

Исх. АЯ-06/10006 от 09.08.2022 г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев дело №016/01/16-2062/2021 по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без проведения конкурентных процедур на протяжении 2018-2019 годов,

в присутствии представителя Государственного комитета Республики Татарстан по туризму <...>, представителя АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» <...>;

в отсутствие представителя Кабинета Министров Республики Татарстан, надлежащим образом извещен,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных ст. 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, проведение проверки соблюдения антимонопольного законодательства органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы №649/15 от 23.07.2015, территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

Таким образом, на основании приказа от 18 июня 2021 года №01/163-пр, приказа от 06 июля 2021 года №01/183-к, приказа от 26 июля 2021 года №01/194-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее также – Татарстанское УФАС России) была проведена внеплановая выездная и документарная проверка в отношении Государственного комитета Республики Татарстан по туризму (420015, Республика Татарстан, город Казань, улица Горького, дом 19, ОГРН: 1141690023364, Дата присвоения ОГРН: 01.04.2014, ИНН: 1655289900, КПП: 165501001) (далее – Комитет, Госкомитет).

В ходе проведения проверки Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан было установлено следующее.

06 декабря 2017 года Кабинет Министров Республики Татарстан направил в адрес Президента Республики Татарстан письмо, из содержания которого следует, что Комитетом предлагается выделить денежные средства АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 1 100 280 рублей для организации ознакомительных туров для узбекских туроператоров.

06 февраля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №1 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 874 132 рублей в целях возмещения затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Республики Узбекистан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №1 о предоставлении субсидии от 06 февраля 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2017 №3734 –р.

27 февраля 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо, согласно которому Комитет просит рассмотреть возможность дополнительного финансирования на проведение рекламно-информационного тура для представителей туроператоров «Travel Star» и «Reiffeisen Reisen» в размере 188 000 рублей в виде целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

10 апреля 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №818-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 159 700 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Австрии.

11 апреля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №2 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 159 390 рублей в целях возмещения затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Австрии.

Согласно пункту 1.2 соглашения №2 о предоставлении субсидии от 11 апреля 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.04.2018 №818 –р.

03 мая 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо, согласно которому просит рассмотреть возможность выделения целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на организацию рекламно-информационного тура,

проведение которого намечено на 15-18 мая 2018 года.

28 мая 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №1287-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 355 300 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Японии.

01 июня 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №3 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 355 250 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации из Японии в Республике Татарстан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №3 о предоставлении субсидии от 01 июня 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.05.2018 №1287-р.

04 июня 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо, согласно которому Комитет просит поддержать съёмку в Республике Татарстан тревел-передачи «По секрету всему свету» и в связи со сжатыми сроками подготовки рассмотреть возможность выделения целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на её организацию.

26 июля 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №1847-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 621 400 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с организацией съёмок съёмочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» в Республике Татарстан.

30 июля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №5 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 621 204 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с организацией съёмок съёмочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» в Республике Татарстан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №5 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.07.2018 №1847-р.

07 марта 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо, согласно которому Комитет просит согласовать съёмки программ телеканала «Пятница» и рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на приём съёмочных групп в Республике Татарстан в размере 636 481 рублей в виде целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

10 апреля 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал постановление №801-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 487 600 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров

Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по съёмке программ телеканала «Пятница».

30 июля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №6 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 487 597 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с проведением работ по съёмке программ телеканала «Пятница» в Республике Татарстан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №6 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.04.2018 №801-р.

02 декабря 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо, согласно которому Комитет просит рассмотреть возможность выделения АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» целевой субсидии из образовавшейся экономии средств в текущей смете Комитета для покрытия расходов, связанных с продвижением туристских возможностей Республики Татарстан в Германии. Согласно указанному письму выделение дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан не требуется.

08 апреля 2019 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №733-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 650 800 рублей за счёт средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с размещением рекламного модуля в каталоге немецкого туроператора «Der Tour».

