

## РЕШЕНИЕ

по делу № 08/05/7-15/2021

04 марта 2021 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: <...>,

рассмотрев материалы о распространении рекламы услуг по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в поисковой системе «Яндекс» 17 ноября 2020 года,

в присутствии лиц, участвующих в деле:

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

ООО «Яндекс» (юридический адрес: ул. Льва Толстого, д. 16, г. Москва, 119021, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002) — Филин А.М. (доверенность б/н от 29.03.2019),

заявитель:

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (юридический адрес: 109830, город Москва, улица Воронцово Поле, 4а, ОГРН 1047796940465, ИНН 7706560536, КПП 770901001, дата регистрации: 06.12.2004) — <...>,

### УСТАНОВИЛА:

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр) заявила ходатайство о привлечении службы к участию в деле в качестве заявителя.

Комиссия ФАС России удовлетворила ходатайство.

В ФАС России поступило обращение Росреестра с жалобой на распространяющуюся в поисковой системе «Яндекс» посредством сервиса «Яндекс.Директ» рекламу услуг по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее — ЕГРН).

17 ноября 2020 года при наборе в строке поиска системы «Яндекс» словосочетания «получить выписку из егрн» под строкой поиска были отображены объявления с пометкой «реклама», в том числе следующего содержания:

**Выписка ЕГРН** из Росреестра. **Выписка ЕГРН** за 5 минут

**rossegrn.online** ЗАКАЗ-ЕГРН-ОНЛАЙН **реклама**

Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) с ЭЦП Росреестра. Срочный заказ. · О залогах и арестах. Кадастровая стоимость. Получите все данные. Данные о собственнике

**Получить ЕГРН** Онлайн: 250 . **Выписки из Росреестра!**

**выписка-егрп-24.рф**»Выписки-ЕГРН/ЕГРП **реклама**

Официальные выписки из Единого Государственного Реестра Недвижимости (ЕГРН/ЕГРП) · Пакетные предложения. Поиск по списку адресов

С цифровой подписью Список кадаст. номеров Защита данных От 10 минут

Контактная информация 8 (800) 100-XX-XX Показать круглосуточно

**Получить выписку из ЕГРН.** Из Росреестра Онлайн 200 руб.

**rosreestr-info.ru**»Выписка-из-ЕГРН **реклама**

Заказать выписку из ЕГРН на недвижимость с ЭЦП Росреестра. Доставка на email. · Узнать собственника. Проверить арест. Проверить залог. Проверить запрет

Выписка из ЕГРН С ЭЦП Росреестра Стоимость 200 руб. Доставка на email

Контактная информация т8 (800) 100-XX-XX Показать будни 9:00-21:00, выходные 10:00-20:00

**Выписка ЕГРН** из Росреестра

**egrp365.ru** **реклама**

За 10 минут. Круглосуточно. С цифровой подписью. Подходит для суда.

Образец выписки Вопросы и ответы Отзывы Кадастровая карта

**Выписка ЕГРН** Официально за 5 минут! Росреестр Онлайн

**rosreestronline.ru**»Выписка-ЕГРН-Онлайн **реклама**

Выписка ЕГРН на квартиру, дом или участок с официальной печать Росреестра. Срочно! · Выписки ЕГРН всех видов. Срочно. С ЭЦ Росреестра. Официальные сведения · Проектная декларация на сайт <https://наш.дом....> Читать ещё

Выписка на квартиру Выписка на участок Выписка на дом Срочная выписка

Контактная информация +7 (495) 414-XX-XX Показать круглосуточно м. Площадь Революции

**Выписка из ЕГРН онлайн! Выписка ЕГРН РОСРЕЕСТРА! Помощь!**

**EGRN.ORG.RU**»выписка-ЕГРН **реклама**

Получите выписку из ЕГРН онлайн! Официально в ЕГРН РОСРЕЕСТР Онлайн с ЭЦП. Заходите! · Проверить недвижимость. Кадастровая стоимость. Узнать обременения. Узнать собственника

Изготовление выписки быстро Печать ЕГРН РОСРЕЕСТР Актуально 2020 ЕГРН

Контактная информация 8 (800) 511-XX-XX Показать пн-сб 8:00-18:00

17 ноября 2020 года при наборе в строке поиска системы «Яндекс» словосочетания «купить выписку из егрн» под строкой поиска были отображены объявления с пометкой «реклама», в том числе следующего содержания:

**Купить выписку ЕГРН! Выписка ЕГРН РОСРЕЕСТР! Помощь!**

**RUEGRN.INFO**»выписка-ЕГРН-онлайн **реклама**

Электронная выписка из единого государственного реестра недвижимости 190 ! Заходи! · Официально. Скидка -30% на все. На почту и на телефон. 3 формата. Онлайн поддержка. Всего за 240 р. · Проектная декларация на сайте <https://наш.дом...> Читать ещё

