

20.05.2020 г.

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

Председатель Комиссии: – заместитель руководителя -начальник отдела
Тульского УФАС России,
- начальник отдела;
- главный специалист-
эксперт,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЗД Контроль» (далее – ООО «ЗД К») исх. N 2020-04-30-20 от 30 апреля 2020 года, перенаправленную ФАС России по подведомственности письмом (вх. N 2567 от 12 мая 2020 года) на действия заказчика– Акционерного общества «НПО» СПЛАВ» (далее - АО «НПО» СПЛАВ») при проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими (извещение 32009104505), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

Директор ООО «ЗД К» В (паспорт),

Со стороны Ответчика:

Я– директор по закупкам и логистике АО «НПО» СПЛАВ» по доверенности от 18.05.2020 г. №0182/119;

Т - и. о. начальника управления закупок АО «НПО» СПЛАВ» по доверенности от 18.05.2020 г. №0182/118,

Б – специалист отдела закупок АО «НПО» СПЛАВ» по доверенности от 18.05.2020 г. №0182/120,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ЗД К» исх. N 2020-04-30-20 от 30 апреля 2020 года на действия заказчика АО «НПО» СПЛАВ» при проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими (извещение 32009104505).

Согласно жалобе, позиция Заявителя состоит в следующем, Заказчиком 23.04.2020 г. в единой информационной системе на www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение №

32009104505 о проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими.

Заявитель считает, что в данной закупке неправомерно отсутствует возможность поставки аналога (эквивалента), техническое задание составлено под конкретную модель оборудования, чем нарушены требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также завышена начальная максимальная цена договора.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России (далее – Комиссия) представителями по доверенности АО «НПО» СПЛАВ» представлены возражения от 19.05.2020 вх. № 2746 на жалобу от 12.05.2020 г. вх. № 2567.

АО «НПО «Сплав» не согласно с приведенными в жалобе доводами Заявителя, по мнению представителя по доверенности АО «НПО» СПЛАВ» жалоба является необоснованной.

Комиссия Тульского УФАС России изучив документы, заслушав доводы представителей Заявителя и АО «НПО «Сплав», пришла к следующим выводам.

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон) АО «НПО «Сплав» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утверждено наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года № 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. № 9 в действующей редакции), является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

Согласно части 2 статьи 2 Закона Положение о закупках, является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

23.04.2020 г на официальном сайте www.zakupki.gov.ru системы ЕИС размещены документация и извещение о проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими (извещение 32009104505).

Начальная (максимальная цена) цена договора 360917,84 долларов США.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 20.05.2020 года. 08:00.

Дата оценки и сопоставления, подведения итогов закупки: 08.06.2020 года.

Предметом договора является поставка координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими.

Документация о закупке по конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими (далее - документация о закупке) утверждена председателем закупочной комиссии М.

Согласно пунктам 2 и 3 части 6.1 статьи 3 Закона при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии,

что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. Однако в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением, в том числе, случая несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

В соответствии с пунктом 10.3.4 (2) Положения о закупке при описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Также, в соответствии с пунктом 10.3.5 Положения о закупке в случае, если при проведении закупки заказчиками I группы в описании предмета закупки используется указание на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением, в том числе, случая несовместимости товаров, при которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.

Согласно пункту 11 Информационной карты документации о закупке требования к продукции, в том числе к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), эксплуатационным характеристикам (при необходимости) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, приведены в разделе 9 документации о закупке.

Разделом 9 документации о закупке технические требования к продукции (предмету закупки) представлены в виде отдельного файла в составе Приложения № 2 к документации о закупке (файл под названием «Приложение 2 (Техническое задание)»)

В Техническом задании установлены требования к закупаемому товару – на поставку координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими.

Согласно пункту 2 Технического задания «условия поставки» замена на аналоги не допустима, согласно пункту 10.3.5 (1), ЕПоз ГК Ростех: (1) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемых заказчиком.