15 апреля 2019 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №2 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом настоящего соглашения является предоставление из бюджета Республики Татарстан с 2019 году субсидии в целях возмещения затрат Получателя, связанных с оказанием услуг по размещению рекламного модуля в каталоге немецкого туроператора «Der Tour». Согласно пункту 2.1 соглашения №2 от 15 апреля 2019 года размер субсидии составляет 434 000 рублей.

11 ноября 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо, согласно которому Комитет просит рассмотреть возможность выделения внебюджетных средств в размере 10 252 180 рублей АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на проведение рекламной компании Казань-Тегеран.

14 ноября 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан аналогичное письмо, в котором просит рассмотреть возможность выделения внебюджетных средств в размере 9 722 840 рублей АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на проведение рекламной компании Казань-Тегеран.

17 декабря 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение о предоставлении субсидии №7, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом субсидии в размере 9 722 840 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с проведением работ по организации рекламной кампании в поддержку авиасообщения Казань-Тегеран с 17 декабря 2018 года по 17 июня 2019 года.

31 декабря 2018 года Комитет направил в Президенту Республики Татарстан письмо, согласно которому проведение кампании в полном объёме в 2018 году не представляется возможным и в котором Комитет просит рассмотреть возможность осуществления

возврата указанных средств в доход бюджета Республики Татарстан с последующим выделением в 2019 году на эти цели.

29 января 2019 года Министерство финансов Республики Татарстан направило Президенту Республики Татарстан письмо, из содержания которого следует, что 9 722 840 рублей возвращены в доход бюджета Республики Татарстан и Комитет просит в целях проведения рекламной компании Казань-Тегеран выделить указанные денежные средства в форме субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в 2019 году.

18 марта 2019 года Кабинет Министров издал распоряжение №548-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 9 722 840 рублей за счёт средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением рекламной кампании в поддержку авиасообщения Тегеран- Казань.

19 марта 2019 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение о предоставлении субсидии №1, согласно пункту 1.1 которого предметом настоящего соглашения является предоставление из бюджета Республики Татарстан в 2019 году субсидии в целях возмещения затрат Получателя, связанных с проведением работ по организации рекламной кампании в поддержку авиасообщения Тегеран-Казань. Согласно пункту 2.1 субсидия предоставляется в размере 9 722 840 рублей.

Изучив документы по указанным 7 субсидиям, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что указанные субсидии предоставлены Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» с нарушением антимонопольного законодательства, так как в нарушение пункта 11 Порядка предоставления субсидии Комитет не опубликовал объявления начале конкурсного отбора на предоставление субсидий, тем самым устранил возможность иных организаций на получение субсидии.

Кроме того, Порядок предоставления субсидии предполагает, что получатель субсидии может быть известен только после рассмотрения конкурсной комиссией заявок на предоставление субсидии. Однако как следует из писем Комитета в адрес Президента Республики Татарстан, Комитет без конкурсного отбора просил рассмотреть возможность предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан». То обстоятельство, что Комитет без конкурсного отбора на протяжении 2018-2019 годов просил у Президента Республики Татарстан выделить субсидию именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», свидетельствует о достигнутой договорённости между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

Необходимо отметить, что обеспечение потребностей Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в работах (услугах), удовлетворение их государственных (муниципальных) нужд возможно исключительно путем размещения государственного (муниципального) заказа в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе).

Расходование бюджетных средств в целях приобретения товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд осуществляется в специальном порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, путем проведения конкурентных процедур, за исключением случаев, прямо предусмотренных указанным законом (например, статья 93 Закона о контрактной системе).

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе закреплено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции

между участниками закупок. Также указанной нормой предусматривается возможность любого заинтересованного лица стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Необеспечение конкурентных процедур со стороны органов власти приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на выполнение работ или оказание услуг, к участию в размещении заказа.

В соответствии со статьёй 13 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент предоставления вышеуказанных субсидий) в соответствии с настоящим Федеральным законом заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи государственных программ;

3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи функций и полномочий.

