню строителя цена за квадр. Метр 29 500 руб. на всех этажах.....»*, размещенной в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10, является ЖСК «Кубанская Крепость» (юридический адрес: 353560, г. Славянск-на-Кубани, ул. Ковтюха, д. 55, оф.20; ИНН:2370004081; ОГРН:1142370001245), что подтверждается договором № 62 о размещении рекламных материалов в еженедельном издании «Наша газета г. Славянск-на-Кубани» от 02.03.2015 г., оригинал-макетом рекламы, подписанным ИП Гончаровой С.В. и ЖСК «Кубанская Крепость», актом о приемке выполненных работ (в деле).

Согласно п.1.1 договора № 62 о размещении рекламных материалов в еженедельном издании «НАША газета» г. Славянск-на-Кубани от 02.03.2015 Исполнитель (ИП Гончарова С.В.) размещает рекламный материал Заказчика (ЖСК «Кубанская Крепость») в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани» по заказам Заказчика, а Заказчик обязуется оплатить услуги Исполнителя в соответствии с условиями настоящего договора.

Согласно п.5.1 договора № 62 о размещении рекламных материалов в еженедельном издании «НАША газета» г. Славянск-на-Кубани от 02.03.2015 ответственность за содержание доставляемой печатной продукции и/или рекламно-информационных материалов несет Заказчик (ЖСК «Кубанская Крепость»).

Из представленной копии разрешения № 23-RU23528101-172-2015 от 10.07.2015 г. на строительство Управлением архитектуры администрации Муниципального образования Славянский район (вх.№ эл./п. 5779 от 16.11.2015 г.) по запросу Краснодарского УФАС России (исх.№ 20723/7 от 02.11.2015 г) следовало, что ЖСК «Кубанская Крепость» осуществляло строительство многоквартирного дома на земельном участке с кадастровым номером 23:48:0202015:92, расположенного по адресу: г. Славянск-на-Кубани, ул. Лермонтова, 263.

ЖСК «Кубанская Крепость» были представлены письменные объяснения (вх.№ эл./п № 5667 от 12.11.2015 г.), из которых следует, что указание на регламентирование деятельности ЖСК «Кубанская Крепость» Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах» в рекламе вышеуказанного содержания, размещенной в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10, ЖСК «Кубанская Крепость», является достоверным и соответствующим законодательству Российской Федерации.

Краснодарское УФАС России считает данный довод необоснованным по следующему основанию.

Согласно ч. 5 ст. 110 Жилищного кодекса Российской Федерации действие положений главы 11 Жилищного кодекса Российской Федерации «организация и деятельность жилищных и жилищно-строительных кооперативов» не распространяется на иные специализированные потребительские кооперативы, создаваемые в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральными законами о таких кооперативах. Порядок создания и деятельности таких кооперативов, правовое положение их членов определяются указанными федеральными законами.

Таким образом, деятельность жилищных накопительных кооперативов регулируется отдельно в соответствии с Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах», тогда как деятельность жилищно-строительных кооперативов регулируется Жилищным кодексом Российской Федерации.

Федеральный закон «О жилищных накопительных кооперативах» определяет правовые, экономические и организационные основы деятельности жилищных накопительных кооперативов по привлечению и использованию денежных средств граждан - своих членов на приобретение или строительство жилых помещений на территории Российской Федерации в целях передачи их в пользование и после внесения паевых взносов в полном размере в собственность членам жилищных накопительных кооперативов, а также устанавливает гарантии защиты прав и законных интересов граждан - членов жилищных накопительных кооперативов.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра ЖСК «Кубанская Крепость» зарегистрирован в качестве юридического лица 06.11.2014 г. – **жилищно-строительного кооператива**, следовательно, не является **жилищно-накопительным кооперативом**, в связи с чем, деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» не может быть регламентирована Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах».