Выписка онлайн за 190 Скидка на выписку За 5 минут Обе выписки 390

Контактная информация 8 (800) 551-XX-XX Показать круглосуточно

**Заказать Выписку ЕГРН онлайн! Открытые Данные...**

**grosreestr.ru**»ЕГРН-Росреестр **реклама**

РОСРЕЕСТР Онлайн Сервис! От 5 минут! Сервис Выписок ЕГРН (ЕГРП)! Онлайн 24/7

Выписка ЕГРН за 15 минут Проверка Недвижимости Онлайн Из Росреестра

Контактная информация +7 (800) 112-XX-XX Показать пн-пт 10:00-18:00

58 рублей! — **Выписка из ЕГРН**. Официальная! Росреестр!

**egrn.website**»выписка-за-58-рублей **реклама**

Срочная онлайн выписка ЕГРН с цифровой подписью. Заказать сейчас всего за 58 руб! · Без регистрации. Получение на эл. почту. Заказ в 2 шага. Онлайн

оплата

Выписка на квартиру Выписка на дом Выписка на участок Всего за 58 руб

Контактная информация +7 (927) 375-XX-XX Показать круглосуточно

По факту распространения указанной рекламы специалистом ФАС России 17.11.2020 был составлен протокол осмотра сайта [www.yandex.ru](http://www.yandex.ru).

Из указанных рекламных объявлений следует, что объектом рекламирования выступают услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» государственный кадастровый учет, государственная регистрация прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами (далее - орган регистрации прав).

Согласно Положению о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 раздела II Порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и Порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.12.2015 № 968, сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальными органами, федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в случае наделения указанного учреждения соответствующими полномочиями в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 218-ФЗ, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием единой системы идентификации и аутентификации, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН.

Согласно части 1 статьи 62 Федерального закона «О государственной

регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц (далее - запрос о предоставлении сведений), в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра недвижимости или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, оказание которой согласно действующему законодательству Российской Федерации отнесено исключительно к компетенции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальных органов и ФГБУ «ФКП Росреестра».

При этом законодательно не предусмотрена возможность «перепродажи» государственных услуг через посредников, в частности, предоставляемых Росреестром сведений из ЕГРН.

Соответственно в рассматриваемой рекламе за плату предлагаются государственные услуги, оказываемые Росреестром, его территориальными управлениями и ФГБУ «ФКП Росреестра» в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», оказание которых иными лицами не предусмотрено.

ООО «Яндекс» в своих пояснениях сообщает, что объектом рекламирования в спорных рекламных объявлениях не являются ни «перепродажа» государственных услуг через посредников, ни оказание рекламодателем государственных услуг, оказываемых Росреестром. На страницах перехода со спорных рекламных объявлений сообщалось о том, что рекламодатели помогают получать срочные электронные выписки из ЕГРН в Росреестре. В этой связи ООО «Яндекс» считает, что объектом рекламирования в спорных рекламных объявлениях являются возмездные услуги по формированию и подаче в Росреестр запросов на получение сведений из ЕГРН в интересах клиентов, а также по предоставлению клиентами полученных от Росреестра сведений.

Вместе с тем из текста распространявшихся рекламных объявлений следует, что объектом рекламирования выступают непосредственно услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

Согласно пояснений Росреестра в ходе инициированных органами прокуратуры Московского региона судебных разбирательств в защиту интересов неопределенного круга лиц деятельность по оказанию государственной услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, сторонними лицами признана в судебном порядке незаконной, а информация об их деятельности, распространяемая Интернет-ресурсами - запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, поскольку такая деятельность влечет ряд негативных последствий (решения Тушинского районного суда г. Москвы по делам

№ 2а-96/2020 и №2а-186/2020, решение Симоновского районного суда г. Москвы по делу № 02а-1380/2020, решение Кораблинского районного суда по делу № 2а-230/2020 и пр.).

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного в распространяемой в поисковой системе «Яндекс» посредством сервиса «Яндекс.Директ» рекламе услуг по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, усматриваются признаки нарушения пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Рекламодателем указанной рекламы является ООО «Яндекс» (юридический адрес: ул. Льва Толстого, д. 16, г. Москва, 119021, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002).

Руководствуясь пунктом 1 статьи 7, пунктом 2 части 1 статьи 33, частями 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-51 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ненадлежащей, нарушающей пункт 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», рекламу услуг по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в поисковой системе «Яндекс» 17 ноября 2020 года, поскольку услуга по предоставлению выписок из ЕГРН является государственной услугой, и ее оказание иными лицами не предусмотрено.

2. Выдать ООО «Яндекс» (юридический адрес: ул. Льва Толстого, д. 16, г. Москва, 119021, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002) предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу ФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Яндекс».

Решение изготовлено в полном объеме 10 марта 2021 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.