

Решение по результатам рассмотрения жалобы участника закупки

№ 003/06/49-641/2022

«5» августа 2022 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

В присутствии в режиме видеоконференцсвязи представителя ГКУ Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее -Заказчик) <...> (доверенность от 11.05.2022), представителя Республиканского агентства по государственным закупкам (далее Уполномоченный орган) <...> (доверенность от 24.01.2022 № 8), в отсутствие Д. уведомлена надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Д (вх. от 29.07.2022 № 4741) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на приобретение объектов недвижимого имущества в с. Бичура Бичурского района Республики Бурятия для обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, номер извещения -0102200001622003340 (далее - Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Заявителем подана заявка на участие в данном аукционе (номер 112314513). Д/ не согласна с решением аукционной комиссии по признанию заявки не соответствующей требованиям извещения.

Просит выдать предписание об устранении нарушений.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, дали пояснения в соответствии с письменным отзывом. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных сторонами документов и пояснений, Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

18.07.2022 в Единой информационной системе (далее - ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение объектов недвижимого имущества в с. Бичура Бичурского района Республики Бурятия для обеспечения предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, номер извещения -0102200001622003340. Начальная (максимальная) цена контракта -1 117 500,00 рублей.

Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе, Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, в том числе предусмотренные подпунктами "а" - "в" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, а именно:

предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Заказчиком, Уполномоченным органом в файле «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом, и инструкция по ее заполнению» установлено:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

2.1 Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) –**требуется;**

2.2 наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона – **требуется;**

2.3 документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром – **не требуются;**

Заказчиком, Уполномоченным органом в файле «Описание объекта закупки» извещения об аукционе, установлены требования к описанию характеристик объекта закупки, в том числе и по п. 12.2.

12.2.	Электроснабжение	Наличие подключенных электрических розеток, электрических выключателей, электрических патронов, отдельной электрической проводки для подключения электрической печи с заземлением, устройств защитного отключения (УЗО) на сети электроснабжения. Электроустановки, включая электрооборудование и материал должны соответствовать ПУЭ "Правила устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание" (утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР)
-------	------------------	---

В соответствии с пп. «а» п.1 ч.5 статьи 49 Закона о контрактной системе, члены комиссии по

осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а именно:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 26.07.2022 № ЦПА1 в аукционе участвовало 3 участника.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.07.2022 № ИЭА1 все заявки отклонены, аукцион признан несостоявшимся.

Комиссия Бурятского УФАС России установила, что в заявке № 112314513 указано по п.12.2 «Электроустановки, включая электрооборудование и материалы **должны соответствовать** ПУЭ "Правила устройства электроустановок (ПУЭ). Шестое издание" (утв. Главтехуправлением, Госэнергонадзором Минэнерго СССР)».

В пункте 2 инструкции по заполнению заявки файла «Требования к содержанию и составу заявки...» Заказчиком, Уполномоченным органом установлено:

Заявка на участие в электронном аукционе, подготовленная Участником закупки, должна быть составлена на русском языке, текст всех документов, входящих в состав заявки, должен легко читаться, сведения, содержащиеся в заявке не должны допускать двусмысленных толкований. Все документы и сведения, входящие в состав заявок на участие в электронном аукционе должны соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации, в том числе ГОСТу Р 7.0.8-2013 и требованиям, предусмотренными извещением об осуществлении закупки.

При оформлении заявки Участникам закупки следует использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Сведения, которые содержатся в заявке, не должны допускать двусмысленных толкований.

При описании товара могут быть использованы только общепринятые обозначения и сокращения.

Не допускается при заполнении сведений вместо указания конкретных характеристик (показателей) товара указывать: «не более», «не менее» и т.п., за исключением случаев, если это предусмотрено технической документацией на товар.

Заявка участника также не должна содержать не конкретные характеристики (показатели) товара, например, «должен быть» или «может быть», «вероятно», «возможно» и т.п.

Таким образом, у аукционной комиссии отсутствовали законные основания для признания заявки победителя соответствующей требованиям документации об аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

Признать жалобу Д. необоснованной;

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.