

ООО «Фортуна-Плюс»

390010, Рязанская обл, г. Рязань, проезд Шабулина, д. 18А литера О

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

«14» августа 2019 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-2097/2019 по признакам нарушения ООО «Фортуна-Плюс» ИНН 6229080631 ОГРН 1166234058506 (место нахождения: 390010, Рязанская обл, г. Рязань, проезд Шабулина, д. 18А литера О) и ООО «Музейный Консалтинг» ИНН 6234161526 ОГРН 1166234071618 (место нахождения: 390000, Рязанская обл, г. Рязань, ул. Семинарская, д. 3 литера В) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителей ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления о рассмотрении дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, корреспонденция ответчиком не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данных обществ, с учетом позиции Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

## УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» в аукционах в электронной форме послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение Счетной палаты российской Федерации от 03.12.2018 исх. №12-806/12-02, направленное ФАС России письмом от 24.12.2018 исх. №АЦ/106162/18 (вх. № 66719/18 от 25.12.2018) (далее - Обращение) с наделением полномочий, в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства в ходе торгов, проведенных ФГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА» (ИНН 7709189951).

В рамках рассмотрения Обращения Управлением были направлены запросы информации (исх. от 29.12.2018 №ЕП/65754/18) в адрес операторов электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «ЕЭТП», ООО «РТС-тендер», АО «Электронные торговые системы», и АО «АГЗРТ» о торгах, заказчиком которых являлось ФГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА» (ИНН 7709189951).

В результате анализа сведений, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), Управлением выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» в ходе 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 19.04.2019 № 80 было возбуждено дело № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг».

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 30.09.2016 по 16.03.2018 ГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА» (ИНН 7709189951) было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002, предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея;

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в помещениях музея.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 2,5% до 5,5% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 20 127 429,55 руб.

Аукционы состоялись в период с 07.11.2016 по 06.04.2018.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение
0373100028716000023	ФГБУ «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА»	Оказание услуг по созданию выставочного пространства	4 579 914,00	30.09.2016	07.11.2016	ООО «Музейный консалтинг»	4 465 416,15	-2,5

0373100028718000002	ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МУЗЕЙ СПОРТА"	пространства в залах музея Оказание услуг по созданию выставочного пространства в помещениях музея	15 547 515,55	16.03.2018	06.04.2018	ООО «Музейный консалтинг»	14 692 402,17	-5,5
---------------------	---	--	---------------	------------	------------	---------------------------------	---------------	------

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Музейный Консалтинг» победило в 2 аукционах на общую сумму 19 157 818, 32 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время заявки	IP-адрес заявки	IP-адрес предложения	подачи	ценового IP-адрес контракта	подписания
№0373100028716000023 ООО «Музейный консалтинг»	29.10.2016; 08:47:47	37.113.233.114	37.113.233.114		37.113.233.114	
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС" №0373100028718000002	27.10.2016; 13:50:26	37.113.233.114	37.113.233.114			
ООО «Музейный консалтинг»	30.03.2018; 17:17:55	37.112.98.146	37.112.98.146		37.112.98.146	
ООО "ФОРТУНА-ПЛЮС"	01.04.2018; 13:32:17	37.112.98.146	37.112.98.146			

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками осуществлялись с одних IP-адресов: 37.113.233.114 и 37.112.98.146.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Фортуна-Плюс» - 390010, Рязанская обл, г. Рязань, проезд Шабулина, д. 18А литера О;

- ООО «Музейный Консалтинг» - 390000, Рязанская обл, г. Рязань, ул. Семинарская, д. 3 литера В.

Таким образом, ответчики на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на рассматриваемых аукционах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений в ходе аукционов с реестровыми №№0373100028716000023 и 0373100028718000002, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с одними IP-адресами: 37.113.233.114 и 37.112.98.146

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах с одних IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания заявки	файла	Наименование учетной записи	Дата/время изменения заявки	файла	Наименование учетной записи
№0373100028716000023								
ООО "Фортуна-Плюс"	Форма-2 Декларация соответствия	MS Word	25.10.2016; 10:44:00	2		25.10.2016; 10:46:00	<...>	
		MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User		27.10.2016; 10:44:00	<...>	
ООО "Музейный Консалтинг"	Форма-2 Декларация соответствия	MS Word	25.10.2016; 10:45:00	2		25.10.2016; 10:45:00	<...>	
		MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User		29.10.2016; 05:37:00	<...>	
№0373100028718000002								
ООО "Музейный Консалтинг"	Форма-2 Декларация соответствия	MS Word	29.03.2018; 15:44:00	omellaju		30.03.2018; 11:52:00	<...>	
		MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User		14.03.2018; 14:52:00	<...>	
ООО "Фортуна-Плюс"	Форма-2 Декларация соответствия	MS Word	30.03.2018; 10:35:00	omellaju		30.03.2018; 11:43:00	<...>	
		MS Word	27.06.2016; 14:09:00	User		19.07.2017; 08:26:00	<...>	

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» для участия в рассматриваемых 2 торгах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в

составе аукционной документации.

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, содержания файлов, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых материалов и их характеристик, а также дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг», несмотря на неоднократные направления ответчикам определений, сведений и пояснений в рамках рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019 не представлено.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2097/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002.

Вышеуказанные договоренности участников 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002 позволили заключить ООО «Музейный Консалтинг» 2 контракта на общую сумму 19 157 818, 32 руб. с незначительным снижением в 2,5% и 5,5% от НМЦК.

Согласно аналитическому отчету от 13.08.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на 2 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 30.09.2016 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373100028716000023) по 06.04.2018 включительно (дата проведения аукциона №0373100028718000002).

2. Предметами Аукционов являлось:

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в залах музея;

- оказание услуг по созданию выставочного пространства в помещениях музея.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в 2 аукционах №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002 входили ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ФНС России, установлено, что ООО «Музейный Консалтинг» 02.08.2019 прекратило деятельность путем ликвидации.

Также согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Фортуна-Плюс» и ООО «Музейный Консалтинг» не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-2097/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов с одних IP-адресов: 37.113.233.114 и 37.112.98.146;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемых аукционах, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия:

- ООО «Фортуна-Плюс» в ходе 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100028716000023 и 0373100028718000002 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.