Сопоставив цели, на которые Комитет предоставлял субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», функции и полномочия Комитета, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что

-организация и проведение рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Республики Узбекистан,

-организация и проведение рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Австрии,

-организация и проведение рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации из Японии в Республике Татарстан,

-организация съёмок съёмочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» в Республике Татарстан,

-проведение работ по съёмке программ телеканала «Пятница» в Республике Татарстан,

-оказание услуг по размещению рекламного модуля в каталоге немецкого туроператора «Der Tour»,

-проведение работ по организации рекламной кампании в поддержку авиасообщения Тегеран-Казань - входят в полномочия Комитета, а следовательно, Комитет должен был при реализации данных функций руководствоваться Законом о контрактной системе и

проводить конкурентные процедуры для отбора исполнителя.

Проведение конкурентных процедур в соответствии с Законом о контрактной системе позволяет расширить круг потенциальных исполнителей для оказания услуг в целях удовлетворения государственных нужд, открывает доступ хозяйствующим субъектам на товарный рынок, конкуренция на конкурентных процедурах среди участников конкурентных процедур обеспечивает экономию бюджетных средств. Однако Комитет не руководствовался Законом о контрактной системе, а обеспечивал финансирование АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» путём выделения субсидий для удовлетворения государственных нужд Комитета, которые могли быть удовлетворены в соответствии с Законом о контрактной системе.

В соответствии со статьёй 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение публичных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем. Указанная позиция отражена в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 N 8799/11 по делу N А66-7056/2010, а также в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2015 N 307КГ15-1408.

На основании вышеизложенного был издан приказ Татарстанского УФАС России от 10.11.2021 №01/307-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без проведения конкурентных процедур на протяжении 2018-2019 годов.

В рамках рассмотрения настоящего антимонопольного дела вышеуказанные обстоятельства подтвердились. Кроме того, Татарстанским УФАС России были также установлено следующее.

Татарстанским УФАС России в адрес Госкомитета было направлено Определение о назначении дела к рассмотрению от 25 ноября 2021 года (исх.№АЯ-06/15077 от 25.11.2021 года), пунктом 4.1 которого были запрошены письменные пояснения с правовым обоснованием по всем фактам предоставления субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без проведения конкурентных процедур на протяжении 2018-2019 годов.

1-ая субсидия (соглашение №1 о предоставлении субсидии от 06 февраля 2018 года – Узбекистан).

06 декабря 2017 года Кабинет Министров Республики Татарстан направил в адрес Президента Республики Татарстан письмо, из содержания которого следует, что Комитетом предлагается выделить денежные средства в виде субсидий именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 1 100 280 рублей для организации ознакомительных туров для узбекских туроператоров.

29 декабря 2017 года было издано Распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан №3734-р от 29.12.2017 года, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан было поручено выделить в 2018 году Госкомитету 1 100,28 тыс.рублей за счет средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидий автономной некоммерческой организации «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Республики Узбекистан.

06 февраля 2018 года Госкомитетом был издан Приказ №10 от 06.02.2018 года, в соответствии с которым отделу продвижения туристического продукта было поручено обеспечить подготовку и заключение соглашения о предоставлении субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по организации рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации из Узбекистана в Республике Татарстан.

06 февраля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №1 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 874 132 рублей в целях возмещения затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Республики Узбекистан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №1 о предоставлении субсидии от 06 февраля 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.12.2017 №3734 –р.

03 сентября 2018 года Госкомитетом в адрес Министерства финансов Республики Татарстан было направлено письмо (исх.№2254-ИС от 03.09.2018 года), в соответствии с которым Госкомитет просит согласовать перечисление денежных средств АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 858 048 рублей 66 копеек по заявке от 31.08.2018 года №680.

Согласно данным выписки из лицевого счета Комитета, данные денежные средства в размере 858 048 рублей 66 копеек были перечислены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» 5 сентября 2018 года (дата платежного поручения).

