

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/05/7-15/2021

04 марта 2021 г.

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: <...>,

рассмотрев материалы о распространении рекламы услуг по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в поисковой системе «Яндекс» 17 ноября 2020 года,

в присутствии лиц, участвующих в деле:

лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

ООО «Яндекс» (юридический адрес: ул. Льва Толстого, д. 16, г. Москва, 119021, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002) — Филин А.М. (доверенность б/н от 29.03.2019),

заявитель:

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (юридический адрес: 109830, город Москва, улица Воронцово Поле, 4а, ОГРН 1047796940465, ИНН 7706560536, КПП 770901001, дата регистрации: 06.12.2004) — <...>,

УСТАНОВИЛА:

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестр) заявила ходатайство о привлечении службы к участию в деле в качестве заявителя.

Комиссия ФАС России удовлетворила ходатайство.

В ФАС России поступило обращение Росреестра с жалобой на распространяющуюся в поисковой системе «Яндекс» посредством сервиса «Яндекс.Директ» рекламу услуг по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости (далее — ЕГРН).

17 ноября 2020 года при наборе в строке поиска системы «Яндекс» словосочетания «получить выписку из егрн» под строкой поиска были отображены объявления с пометкой «реклама», в том числе следующего содержания:

Выписка ЕГРН из Росреестра. **Выписка ЕГРН** за 5 минут

rossegrn.online ЗАКАЗ-ЕГРН-ОНЛАЙН **реклама**

Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) с ЭЦП Росреестра. Срочный заказ. · О залогах и арестах. Кадастровая стоимость. Получите все данные. Данные о собственнике

Получить ЕГРН Онлайн: 250 . **Выписки из Росреестра!**

выписка-егрп-24.рф › Выписки-ЕГРН/ЕГРП **реклама**

Официальные выписки из Единого Государственного Реестра Недвижимости (ЕГРН/ЕГРП) · Пакетные предложения. Поиск по списку адресов

С цифровой подписью Список кадаст. номеров Защита данных От 10 минут

Контактная информация 8 (800) 100-XX-XX Показать круглосуточно

Получить выписку из ЕГРН. Из Росреестра Онлайн 200 руб.

rosreestr-info.ru › Выписка-из-ЕГРН **реклама**

Заказать выписку из ЕГРН на недвижимость с ЭЦП Росреестра. Доставка на email. · Узнать собственника. Проверить арест. Проверить залог. Проверить запрет

Выписка из ЕГРН С ЭЦП Росреестра Стоимость 200 руб. Доставка на email

Контактная информация т8 (800) 100-XX-XX Показать будни 9:00-21:00, выходные 10:00-20:00

Выписка ЕГРН из Росреестра

egrp365.ru **реклама**

За 10 минут. Круглосуточно. С цифровой подписью. Подходит для суда.

Образец выписки Вопросы и ответы Отзывы Кадастровая карта

Выписка ЕГРН Официально за 5 минут! Росреестр Онлайн

rosreestronline.ru › Выписка-ЕГРН-Онлайн **реклама**

Выписка ЕГРН на квартиру, дом или участок с официальной печать Росреестра. Срочно! · Выписки ЕГРН всех видов. Срочно. С ЭЦ Росреестра. Официальные сведения · Проектная декларация на сайт <https://наш.дом....> Читать ещё

Выписка на квартиру Выписка на участок Выписка на дом Срочная выписка

Контактная информация +7 (495) 414-XX-XX Показать круглосуточно м. Площадь Революции

Выписка из ЕГРН онлайн! Выписка ЕГРН РОСРЕЕСТРА! Помощь!

EGRN.ORG.RU»выписка-ЕГРН **реклама**

Получите выписку из ЕГРН онлайн! Официально в ЕГРН РОСРЕЕСТР Онлайн с ЭЦП. Заходите! · Проверить недвижимость. Кадастровая стоимость. Узнать обременения. Узнать собственника

Изготовление выписки быстро Печать ЕГРН РОСРЕЕСТР Актуально 2020 ЕГРН

Контактная информация 8 (800) 511-XX-XX Показать пн-сб 8:00-18:00

17 ноября 2020 года при наборе в строке поиска системы «Яндекс» словосочетания «купить выписку из егрн» под строкой поиска были отображены объявления с пометкой «реклама», в том числе следующего содержания:

Купить выписку ЕГРН! Выписка ЕГРН РОСРЕЕСТР! Помощь!

