

РЕШЕНИЕ

7 декабря 2010 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 198 от 01.10.2010) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» (вх. от 30.11.2010 № 4823/03) на действия муниципального заказчика – Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса №10/10-к на право заключения муниципального контракта по выбору страховой медицинской организации для осуществления обязательного медицинского страхования работников,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» (далее - заявитель) в своей жалобе, озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов указало на нарушения муниципальным заказчиком требований Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого конкурса.

14.10.2010 на официальном сайте Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области http://admin.smolensk.ru/~smol_ray и Портале государственных закупок Смоленской области - <http://gz.smolensk.ru> были размещены извещение о проведении открытого конкурса №10/10-к и конкурсная документация, утвержденная заказчиком 30.10.2009.

Обществом была подана заявка на участие в данном открытом конкурсе.

28.10.2010 и 29.10.2010 заказчиком опубликованы изменения конкурсной документации. При этом конкурсная документация утверждена 30.10.2010, что нарушает п.4.1 ст.21 Закона о размещении заказов, согласно которому заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса. При этом такие изменения соответственно опубликовываются и размещаются заказчиком в течение указанных в данном законе сроков со дня принятия указанного решения – или после утверждения изменений в конкурсной документации. В данном случае после 30.10.2010.

В связи с чем, по мнению Общества, нарушены сроки подачи конкурсных заявок, так как в соответствии с п.4.1 ст.21 Закона о размещении заказов срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. В соответствии с измененной конкурсной документацией срок подачи конкурсных заявок (изменений к ним) продлен до 18.11.2010 (т.е. на 19 дней).

В связи с чем, уполномоченный представитель Общества не смог передать изменения, вносимые в заявку на участие в конкурсе, так как процедура вскрытия конвертов с заявками состоялась 18.11.2010.

Общество считает, что заказчиком были нарушены положения ч.7 и ч.9 ст.25 Закона о размещении заказов, согласно которым соответственно:

- прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками с учетом положений ч.2 ст.26 данного закона;

- участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Кроме того, заказчиком были нарушены требования положений ч.2 ст.26 Закона о размещении заказов, согласно которой участникам размещения заказа предоставляется возможность подачи заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Кроме того, по мнению Общества, изменение конкурсной документации в части включения дополнительного

подкритерия, указанного в п.18 Информационной карты (наличие опыта оказания услуг) носит формализованный характер и противоречит Закону о размещении заказов.

А именно, в соответствии с ч.2.1 ст.22 данного закона не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара), требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена данным законом.

В соответствии с ч.4.1 ст.28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия вправе оценивать наличие у участника размещения заказа опыта оказания услуг и иные показатели, необходимые для оказания услуг, являющихся предметом контракта.

Согласно письму Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 22.08.2008 №Д04-1865, опыт работы страховых медицинских организаций рекомендовано оценивать при проведении конкурсов на обязательной медицинское страхование по критериям «продолжительность работы страховой компании в системе ОМС; количество субъектов Российской Федерации, где страховая компания обеспечивает ОМС неработающего населения, количество граждан, которые застрахованы страховой компанией по ОМС».

Изменение конкурсной документации в части включения дополнительного подкритерия в п.18 Информационной карты (наличие опыта оказания услуг) противоречит указанным статьям и является нарушением ч.2.1 ст.22, п.14 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов, что, в свою очередь, нарушает права и законные интересы участников размещения заказа.

На основании изложенного ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» просит приостановить размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу Общества обоснованной, выдать муниципальному заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере размещения заказа и иных нормативно-правовых актов.

Представитель муниципального заказчика в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов по сути жалобы пояснила следующее.

14.10.2010 на официальном сайте Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области http://admin.smolensk.ru/~smo_ray были размещены извещение о проведении открытого конкурса №10/10-к и конкурсная документация.

Заказчиком, на основе запроса одного из участников размещения заказа, было принято решение о внесении изменений в конкурсную документацию, а именно: была указана начальная максимальная цена контракта, а также внесены изменения в критерии оценки заявок.