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» жилищный накопительный кооператив - потребительский кооператив, созданный как добровольное объединение граждан на основе членства в целях удовлетворения потребностей членов кооператива в жилых помещениях путем объединения членами кооператива паевых взносов;

Согласно ч.2 ст. 3 Федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» наименование жилищного накопительного кооператива должно содержать слова "жилищный накопительный кооператив". Юридические лица, не отвечающие требованиям настоящего Федерального закона, не вправе использовать в своих наименованиях слова "жилищный накопительный кооператив".

Согласно ч.1 ст. 15 Федерального закона «О жилищных накопительных кооперативах» Банк России осуществляет ведение реестра жилищных накопительных кооперативов на основании сведений, предоставляемых федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственной регистрации юридических лиц, и кооперативами.

Согласно реестру жилищных накопительных кооперативов, опубликованному на сайте Банка России, следует, что ЖСК «Кубанская Крепость» не включен в перечень действующих на территории Российской Федерации жилищных накопительных

кооперативов, включенных в реестр жилищных накопительных кооперативов.

Таким образом, деятельность жилищных накопительных кооперативов регулируется отдельно в соответствии с Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах», тогда как деятельность жилищно-строительных кооперативов регулируется Жилищным кодексом Российской Федерации, а следовательно, деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» не может быть регламентирована Федеральным законом «О жилищных накопительных кооперативах».

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Следовательно, рекламодателем – ЖСК «Кубанская Крепость» при распространении рекламы содержания: *«Квартиры от застройщика. Кубанская Крепость. Надежность и уверенность в завтрашнем дне - это мой дом, моя крепость! Моя крепость- «Кубанская крепость»! Деятельность ЖСК «Кубанская Крепость» регламентирована разделом V Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ,Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 « О потребительской кооперации (потребительских обществах, союзах) в Российской Федерации» другими нормативными актами РФ и Краснодарского края , уставом кооператива. Спец. Предложение от ЖСК «Кубанская Крепость» ко дню строителя цена за квадр. Метр 29 500 руб. на всех этажах.....»* в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10, нарушены требования п.2 ч.3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе».

Согласно ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, действия рекламодателя – ЖСК «Кубанская Крепость», выразившиеся в распространении рекламы содержания: *«Квартиры от застройщика. Кубанская Крепость. Надежность и уверенность в завтрашнем дне - это мой дом, моя крепость! Моя крепость- «Кубанская крепость»! Деятельность ЖСК*

«Кубанская Крепость» регламентирована разделом V Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ,Федеральным законом от 30.12.2004 № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах», Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 « О потребительской кооперации (потребительских обществах, союзах) в Российской Федерации» другими нормативными актами РФ и Краснодарского края , уставом кооператива. Спец. Предложение от ЖСК «Кубанская Крепость» ко дню строителя цена за квадр. Метр 29 500 руб. на всех этажах.....» в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10, с нарушением требований п.2 ч.3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе», образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, распространение рекламы вышеуказанного содержания, размещенной в газете «Наша газета г. Славянск-на Кубани», выпуск № 27 (#240) от 06.08.2015 г. на странице 10, с нарушением требований п.2 ч.3 ст. 5 Федерального закона «О рекламе» произошло по вине рекламодателя – ЖСК «Кубанская Крепость», ввиду пренебрежительного отношения к исполнению своих публично-правовых обязанностей по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

В соответствии с ч.3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ, смягчающих ответственность и обстоятельств в соответствии со ст.4.3 КоАП РФ, отягчающих ответственность на дату рассмотрения дела, Краснодарским УФАС России не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь ЖСК «Кубанская Крепость» (юридический адрес: 353560, г. Славянск-на-Кубани, ул. Ковтюха, д. 55, оф.20; ИНН:2370004081; ОГРН:1142370001245; дата регистрации в качестве юридического лица – 06.11.2014 г.) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (ста тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки,

предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Штраф надлежит уплатить по следующим реквизитам:

161 1 16 26000 01 6000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе

ИНН:2309053192 **КПП** 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

Тел/факс: 253-66-82

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления В.В. Оберемок