РЕШЕНИЕ

по делу № 070/07/3-125/2020

01сентября 2020 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в составе:

председателя - Шевченко Владимир Иванович, руководитель управления,

членов комиссии: - Панькова Сергея Анатольевича, начальника отдела контроля монополистической деятельности,

- Рыжковой Людмилы Михайловны, заместителя начальника отдела контроля монополистической деятельности,

рассмотрев дело № 070/07/3-125 /2020, возбужденное по жалобе ООО «ГеоИД» на действия Заказчика – Департамента финансово - ресурсного обеспечения Администрации Томской области при проведении открытого аукциона на право пользования недрами участка «Эуштинский-4» (номер извещения 150720/1958566/02), при участии законного представителя ООО «ГеоИД» Д. на основании выписки из ЕГРЮЛ от 01.09.2020, представителя Департамента А. по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

14 августа 2020 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «ГеоИД» на действия Заказчика – Департамента финансово - ресурсного обеспечения Администрации Томской области (далее – (далее –Департамент, Заказчик) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами участка «Эуштинский-4». Номер сообщения 150720/1958566/02.

Из содержания жалобы следует, что, по мнению подателя жалобы,

при формировании аукционной документации, Заказчиком допущено нарушение нормативно-правовых актов, а именно, п**ри расчете разового платежа за пользование недрами, организатором торгов допущена техническая ошибка. Размер разового платежа, установленный организатором торгов, составляет 1 562 245 рублей.**

Аукцион на право пользования недрами этого участка проводится повторно. Первый раз аукцион был объявлен «29» ноября 2019 года. Номер сообщения: 291119/1958566/01. При тех же условиях права пользования недрами, размер разового платежа был установлен в размере 694 331 рублей.

Податель жалобы считает, что у Департамента финансово-ресурсного обеспечения Администрации Томской области нет основания увеличивать размер разового платежа в 2,25 раза (на 125 процентов).

Представитель Департамент по доводам жалобы представил письменные пояснения от 19.08.2020, которые озвучил в заседании.

Комиссия, заслушав пояснения представителя Заказчика, изучив доводы жалобы, предоставленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Таким образом, жалоба ООО «ГеоИД» подлежит рассмотрению в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Распоряжением Администрации Томской области от 06.07.2020 № 430-ра «О порядке и условиях проведения аукциона на получение права пользования участком недр Эуштинский 4, включающим проявление песка, расположенным в томском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи песка» утверждено решение о проведении аукциона на право

пользования недрами участка «Эуштинский-4».

В соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 11.05.2012 № 54 «Об утверждении Положения о Департаменте по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области» Департамент по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области (далее - Департамент или Структурное подразделение) разрабатывает проекты правовых актов, в том числе нормативных, в сфере деятельности Структурного подразделения и предложения в них, в том числе о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определении порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр местного значения.

В силу требований Департамента экономики Администрации Томской области от 18.03.2020 № 10-0293 и в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 28.05.2020 № 248а «Об утверждении Порядка расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых и включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области» был осуществлен пересчет стартового разового платежа, который составил 1 562 245 рублей, при этом, показатели, применяемые в расчете и влияющие на размер стартового разового платежа, остались неизменными.

Стартовый размер разового платежа (далее - РП) рассчитывается по следующей формуле:

РП = Vср х Цтп х Сндпи х П х Кизуч х Кинф, где:

Vср (тыс. тонн, тыс. куб. метров) - среднегодовая добыча общераспространенного полезного ископаемого предприятиями Томской области = 79 000 куб.м;

Цтп (руб.) - средняя цена реализации добытого полезного

ископаемого, определенная на основании сведений о ценах производителей добытого полезного ископаемого, предоставленных Федеральной службой государственной статистики, за единицу объема (1 тонна, 1 куб. метр) (приложение 8) = 799 рублей,

Сндпи ставка налога на добычу полезного ископаемого определяется в соответствии с пунктом 2 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации = 5,5 %

П коэффициент, характеризующий процент от среднегодовой величины суммы налога на добычу полезных ископаемых, который принимается = 0,15

Кизуч = 1,

Кинф = 3.

РП = 79000*799*0,055*0,15*1*3= 1 562 245 рублей

Комиссия отложила рассмотрение дела с учетом запроса в Департамент экономики о пояснениях расчета стартового размера разового платежа.

Письмом от 31.08.2020 № 10-03-0171 Департамент экономики пояснил следующее.

Департамент экономики дает заключения на условия пользования недрами на участках, содержащих общераспространенные полезные ископаемые, изменения к ним и проекты конкурсной (аукционной) документации на право пользования недрами. Рассмотрение указанных условий осуществляется на предмет применения методики расчета стартового размера разового платежа за пользование недрами (далее - СРРП). Установление цены торгов должно быть экономически справедливым, служащим основой для рационального управления пользования недрами, реализации экономических интересов Томской области и активизации деятельности недропользователей. При расчете СРРП используются количественные и стоимостные показатели, определяемые Департаментом по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области самостоятельно.

В ноябре 2019 года Департаментом экономики осуществлялось рассмотрение проекта распоряжения Администрации Томской области «О порядке и условиях проведения аукциона на получение права пользования участком недр Эуштинский 4, включающим проявление песка, расположенным в Томском районе Томской области, с целью геологического изучения, разведки и добычи песка». СРРП, обозначенный в проекте, был рассчитан в соответствии с Методикой по определению стартового размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232.

По итогам рассмотрения проекта распоряжения Администрации Томской области «О порядке и условиях проведения аукциона на получение права пользования участком недр Эуштинский 4 ...» Департаментом экономики было предложено руководствоваться положениями проекта регионального порядка при расчете СРРП. Предложения Департамента экономики о величине СРРП носят рекомендательный/методический характер и направлены на установление системы правил расчета СРРП, а не на установление СРРП каких-либо конкретных участков недр.

При этом региональный порядок расчета СРРП был утвержден в мае текущего года (Постановление Администрации Томской области от 28.05.2020 №248а «Об утверждении Порядка расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами при подготовке условий проведения конкурсов или аукционов на право пользования участками недр местного значения, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых и включенными в перечень участков недр местного значения, утвержденный Администрацией Томской области»), объявленный в ноябре 2019 года аукцион на право пользования недрами участка «Эуштинский-4» с расчетом СРРП согласно федеральной методике (приказ Минприроды России от 30.09.2008 № 232) не состоялся. Повторный аукцион был объявлен в июле текущего года, соответственно, для расчета СРРП применялся действующий региональный порядок (Постановление Администрации Томской области от 28.05.2020 №248а.

Комиссия Томского УФАС России, оценив доказательства, имеющиеся в материалах дела приходит к выводу, что Заказчик при расчете СРРП руководствовался нормативно – правовыми актами Томской области,

Комиссией Томского УФАС России, в действиях Департамента финансово - ресурсного обеспечения Администрации Томской области при проведении открытого аукциона на право пользования недрами участка «Эуштинский-4» (номер извещения 150720/1958566/02), не выявлено нарушений.

На основании изложенного, жалоба заявителя не подлежит удовлетворению.

Изучив доводы жалобы, материалы дела, заслушав представителя Заказчика, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГеоИД» на действия Заказчика – Департамента финансово - ресурсного обеспечения Администрации Томской области. необоснованной.

Председатель Комиссии В.И. Шевченко

Комиссии:

С.А. Паньков

Л.М. Рыжкова

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.