Татарстанским УФАС России установлено, что соглашение №1 о предоставлении субсидии от 06 февраля 2018 года было заключено АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и Госкомитетом для проведения следующих мероприятий:

рекламно-информационный тур для представителей СМИ из Узбекистана: с 25 по 30 января 2018 года;

рекламно-информационный тур для представителей туроператоров Узбекистана: с 1 по 6 февраля 2018 года.

При этом, как следует из представленной Госкомитетом информации (вх.№9402 от 12.07.2021) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязанности, возложенные на неё в соответствии с соглашением №1 о предоставлении субсидии от 06 февраля 2018 года, переложило на сторонние организации.

Так, АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключила договор оказания услуг б/н от 24 января 2018 года с ООО «Персона Грата» (ИНН: 1655019276), в соответствии с Главой 1 (общие положения) которого ООО «Персона Грата» («Компания») и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Клиент») заключают между собой договор на предоставление туристических услуг. По пункту 2.2 «Компания» предоставляет (передает) «Клиенту» для туристов, которым «Клиентом» будут переданы права на комплекс туристических услуг или комплексы туристических услуг, заказанных для клиента в рамках данного договора (Приложение №1). Согласно приложению №1 к договору оказания услуг б/н от 24 января 2018 года ООО «Персона Грата» предоставила АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» комплекс услуг, в который входило оформление страховых полисов для участников рекламно-информационного тура для 10 (десяти) журналистов из Узбекистана. Стоимость услуг был указана в размере 4 095 руб. 51 коп.

Позднее АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила ООО «Персона Грата» (ИНН: 1655019276) 4 095 руб. 51 коп. за оформление страховых полисов для участников рекламно-информационных тура для журналистов из Узбекистана, что подтверждается платежным поручением №26 от 25.01.2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» также заключила договор оказания услуг №ДПС18/01 – 22/01 от 22 января 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) (Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») осуществить все необходимые действия по организации транспортного, экскурсионного обслуживания и проживания для участников рекламно-информационного тура для представителей СМИ из Узбекистана на условиях договора №ДПС18/01 – 22/01 от 22 января 2018 года, в соответствии с Приложениями №1 от 22 января 2018 года, №2 от 22 января 2018 года, №3 от 22 января 2018 года, №4 от 22 января 2018 года, являющимися неотъемлемой частью данного договора.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила 324 500 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за организацию транспортного, экскурсионного обслуживания и проживания для участников рекламно-информационного тура для представителей СМИ из Узбекистана на 25-30.01.2018, что подтверждается платежным поручением №62 от 13.02.2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» также заключила договор оказания услуг №ДПС18/01 – 29/01 от 29 января 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315), в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») осуществить все необходимые действия по организации транспортного, экскурсионного обслуживания и проживания для участников рекламно-информационного тура для представителей СМИ из Узбекистана на

условиях договора №ДПС18/01 – 29/01 от 29 января 2018 года, в соответствии с Приложениями №1 от 29 января 2018 года, №2 от 29 января 2018 года, №3 от 29 января 2018 года, №4 от 22 января 2018 года, являющимися неотъемлемой частью данного договора. Срок оказания услуг – с 01.02.2018 года по 06.02.2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила 119 120 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за организацию транспортного, экскурсионного обслуживания и проживания для участников рекламно-информационного тура для представителей СМИ из Узбекистана на 01.02.2018-06.02.2018, что подтверждается платежным поручением №61 от 13.02.2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») также заключила договор оказания услуг №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) (Исполнитель»), в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» принимает на себя обязательство по оказанию услуг по организации, подготовке и сопровождению рекламно-информационных туров для представителей СМИ и туроператоров Узбекистана, проводимых на территории Республики Татарстан, с 25 января по 30 января 2018 года и с 1 февраля по 6 февраля 2018 года. При этом услуги по договору оказываются в соответствии с техническим заданием и сметой расходов на оказание услуг, являющимися неотъемлемой частью договора №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года (Приложение №1 и №2).

Согласно техническому заданию, указанному в Приложении №1 к договору №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» обязуется оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий рекламно-информационных туров для представителей СМИ и туроператоров Узбекистана. Данные услуги включают в себя:

Подготовительная работа по обработке информации об участниках рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: Сбор информации о журналистах, съемочных группах и туроператорах Узбекистана, привлечение к участию в рекламном туре наиболее успешных в туристической отрасли, лидеров мнений. Создание списка контактов потенциальных участников, отправление пригласительных писем, формирование списка участников и сбор необходимых документов участников рекламного тура после согласования с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан»));

Разработка программ рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: разработка программ рекламных туров с учетом национальной специфики профессиональной деятельности его участников: анализ национального характера культурных ценностей и этических норм, правил поведения изучение особенностей работы, интересов участников. Согласование программ с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») и разработка логистики передвижения группы участников по всему маршруту, подбор гостиницы, ресторанов, интерактивных программ);

Работа с поставщиками услуг (далее идет пояснение обязанностей: отбор поставщиков услуг и координация работы поставщиков услуг: разработка согласования меню, выбор зала и варианта сервировки в ресторанах согласно программе туров, составление списков для расселения в гостинице, комплектация автобуса питьевой бутилированной водой, проведение инструктажа с экскурсоводами и ведущими интерактивных программ);

Координационно-административное сопровождение мероприятий рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: контроль за готовностью объектов посещения по программе к приему участников, соблюдение тайминга, внесение необходимых изменений в программы и оперативное согласование изменений с поставщиками услуг. Организация эпизодической фотосъемки мероприятий рекламных туров для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком заказчику (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») в качестве материала для составления отчета о результатах организации рекламных туров);

Подготовка отчетной документации (далее идет пояснение обязанностей: по окончании рекламных туров исполнитель (ООО «Туристско-информационный центр города Казани») формирует для заказчика (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») отчетный пакет документов о понесенных заказчиком затрат на проведение рекламных туров и результатах проведенных рекламных туров, в том числе, отчет о затратах заказчика на организацию рекламных туров, отчетную документацию, подтверждающую затраты на организацию рекламных туров (копии первичных документов: договоры, сопутствующие договорам документы (акты, накладные, счета и др.)), отчет о результатах организации рекламных туров (творческий отчет).

Приложение №2 к договору №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года представляет собой смету расходов по оказанию данных услуг.

Также АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и ООО «Туристско-информационный центр города Казани» был подписан акт приема-передачи оказанных услуг от 15 февраля 2018 года к договору №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» оказало АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий рекламно-информационных туров для представителей СМИ и туроператоров из Узбекистана, поименованных в Приложении №1 к договору №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года (услуги указаны выше).

Действительное выполнение работ в рамках соглашения №1 о предоставлении субсидии от 06 февраля 2018 года подтверждается Творческим отчетом по организации рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации из Узбекистана в Республике Татарстан, который был представлен в Комитет АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан». В рамках данного отчета был сделан и фотоотчет. Данный отчет и фотографии для него, как указано выше, также были сделаны ООО «Туристско-информационный центр города Казани» в рамках исполнения договора №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года оказания услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий рекламно-информационных туров.

Кроме того, обращает на себя внимание обязанность ООО «Туристско-информационный центр города Казани» по организации эпизодической фотосъемки мероприятий для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» (пункт 4 Приложении №1 к договору №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года). Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что фактически рядом с участниками мероприятия находились сотрудники ООО «Туристско-информационный центр города Казани», а не сотрудники АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

Татарстанское УФАС России обращает внимание, что при установленных обстоятельствах АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» фактически переложила обязанности по реализации организационных мероприятий в рамках рекламных туров на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что видно из договора оказания услуг №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года, договора оказания услуг №ДПС18/01 – 29/01 от 29 января 2018 года, договора оказания услуг №ДПС18/01 – 22/01 от 22 января 2018 года. Однако, субсидия без проведения торгов на организацию была выделена именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», а не другой туристической организации - ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Кроме того, все отчеты о затраченных денежных средствах с указанием наименования расходов, наименования контрагента, суммы расходов, а также все соответствующие договоры в рамках отчетов было представлены в Госкомитет. Таким образом, Госкомитет обладал информацией о том, что фактическое оказание услуг по организации мероприятия было переложено на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что