RUEGRN.INFO»выписка-ЕГРН-онлайн **реклама**

Электронная выписка из единого государственного реестра недвижимости 190 ! Заходи! · Официально. Скидка -30% на все. На почту и на телефон. 3 формата. Онлайн поддержка. Всего за 240 р. · Проектная декларация на сайте <https://наш.дом...> Читать ещё

Выписка онлайн за 190 Скидка на выписку За 5 минут Обе выписки 390

Контактная информация 8 (800) 551-XX-XX Показать круглосуточно

Заказать Выписку ЕГРП онлайн! Открытые Данные...

grosreestr.ru»ЕГРН-Росреестр **реклама**

РОСРЕЕСТР Онлайн Сервис! От 5 минут! Сервис Выписок ЕГРН (ЕГРП)! Онлайн 24/7

Выписка ЕГРН за 15 минут Проверка Недвижимости Онлайн Из Росреестра

Контактная информация +7 (800) 112-XX-XX Показать пн-пт 10:00-18:00

58 рублей! — **Выписка из ЕГРН**. Официальная! Росреестр!

egrn.website»выписка-за-58-рублей **реклама**

Срочная онлайн выписка ЕГРН с цифровой подписью. Заказать сейчас всего за 58 руб! · Без регистрации. Получение на эл. почту. Заказ в 2 шага. Онлайн

оплата

Выписка на квартиру Выписка на дом Выписка на участок Всего за 58 руб

Контактная информация +7 (927) 375-XX-XX Показать круглосуточно

По факту распространения указанной рекламы специалистом ФАС России 17.11.2020 был составлен протокол осмотра сайта www.yandex.ru.

Из указанных рекламных объявлений следует, что объектом рекламирования выступают услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» государственный кадастровый учет, государственная регистрация прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти и его территориальными органами (далее - орган регистрации прав).

Согласно Положению о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии осуществляет функции по организации единой системы государственного кадастрового учета недвижимого имущества и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, а также инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 раздела II Порядка предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, и Порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 23.12.2015 № 968, сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальными органами, федеральным государственным бюджетным учреждением «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в случае наделения указанного учреждения соответствующими полномочиями в соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона № 218-ФЗ, в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием единой системы идентификации и аутентификации, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения ЕГРН.

Согласно части 1 статьи 62 Федерального закона «О государственной

регистрации недвижимости» сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, за исключением сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом, предоставляются органом регистрации прав по запросам любых лиц (далее - запрос о предоставлении сведений), в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал, единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра недвижимости или иным способом, установленным органом нормативно-правового регулирования.

Предоставление сведений, содержащихся в ЕГРН, является государственной услугой, оказание которой согласно действующему законодательству Российской Федерации отнесено исключительно к компетенции Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальных органов и ФГБУ «ФКП Росреестра».

При этом законодательно не предусмотрена возможность «перепродажи» государственных услуг через посредников, в частности, предоставляемых Росреестром сведений из ЕГРН.

Соответственно в рассматриваемой рекламе за плату предлагаются государственные услуги, оказываемые Росреестром, его территориальными управлениями и ФГБУ «ФКП Росреестра» в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», оказание которых иными лицами не предусмотрено.

ООО «Яндекс» в своих пояснениях сообщает, что объектом рекламирования в спорных рекламных объявлениях не являются ни «перепродажа» государственных услуг через посредников, ни оказание рекламодателем государственных услуг, оказываемых Росреестром. На страницах перехода со спорных рекламных объявлений сообщалось о том, что рекламодатели помогают получать срочные электронные выписки из ЕГРН в Росреестре. В этой связи ООО «Яндекс» считает, что объектом рекламирования в спорных рекламных объявлениях являются возмездные услуги по формированию и подаче в Росреестр запросов на получение сведений из ЕГРН в интересах клиентов, а также по предоставлению клиентами полученных от Росреестра сведений.

Вместе с тем из текста распространявшихся рекламных объявлений следует, что объектом рекламирования выступают непосредственно услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

Согласно пояснений Росреестра в ходе инициированных органами прокуратуры Московского региона судебных разбирательств в защиту интересов неопределенного круга лиц деятельность по оказанию государственной услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, сторонними лицами признана в судебном порядке незаконной, а информация об их деятельности, распространяемая Интернет-ресурсами - запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, поскольку такая деятельность влечет ряд негативных последствий (решения Тушинского районного суда г. Москвы по делам

№ 2а-96/2020 и №2а-186/2020, решение Симоновского районного суда г. Москвы по делу № 02а-1380/2020, решение Кораблинского районного суда по делу № 2а-230/2020 и пр.).

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного в распространяемой в поисковой системе «Яндекс» посредством сервиса «Яндекс.Директ» рекламе услуг по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН, усматриваются признаки нарушения пункта 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Рекламораспространителем указанной рекламы является ООО «Яндекс» (юридический адрес: ул. Льва Толстого, д. 16, г. Москва, 119021, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002).

Руководствуясь пунктом 1 статьи 7, пунктом 2 части 1 статьи 33, частями 1, 2 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-51 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей, нарушающей пункт 1 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», рекламу услуг по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости в поисковой системе «Яндекс» 17 ноября 2020 года, поскольку услуга по предоставлению выписок из ЕГРН является государственной услугой, и ее оказание иными лицами не предусмотрено.

2. Выдать ООО «Яндекс» (юридический адрес: ул. Льва Толстого, д. 16, г. Москва, 119021, ОГРН 1027700229193, ИНН 7736207543, КПП 770401001, дата регистрации 18.09.2002) предписание о прекращении нарушения Федерального закона «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу ФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Яндекс».

Решение изготовлено в полном объеме 10 марта 2021 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.