Кроме того, аналогичные требования указаны в предмете договора, который представлен в виде отдельного файла в составе Приложения №1 к документации о закупке (файл под названием «Приложение 1 (Проект договора)»): «Поставщик обязуется поставить Покупателю координатно-измерительную машину Faro Quantum S7 с комплектующими (далее – «Оборудование»).

Таким образом, при описании предмета закупки Заказчиком в Техническом задании и предмете договора возможность применения аналогов не установлена.

Представитель по доверенности АО «НПО «Сплав» в заседании Комиссии Тульского УФАС России пояснил, что основанием для закупки оборудования марки FARO и ПО Metrolog является уже ранее внедренное в технологический процесс АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» данной марки оборудование и программное обеспечение. В настоящий момент

для нужд Общества приобретены и активно используются системы FARO Quantum S7 и FARO Prime. Специалисты предприятия, прошедшие обучение и работающие с данным оборудованием и ПО Metrolog, при подборе вновь приобретаемого оборудования ожидают прямой совместимости как самого оборудования, так и частей и деталей оборудования, щупов и аксессуаров.

Поставка оборудования одной марки позволяет унифицировать уже используемые технологические процессы, использовать имеющиеся и вновь приобретаемые щупы и аксессуары, пул разработанных программ измерения, шаблонов отчетов, открывать измерения и рабочие сессии перекрестно, а так же позволяет избежать необходимости дополнительного обучения работе с аналогичным (эквивалентным) оборудованием и работы с несколькими сервисными центрами, что в итоге ведет к общей унификации работ и сокращению затрат на приобретение аксессуаров и технического обслуживания.

Таким образом, выбор конкретного производителя оборудования, являющегося предметом Закупки, обусловлен производственной необходимостью АО «НПО «Сплав», следовательно, Комиссия Тульского УФАС России делает вывод, о том, что документация о закупке соответствует требованиям части 6.1 статьи 3 Закона и Положения о закупке.

По доводу Заявителя о завышении начальной цена договора Комиссия Тульского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с п. 10.8.2 Положения о закупке размер начальной (максимальной) цены определяется в соответствии с методическими рекомендациями по определению начальной (максимальной) цены договора (цены лота) (Приложение 5). АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» при расчете НМЦ применил метод в соответствии с разделом 6 Приложения №5 Положения о закупке «Определение НМЦ методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)», с использованием источников согласно п. 6.2.1 «направить запросы о предоставлении информации о рыночных ценах продукции не менее чем 3 (трем) поставщикам, специализирующимся на поставке требуемой продукции, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)» и п. 6.2.2 «разместить сообщение о заинтересованности в проведении процедуры закупки в открытой форме на право заключить договор по форме, установленной Приложением №2 к Рекомендациям (далее — Сообщение о заинтересованности), на официальном сайте заказчика — www.ft-ci.ru».

АО «НПО «СПЛАВ» им. А.Н. Ганичева» были направлены запросы о предоставлении информации о рыночных ценах 3 (трем) поставщикам, информация о которых имеется в свободном доступе:

- 1) ООО "ЗАНГЕР" (www.fd-zanger.ru) - представитель официального дистрибьютора «FARO»;
- 2) ЗАО «КАМИДИ» (www.metrologi.ru) - официальный дистрибьютор «FARO»;
- 3) ООО «Призма» (www.proprizma.ru) - один из крупнейших поставщиков метрологического оборудования в РФ.

Также на официальном сайте заказчика - www.ft-ci.ru было размещено сообщение о заинтересованности №34 от 03.03.2020 г. в проведении процедуры закупки.

Следовательно, расчет начальной (максимальной) цены договора произведен в соответствии с Положением о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЗД К» исх. N 2020-04-30-20 от 30 апреля 2020 года, перенаправленную ФАС России по подведомственности письмом (вх. N 2567 от 12 мая 2020 года) на действия заказчика АО «НПО» СПЛАВ» при проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку координатно-измерительной машины Faro Quantum S7 с комплектующими (извещение 32009104505) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении от 14.05.2020 года № 5/2729 по запросу котировок (извещение 32009104505).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: