

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/7.30-110/2020

24 июля 2020
года

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 23.07.2020 года

Постановление в полном объеме изготовлено 24.07.2020 года

Заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «...», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 10.06.2020 года и иные материалы дела об административном правонарушении № 017/04/7.30-110/2020 в отношении должностного лица – директора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» «...», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/7.30-110/2020 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «...» (уведомление АО «Почта России» по рабочему адресу от 26.06.2020 года, уведомление АО «Почта России» по адресу регистрации от 23.07.2020 года).

Существо административного правонарушения: утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/7.30-110/2020, прихожу к следующему.

На основании поступившей информации (вх. № 1527 от 20.03.2020 года) Общества с ограниченной ответственностью «Урал Контракт» (далее –

ООО «Урал Контракт») о допущенных нарушениях законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0112200000820000910 «Завершение реконструкции здания ГБНИиОУ "Тувинский институт гуманитарных исследований" г. Кызыл, ул. Кочетова, 4», приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тувинское УФАС России) от 01.04.2020 года № 73 «О проведении внеплановой документарной проверки» и в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Инспекцией Тувинского УФАС России проведена внеплановая документарная проверка соблюдения Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0112200000820000910 «Завершение реконструкции здания ГБНИиОУ "Тувинский институт гуманитарных исследований" г. Кызыл, ул. Кочетова, 4».

Проверка начата «01» апреля 2020 года, окончена «15» апреля 2020 года.

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки составлен Акт проверки № 017/06/99-08/2020 от 15.04.2020 года.

Как следует из материалов дела, уполномоченным органом – Министерством Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 13.03.2020 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0112200000820000910 на выполнение работ по завершению реконструкции здания ГБНИиОУ "Тувинский институт гуманитарных исследований" г. Кызыл, ул. Кочетова, 4.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 82 687 871,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0112200000820000910 на выполнение работ по завершению реконструкции здания ГБНИиОУ "Тувинский институт гуманитарных исследований" г. Кызыл, ул. Кочетова, 4 утверждена приказом Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок № 915 от 10.03.2020 года.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 0112200000820000910 от 24.03.2020 года наименьшее ценовое предложение поступило от участника закупки под № 107099507 в размере 80 620 674,20 рублей, от участника закупки под № 107106254

ценовое предложение поступило в размере 81 034 113,56 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0112200000820000910 от 27.03.2020 года аукционная комиссия, руководствуясь статьей 69 Закона о контрактной системе, рассмотрела вторые части заявки и документы участников закупки под № 107099507, 107106254 и приняла решение о соответствии их требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

По итогам электронного аукциона № 0112200000820000910 на основании протокола подведения итогов электронного аукциона № 0112200000820000910 от 27.03.2020 года победителем был признан участник закупки под № 107099507 (Общество с ограниченной ответственностью «Инвест-Климат»).

Постановлением Правительства Республики Тыва от 29.03.2017 г. № 122 утвержден порядок взаимодействия заказчиков и Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Порядок), который вступил в законную силу 31.03.2017 г.

Согласно подпункту 2 пункта 5.1 раздела 5 Порядка уполномоченный орган утверждает документацию о закупке, за исключением описания объекта закупки и проекта контракта (договора).

Подпунктом 4 пункта 5.2 раздела 5 Порядка заказчик разрабатывает и утверждает проект контракта (договора).

В силу части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства (далее – СМП) или социально ориентированной некоммерческой организацией (далее – СОНКО), о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

Таким образом, помимо проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участниками которого могут быть только СМП, СОНКО, заказчики также могут устанавливать требование для поставщиков (подрядчиков, исполнителей), привлекать СМП, СОНКО в качестве субподрядчиков, что позволит заказчикам исполнить требования части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 (далее - Постановление N 1466) утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0112200000820000910 не установлено требование к подрядчику о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

Кроме того, пунктом 43.1 части 1 Информационной карты документации электронного аукциона № 0112200000820000910 требование к участникам, привлекающим в качестве соисполнителей, субподрядчиков для исполнения контракта СМП и СОНКО не установлено.

При этом, в пунктах с 7.1.34.1. по 7.1.34.6. раздела 7 проекта контракта документации электронного аукциона № 0112200000820000910 установлена обязанность подрядчика, предусмотренная Постановлением N 1466.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» установлено нарушение части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0112200000820000910 требования к подрядчику, не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО.

Актом Тывинского УФАС России от 15.04.2020 года № 017/06/99-08/2020 государственный заказчик – Государственное казенное учреждение Республики Тыва «Госстройзаказ» признан нарушившим часть 6 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, состоит в утверждении документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Тыва от 23.08.2019 г. № 331-лс «...» назначен на должность директора ГКУ РТ «Госстройзаказ».

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что «...», утвердив документацию электронного аукциона № 0112200000820000910 с нарушениями требований Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина «...» состоит в том, что «...» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие

невозможным исполнением установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru документации электронного аукциона № 0112200000820000910, то есть 13.03.2020 года.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение уполномоченного органа – Министерства Республики Тыва по регулированию контрактной системы в сфере закупок: Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Щетинкина-Кравченко, 31.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – директора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» « ... » виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – директора Государственного казенного учреждения Республики Тыва «Госстройзаказ» «...» административный штраф в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о

наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

ИНН: 1701044223; **КПП:** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 01071 01 0030 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение – НБ Республики Тыва г. Кызыл

БИК: 049304001; л/с 04121873000.

ОКТМО: 93701000.

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

УИН: «...».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 419-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Заместитель руководителя управления

«...»