

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 30.07.2013 № 4681-04

РЕШЕНИЕ

25.07.2013

ДЕЛО № 9966/04-2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрев дело № 9966/04-2013 по жалобе ООО «Лига» на действия Областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр в г. Ульяновске» при проведении торгов в форме конкурса на оказание Услуг по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений. Ремонтные работы в прачечной ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В. (Торговая процедура «Конкурс покупателя № 1244», проводился на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabricant.ru, дата завершения процедуры – 12.07.2013),

УСТАНОВИЛА:

16 июля 2013 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Лига» на действия Областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр в г. Ульяновске» (далее – ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске) при проведении торгов в форме конкурса на оказание Услуг по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений. Ремонтные работы в прачечной ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В. (Торговая процедура «Конкурс покупателя № 1244», проводился на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabricant.ru, дата завершения процедуры – 12.07.2013).

В жалобе указано следующее.

ООО «Лига» подало наименьшее по цене предложение - 2570367,0 руб. Заказчик при рассмотрении предложений признал победителем ООО «Строительная группа», предложившее цену 2778470,48 руб., №2 присвоен ООО «Орел» с суммой 2696260,96 руб.

Согласно информационной карте конкурса оценка заявок должна производиться согласно балльного метода на основании Положения о закупке. В протоколе заседания комиссии по оценке и сопоставлению предложений участников нет сопоставительной таблицы, на основании которой определён победитель.

Положение о закупке ОГАУСО «Геронтологический центр» не размещено ни на сайте www.zakupki.gov.ru, ни на сайте ОГАУСО «Геронтологический центр», что является нарушением п. 10.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ

На основании вышеизложенного, считают, что указанный конкурс проведен с нарушением закона.

Содержание жалобы, а также вся информация о процессуальных действиях, осуществляемых Комиссией при её рассмотрении, опубликована на официальном сайте Ульяновского УФАС России: <http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru>.

На рассмотрении жалобы представитель ООО «Лига» поддержала жалобу в полном объеме.

Представители ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске поддержали возражение по жалобе, считают жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Оценка заявок, поступивших на участие в конкурсе в электронной форме на проведение ремонтных работ в прачечной ОГАУСО «Геронтологический центр в г. Ульяновске» по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В., проводилась на основании Приложения 1 Положения о закупках ОГАУСО ГЦ в г.Ульяновске.

Пунктом 7.2.5.7 Положения о закупках ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске предусмотрен следующий порядок оформления протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

«Закупочная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, об условиях исполнения договора, указанных в заявке победителя конкурса и участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> Протокол составляется в двух экземплярах подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии, представителем Заказчика и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола».

Таким образом, закупочная комиссия не обязана размещать в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе сопоставительной таблицы.

Все торговые процедуры на ЭТП «Фабрикант. ру» (на сайте www.fabrikant.ru) проводятся в соответствии с Регламентом данной торговой площадке. Протоколы формируются с помощью интерфейса указанного сайта, который не предусматривает добавления или изменения отдельных частей протоколов.

Все торговые процедуры, проводимые на ЭТП «Фабрикант. ру», полностью интегрированы с ООС, т.е все размещенные торговые процедуры и протоколы по этим процедурам отправляются на ООС автоматически.

В соответствии с п. 7.2.1.6 Положения о закупках ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации и на основании п.7.2.1.7. Положения о закупках ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске.

Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса или в конкурсную документацию. Заказчиком от ООО «Лига» никаких запросов получено не было.

Рассмотрев представленные материалы дела, комиссия приходит к выводу о необходимости признать жалобу ООО «Лига» на действия ОГАУСО

"Геронтологический центр" в г. Ульяновске при проведении торгов в форме конкурса на оказание Услуг по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений. Ремонтные работы в прачечной ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В. (Торговая процедура «Конкурс покупателя № 1244», проводился на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabricant.ru, дата завершения процедуры – 12.07.2013), необоснованной.

При этом комиссия руководствуется следующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Феде-ральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 N 662 "О сроке размещения при за-купках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц информации на офици-альном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" установлен срок (01.10.2012), начиная с которого информация о закупке товаров, работ, услуг подлежит раз-мещению на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт). До этой даты положение о закупке, изменения, вносимые в него, планы закупки и иная информация о закупке могли размещаться на сайте заказчика.

В силу ч. 1 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению на официальном сайте не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Протоколом заседания наблюдательного совета ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске от 21.12.2012 № 21 утверждено «Положение о закупках ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске».

