ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-285/22,

принятое по результатам рассмотрения сведений,
представленных организатором торгов ПАО «Ростелеком»
о недобросовестном участнике закупки ООО «Грифон»

26 мая 2022 года

Петербург

Санкт-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов) и от ООО «Грифон» (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. № 11816-ЭП/22 от 28.04.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Грифон» (ИНН: 7806568715) - участника конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение №32211144981, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Грифон»,

1.1. Наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Грифон»;

1.2. Сведения о месте нахождения юридического лица:

Юридический адрес – 195176, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Пороховская, д. 47, лит. А, оф. 313а, р.м. 1;

Почтовый адрес - 195176, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Пороховская, д. 47, лит. А, оф. 313а, р.м. 1;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7806568715;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно итоговому протоколу №32211144981/2 от 22.03.2022 ООО «Грифон» было признано победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала «Сибирь» ПАО «Ростелеком» по лотам №№ 1-4 (извещение №32211144981).

1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — поставка модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала "Сибирь" ПАО "Ростелеком" на территории Бурятского филиала (лот № 1); поставка модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала "Сибирь" ПАО "Ростелеком" на территории Иркутского филиала (лот № 2); поставка модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала "Сибирь" ПАО "Ростелеком" на территории Красноярского филиала (лот № 3); поставка модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала "Сибирь" ПАО "Ростелеком" на территории Новосибирского филиала (лот № 4);

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг — 29.20.21.190 Контейнеры прочие, не включенные в другие в группировки;

- цена договора – 5 298 333,49 руб. (лот № 1); 5 384 216,14 руб. (лот № 2); 1 388 493,57 руб. (лот № 3); 4 869 351,55 руб. (лот № 4).

2. 17.02.2022 ПАО «Ростелеком» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение № 32211144981 и документацию о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (далее — Документация).

Общая начальная (максимальная) цена договора — 5 362 685,72 руб. (лот № 1); 5 460 665,46 руб. (лот № 2); 1 395 470,93 руб. (лот № 3); 4 918 536,92 руб. (лот № 4).

Согласно итоговому протоколу №32211144981/2 от 22.03.2022 ООО «Грифон» было признано победителем конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала «Сибирь» ПАО «Ростелеком» по лотам №№ 1-4 (извещение №32211144981).

В соответствии с п. 8.1.2 Документации договор заключается на ЭТП в электронной форме. Порядок заключения договора определяется регламентом работы ЭТП.

На основании п. 8.1.3 Документации договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола.

Как следует из п. 8.1.7 Документации, по результатам проведенной процедуры закупки заказчик размещает на ЭТП проект договора, не подписанный со стороны заказчика.

Согласно п. 8.1.8 Документации участник, с которым заключается договор, в течение 3 (трех) рабочих дней после размещения заказчиком на ЭТП проекта договора, размещает на ЭТП договор, подписанный ЭП уполномоченного лица такого участника.

Пунктом 8.1.9 Документации установлено, что участник, с которым заключается договор, обязан разместить на ЭТП вместе договором следующие документы:

1) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством РФ и для участника закупки заключение по результатам закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в закупке (если требование об

обеспечении заявок установлено в настоящей документации), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в настоящей документации) является крупной сделкой;

2) обеспечение исполнения договора в размере и по форме, предусмотренными п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации, в случае если п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора. В случае если п. 9 раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» документации предусмотрено требование о предоставлении обеспечения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, такое обеспечение предоставляется перед подписанием соответствующего заказа в порядке и в сроки, предусмотренные договором, заключаемого по результатам закупки.

В соответствии с п. 8.1.13 Документации в течение 3 (трех) рабочих дней с даты размещения на ЭТП участником подписанного проекта договора и документов, предусмотренных п. 8.1.9 настоящего раздела, заказчик на ЭТП подписывает договор ЭП уполномоченного лица заказчика. С этого момента договор считается заключенным.