На официальном сайте и в официальном печатном издании 28.10.2010 и 29.10.2010 заказчиком были внесены изменения в конкурсную документацию.

Представитель муниципального заказчика указала, что указание даты утверждения конкурсной документации 30.10.2010 явилось технической ошибкой оператора, набирающего текст, и которая никоим образом не повлияла на результаты открытого конкурса.

Согласно положениям ч.4.1 ст.21 Закона о размещении заказов срок подачи заявок на участие в конкурсе продлевается таким образом, чтобы с момента размещения изменений на официальном сайте и в официальном печатном издании срок подачи заявок продлевался на 20 дней. Срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе был продлен на 20 дней и закончился 18.11.2010, следовательно, муниципальным заказчиком не были нарушены положения вышеуказанной правовой нормы.

Поэтому заявление Общества о том, что уполномоченный представитель не смог передать изменения, вносимые в заявку на участие в конкурсе, не соответствует действительности, так как сроки подачи заявок не были нарушены.

В соответствии с положениями ч.4.1 ст.28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе вправе, в соответствии с критерием, предусмотренным п.1.1 ч.4 ст.28 данного закона, оценивать деловую репутацию участника размещения заказа, опыт выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей и т.д.

Таким образом, критерии и показатели критериев, установленных в конкурсной документации соответствуют требованиям законодательства в сфере размещения заказов.

На основании изложенного представитель ответчика просит признать жалобу ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» необоснованной и отказать в ее удовлетворении.

В ходе рассмотрения жалобы ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» на действия муниципального заказчика – Администрации МО «Смоленский район»

Смоленской области при проведении открытого конкурса №10/10-к на право заключения муниципального контракта по выбору страховой медицинской организации для осуществления обязательного медицинского страхования работников, и проведенной в соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого конкурса, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого конкурса №10/10-к и конкурсная документация размещены 14.10.2010 на:

- официальном сайте Администрации муниципального образования «Смоленский район» Смоленской области -

http://admin.smolensk.ru/~smo_l_ray;

- Портале государственных закупок Смоленской области - <http://gz.smolensk.ru>.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа установила, что заказчиком в соответствии с запросом одного из участника размещения заказа, было принято решение о внесении изменений в конкурсную документацию, что соответствует ч.3 ст.24 Закона о размещении заказов, согласно которой заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в документацию размещаются заказчиком, в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

Согласно п.13 Информационной карты заявки на участие в конкурсе участниками размещения заказа должны подаваться с 15.10.2010 по 15.11.2010.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что заказчиком 28.10.2010 и 29.10.2010 была размещена на указанных сайтах измененная конкурсная документация.

Срок подачи заявок был продлен до 18.11.2010, т.е. на 20 дней со дня (29.10.2010) размещения на официальном сайте последних изменений в конкурсную документацию, т.е. в установленные законом сроки.

В ходе проведения камеральной проверки было установлено, что на официальном сайте заказчиком не были размещены разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа, что нарушает требования положений ч.2 ст.24 Закона о размещении заказов.

Кроме того, заказчиком, надлежащим образом извещение об изменении конкурсной документации не было опубликовано на сайте, что нарушает положения ч.3 ст.24 данного закона, согласно которой заказчиком в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в документацию такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Однако выявленные нарушения не повлияли на результаты открытого конкурса.

Процедура вскрытия конвертов состоялась 18.11.2010, по результатам которой был оформлен протокол вскрытия конвертов.

Согласно указанному протоколу на участие в открытом конкурсе подано 4 заявки от участников размещения заказов: ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед», ЗАО «МАКС-М», ОАО «РОСНО-МС», ООО «РГС-Медицина».

Процедура рассмотрения заявок состоялась 19.11.2010, по результатам которой был оформлен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с данным протоколом единой комиссией были допущены к участию в конкурсе все участники размещения заказа.

Процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе состоялась 22.11.2010, по результатам которой был оформлен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Согласно данному протоколу победителем конкурса признано ЗАО «МАКС-М».

В соответствии с пп.1.1 п.1 ч.4 ст.28 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия для определения лучших условий контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе должна оценивать и сопоставлять такие заявки, в том числе по качеству работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание

услуг.

Согласно ч.4.1 данной правовой нормы конкурсная комиссия при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанным критерием, вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие у участника конкурса опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, в том числе квалификацию работников участников конкурса, в случае, если это установлено содержащимся в конкурсной документации порядком оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что для оценки и сопоставления заявок участников размещения заказа заказчиком определено два критерия:

а) цена контракта;

б) качество услуг и квалификация участников конкурс, с показателями данного критерия:

- наличие опыта оказания услуг;

- срок выдачи полисов с момента подписания муниципального контракта ОМС.

Данные критерии и порядок их оценки установлены в соответствии с частью 4 ст.28 Закона о размещении заказов и Правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 (далее – Правила).

Анализ заявок участников размещения заказа выявил следующее.

Участники размещения заказа: ООО «РГС-Медицина», ЗАО «МАКС-М», ОАО «РОСНО-МС», ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» правомерно допущены единой комиссией к участию в открытом конкурсе, так как поданные Обществами заявки полностью соответствуют требованиям конкурсной документации и законодательству в сфере размещения заказов.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса, в п.1.2 Инструкции участникам размещения заказа, п.1 Информационной карты неверно указан муниципальный заказчик (вместо Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области указано Финансовое управление Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области), при этом в проекте муниципального контракта, в других пунктах Инструкции участникам размещения заказа и Информационной карты заказчик указан, верно.

Однако данное обстоятельство не повлияло на результаты конкурса.

Кроме того Комиссией было установлено, что конкурсная документация, размещенная заказчиком на сайтах (29.10.2010), утверждена 29.10.2010, а указание на официальном сайте даты утверждения данной документации 30.10.2010, является технической ошибкой оператора при размещении на сайте информации об открытом конкурсе.

В ходе проведения камеральной проверки также было установлено, что в п.2.2 ч.2 «Размер, сроки и порядок внесения страховых взносов» проекта муниципального контракта указано, что страховые взносы уплачиваются ежемесячно перечислением (платежным поручением в Смоленский областной территориальный фонд ОМС в составе единого социального налога в порядке, предусмотренном ст.243 части второй Налогового кодекса Российской Федерации).

Однако с 01.01.2010 вступил в силу Федеральный закон от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, фонд социального страхования Российской Федерации», федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», который регулирует отношения, связанные с исчислением и уплатой страховых взносов, а глава 24 Налогового кодекса утратила силу (ч.2 ст.24 Федерального закона от 24.07.2009 №213-ФЗ).

Однако данное нарушение не влияет на выбор победителя конкурса.

Камеральная проверка показала, что процедура размещения заказа соответствует требованиям Закона о размещении заказов, а ссылка в проекте муниципального контракта на утратившую силу главы Налогового кодекса, не влияет на выбор победителя и не нарушает права и законные интересы участников размещения заказа.

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа пришла к выводу о том, что оснований для выдачи муниципальному заказчику предписания об устранении нарушений законодательства в сфере размещения заказов не имеется, так как выявленные нарушения не повлияли на выбор победителя конкурса.

Также установлено, что муниципальным заказчиком в установленные законом сроки подписан муниципальный контракт с ОАО «МАКС-М».

Изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей заявителя и ответчика, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» на действия муниципального заказчика – Администрации МО «Смоленский район» Смоленской области при проведении открытого конкурса №10/10-к на право заключения муниципального контракта по выбору страховой медицинской организации для осуществления обязательного медицинского страхования работников, необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика нарушение ч.2 и ч.3 ст.24 Закона о размещении заказов.

3. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на выбор победителя конкурса.

Согласно ч.9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов комиссии <...>