

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 1

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«29» января 2020 г.

г. Кемерово

По результатам осуществления полномочий по контролю за соблюдением требований антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области установлено, что в целях ускорения проведения реформы жилищно-коммунального хозяйства и приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации государственного учета жилищного фонда Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.1997 № 1301 утверждено Положение о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации (далее - Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что технический учет жилищного фонда возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации - унитарные предприятия, службы, управления, центры, бюро (далее именуются - БТИ).

Установлено, что 19.07.2019 Кемеровское отделение Восточно-Сибирского филиала АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» письмом № 2444/270 обратилось в отдел опеки и попечительства администрации города Кемерово по Ленинскому району с просьбой о предоставлении информации о причинах, послуживших отказом в приеме технического паспорта, подготовленного заявителем на квартиру, расположенную по адресу: г. Кемерово, ул. Радищева, 4-19.

13.08.2019 Ленинский территориальный отдел образования администрации города Кемерово письмом № 586 в ответ на вышеуказанное обращение сообщил, что орган опеки и попечительства при выдаче предварительного разрешения на совершение сделок по отчуждению жилых помещений с участием несовершеннолетних осуществляет прием документов, в том числе технических паспортов на объекты жилищного фонда города Кемерово.

В соответствии с пунктами 3, 7, 9 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ № 1301 от 13.10.1997, технический учет жилищного фонда возлагается на специализированные государственные и муниципальные организации технической инвентаризации.

В силу вышеуказанного нормативного правового акта только у специализированных государственных и муниципальных организаций технической инвентаризации имеется исключительное право осуществлять технический учет и изготавливать технические паспорта на объекты жилищного фонда.

Вместе с этим Кемеровскому отделению Восточно-Сибирского филиала АО «Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ» в данном письме представлена информация о том, что на территории г. Кемерово специализированной государственной организацией технической инвентаризации, уполномоченной на осуществление функции по техническому учету, технической инвентаризации и

изготовлению технических паспортов в отношении объектов жилищного фонда, является государственное бюджетное учреждение Кемеровской области «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кемеровской области» Филиал № 3 БТИ г. Кемерово.

Кемеровским УФАС России установлено, что в г. Кемерово имеются другие организации, осуществляющие указанный вид деятельности и соответствующие пункту 3 Положения, в частности Кемеровское отделение Восточно-Сибирского филиала Акционерного общества «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

В соответствии с пунктом 1.2 Устава Акционерного общества «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» утвержденного распоряжением Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве от 14.07.2016 № 782 (далее - Устав) учредителем Общества является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

Пунктом 2.5 Устава установлено, что Восточно-Сибирский филиал Акционерного общества «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» является обособленным подразделением Акционерного общества «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

05.10.2016 путем преобразования федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, «Российский государственный центр инвентаризации и учета объектов недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» создано Акционерное общество «Российский государственный центр инвентаризации и учета объекта недвижимости – Федеральное бюро технической инвентаризации» и является правопреемником ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ».

Согласно свидетельству серии РН-I № 000377 об аккредитации организации на осуществление технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства, выданному Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости, организация ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» аккредитована на осуществление технического учета, технической инвентаризации объектов капитального строительства на территории Кемеровской области.

Таким образом, Кемеровское отделение Восточно-Сибирского филиала Акционерного общества «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» соответствует пункту 3 Положения и является конкурентом государственного бюджетного учреждения Кемеровской области «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кемеровской области» Филиал № 3 БТИ г. Кемерово.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на

товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия территориального управления Ленинского района в лице Ленинского территориального отдела образования администрации города Кемерово, выразившиеся в указании в письме № 586 от 13.08.2019 на то, что на территории г. Кемерово специализированной государственной организацией технической инвентаризации, уполномоченной на осуществление функции по техническому учет, технической инвентаризации и изготовлению технических паспортов в отношении объектов жилищного фонда является только государственное бюджетное учреждение Кемеровской области «Центр государственной кадастровой оценки и технической инвентаризации Кемеровской области» Филиал № 3 БТИ г. Кемерово, могли привести к нарушению прав в сфере осуществления предпринимательской деятельности, ограничению, устранению, недопущению конкуренции, содержат признаки нарушения требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием вышеуказанных признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области предупреждает о необходимости прекращения в срок до 28.02.2020 указанных действий, а именно необходимо:

- отозвать письмо № 586 от 13.08.2019 с одновременным направлением в адрес Кемеровского отделения Восточно-Сибирского филиала Акционерного общества «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» достоверной информации о наличии в городе Кемерово организаций, которые в соответствии с требованиями Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 1301 от 13.10.1997 имеют право на составление технических паспортов на жилой фонд;

- довести до сведения сотрудников Ленинского территориального отдела образования администрации города Кемерово информацию, о соответствии

Кемеровского отделения Восточно-Сибирского филиала Акционерного общества «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» требованиям пункта 3 Положения о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 1301 от 13.10.1997.

О выполнении предупреждения сообщить в Кемеровское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

<...>