Согласно п. 9 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) обеспечение исполнения договора по лотам №№1-4 требуется. Размер обеспечения: в размере суммы аванса по заключенному договору. Допустимая форма обеспечения: денежные средства; банковская гарантия.

23.03.2022 Организатором торгов в ЕИС был опубликован итоговый протокол №32211144981/2 от 22.03.2022, согласно которому победителем Закупки по лотам №№1-4 было признано ООО «Грифон».

04.04.2022 Организатором торгов посредством функционала ЭТП в адрес Участника закупки были направлены проекты договоров по лотам №№1-4 для подписания.

Срок заключения договоров согласно условиям Документации — не позднее 12.04.2022.

В установленные сроки со стороны ООО «Грифон» не были представлены подписанные договоры по итогам Закупки, а также обеспечение исполнения договоров.

Представители ООО «Грифон» отметили, что в соответствии нормами законодательства и регламентированными сроками ООО «Грифон» были подготовлены проекты банковских гарантий в ПАО «Совкомбанк» от 31.03.2022 на общую сумму 862 497.88 руб. ООО «Грифон» запросило у ПАО «Совкомбанк» счета на оплату стоимости банковских гарантий для их последующего выпуска, однако 07.04.2022 из ПАО «Совкомбанк» пришел отзыв выпущенных банковских гарантий без объяснения причин. ООО «Грифон» были предприняты попытки реализации альтернативных вариантов внесения обеспечения, а именно: были направлены заявки в сторонние банки на оформление банковской гарантии; запрашивались причины отзыва ранее оформленной банковской гарантии в ПАО «Совкомбанк».

Представители ООО «Грифон» пояснили, так как по оформленным в сторонних банках заявкам пришли отказы, а ПАО «Совкомбанк» не разъяснил причины отзыва гарантии, а также учитывая тот факт, что у ООО «Грифон» отсутствовала возможность внести обеспечительный платеж по договору из собственных средств ввиду рыночной конъюнктуры, ООО «Грифон» не были подписаны договоры в заданные сроки, так как отсутствовала фактическая возможность предоставить обеспечение по процедуре электронных торгов.

Представители ООО «Грифон» также отметили, что ООО «Грифон» заблаговременно предприняло все необходимые шаги для заключения договоров с заказчиком, однако внесение обеспечительного платежа по договорам ввиду указанных обстоятельств не представилось возможным. ООО «Грифон» также добросовестно принимало участие во всех рабочих совещаниях, организованных со стороны заказчика, в производственный цех было

передано техническое задание на изготовление поставляемой продукции, были заранее подготовлены логистические цепочки. Таким образом, ООО «Грифон» не имело умысла на уклонение от заключения договоров по итогам Закупки, более того Участником закупки осуществлялись действия, направленные на заключение договоров, в том числе на оформление банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения договоров.

В подтверждение данной позиции со стороны ООО «Грифон» были представлены соответствующие документы и сведения, в том числе проекты банковских гарантий №2142340 от 31.03.2022, №214354 от 31.03.2022, №2142347 от 31.03.2022, №2141172 от 31.03.2022, подготовленные ПАО «Совкомбанк», заявки в сторонние банки на оформление банковской гарантии, а также запрос Участника закупки в ПАО «Совкомбанк».

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что со стороны ООО «Грифон» были осуществлены действия, направленные на заключение договоров по итогам Закупки, в том числе на оформление банковских гарантий в качестве обеспечения исполнения договоров, а также представлены подтверждающие документы, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ПАО «Ростелеком» сведения, а также установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ООО «Грифон» от заключения договоров по итогам Закупки.

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ПАО «Ростелеком» о недобросовестном участнике Закупки - ООО «Грифон», руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. № 11816-ЭП/22 от 28.04.2022) от ПАО «Ростелеком» в отношении ООО «Грифон» (ИНН: 7806568715) - участника конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку модульных блок-контейнеров и выполнение строительно-монтажных работ по их установке для нужд макрорегионального филиала «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (извещение №32211144981) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.