На официальном сайте: www.zakupki.gov.ru Положение о закупке опубликовано 21.12.2012 (<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauselid=5970&clauseInfold=23505&epz=true>).

Соответственно, сроки, установленные ч. 1 ст. 4 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Заказчиком соблюдены.

Таким образом, довод ООО «Лига» о том, что Положение о закупках ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске Заказчиком не размещено на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru, опровергается материалами дела.

Кроме того, довод заявителя о том, что Заказчик обязан в протоколе заседания комис-сии по оценке и сопоставлению предложений участников размещать сопоставительную таб-лицу, в которой указан порядок определения победителя, также признан Комиссией несо-стоятельным, на основании следующего.

Приказом директора ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске от 09.01.2013 № 86-хд создана закупочная комиссия в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

13.06.2013 на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано изве-щение № 31300368930 и конкурсная документация о проведении открытого

конкурса в электронной форме на оказание Услуг по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений. Ремонтные работы в прачечной ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В.

Согласно п.7.10.1. Положения о закупке, любой способ закупки, предусмотренный Положением о закупке, может проводиться в электронной форме с использованием электронной площадки.

Правила и процедуры проведения закупки с использованием электронной площадки устанавливаются регламентом работы электронной площадки и соглашением, заключенным между Заказчиком и оператором электронной площадки (п. 7.10.3. Положения о закупке).

Кроме того, извещение о проведении указанных торгов (торговая процедура "Конкурс покупателя № 1244") и конкурсная документация опубликована на сайте www.fabrikant.ru по адресу: http://www.fabrikant.ru/market/view.html?action=view_fz223_tender&type=4120&id=1244.

Дата окончания приёма конкурсных заявок – 10.07.2013.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 12.07.2013, опубликованном 12.07.2013 на сайте: www.zakupki.gov.ru и на сайте: www.fabrikant.ru, на заседании единой комиссии рассмотрены заявки следующих участников открытого конкурса: - ООО «Строительная группа», ООО «Лига», ООО «Орёл».

Все участники допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с п.7.1.1. Положения о закупке, конкурс – это торги, победителем которых признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании Положения о закупке.

Закупочная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, об условиях исполнения договора, указанных в заявке победителя конкурса и участника конкурса, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> Протокол составляется в двух экземплярах подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии, представителем Заказчика и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола (п. 7.2.5.7. Положения о закупке).

В соответствии с Итоговым протоколом от 12.07.2013 победителем открытого конкурса

на оказание Услуг по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений. Ремонтные работы в прачечной ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В, признано ООО «Строительная группа», т.к. предложило лучшие условия исполнения договора.

Из представленной сопоставительной таблицы следует, что порядок определения победителя Заказчиком не нарушен.

Договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор (далее в данном разделе – участник закупки, обязанный заключить договор), по результатам проведения торгов должен быть заключен Заказчиком не позднее двадцати дней, а по результатам неторговых процедур – не позднее 10 дней со дня подписания итогового протокола (п. 8.2. Положения о закупке).

Итоговый протокол подписан 12.07.2013, договор по результатам открытого конкурса заключен 16.07.2013.

Соответственно, сроки, установленные п. 8.2. Положения о закупке, Заказчиком соблюдены.

Таким образом, обязанность закупочной комиссии размещать сопоставительную таблицу, на основании которой определен победитель, в протоколе заседания комиссии по оценке и сопоставлению предложений участников, законодательством не предусмотрена.

Кроме того, п. 7.2.1.6. Положения о закупке установлено, что любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила, что запроса о разъяснении положений конкурсной документации от ООО «Лига» в адрес ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске не поступало.

Соответственно, в действиях ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске при проведении торгов в форме конкурса на оказание Услуг по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений. Ремонтные работы в прачечной ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В. (Торговая процедура «Конкурс покупателя № 1244», проводился на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabricant.ru, дата завершения процедуры – 12.07.2013), отсутствуют признаки недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Таким образом, жалоба ООО «Лига» является необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лига» на действия Областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Геронтологический центр в г. Ульяновске» при проведении торгов в форме конкурса на оказание Услуг по проведению общих строительных работ по возведению зданий и сооружений. Ремонтные работы в прачечной ОГАУСО "Геронтологический центр" в г. Ульяновске по адресу: ул. Оренбургская, д.31, строение Литера В. (Торговая процедура «Конкурс покупателя № 1244», проводился на сайте в сети Интернет по адресу: www.fabricant.ru, дата завершения процедуры – 12.07.2013), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.