подтверждается договором оказания услуг №ДПС18/01 – 15/01 от 15 января 2018 года, договором оказания услуг №ДПС18/01 – 29/01 от 29 января 2018 года договором оказания услуг №ДПС18/01 – 22/01 от 22 января 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Услуги по оформлению страховых полисов для участников рекламно-информационного тура оказывало ООО «Персона Грата», что подтверждается договором оказания услуг б/н от 24 января 2018 года. При этом на основании выписки из ЕГРЮЛ ООО «Персона Грата» не является страховой организацией, соответствующий ОКВЭД не имеет. Таким образом, АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» переложила оказание данной услуги на другую туристическую организацию - ООО «Персона Грата».

Необходимо обратить внимание, что ООО «Персона Грата», ООО «Туристско-информационный центр города Казани», АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», согласно данным выписок из ЕГРЮЛ, осуществляют деятельность в сфере туризма. Таким образом, все данные хозяйствующие субъекты осуществляют всю деятельность на туристическом рынке, фактически являются конкурентами - организациями, которые занимаются предоставлением туристических услуг. Руководителем (генеральным директором) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на тот момент являлась <...>, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» - <...>, ООО «Персона Грата» - <...>. Таким образом, руководство данных организаций также не совпадает. Эти факты доказывают наличие конкурентного туристического рынка даже в пределах г. Казани, однако Комитетом данные обстоятельства были проигнорированы.

2-ая субсидия (соглашение №2 о предоставлении субсидии от 11 апреля 2018 года – Австрия).

27 февраля 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо (исх. №447-ИС от 27 февраля 2018 года), согласно которому Комитет просит рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на проведение рекламно-информационного тура для представителей туроператоров «Travel Star» и «Reiffeisen Reisen» в размере 188 000 рублей в виде целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

10 апреля 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №818-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 159 700 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Австрии.

11 апреля 2018 года Госкомитетом был издан приказ №30 от 11.04.2018 года, согласно которому отделу продвижения туристического продукта было поручено обеспечить подготовку и заключение соглашения о предоставлении субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по организации рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации из Австрии в Республике Татарстан.

11 апреля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №2 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 159 390 рублей в целях возмещения затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Австрии.

Согласно пункту 1.2 соглашения №2 о предоставлении субсидии от 11 апреля 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.04.2018 №818 –р.

20 ноября 2018 года Госкомитетом в адрес Министерства финансов Республики Татарстан было направлено письмо (исх.№2892-ИС от 20.11.2018 года), в соответствии с которым Госкомитет просит согласовать перечисление денежных средств АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 159 142 рубля 00 копеек по заявке от 09.11.2018 года №10.

Согласно данным выписки из лицевого счета Комитета, данные денежные средства в размере 159 142 рубля 00 копеек были перечислены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» 21 ноября 2018 года (дата платежного поручения).

При этом, как следует из представленной Госкомитетом информации (вх.№9402 от 12.07.2021) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязанности, возложенные на неё в соответствии с соглашением №2 о предоставлении субсидии от 11 апреля 2018 года, переложило на сторонние организации.

Так, АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключила договор оказания услуг №ДПС18/03 от 1 марта 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) (Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») осуществить все необходимые действия по организации услуг, именуемых далее «Комплекс услуг»: услуги по транспортному обслуживанию, по проживанию и услуги экскурсовода в рамках проведения рекламно-информационного тура для туроператоров и журналистов из Австрии в объеме и на условиях, предусмотренных договором №ДПС18/03 от 1 марта 2018 года, в соответствии с Приложениями №1 от 1 марта 2018 года, №2 от 1 марта 2018 года, №3 от 1 марта 2018 года, являющимися неотъемлемой частью данного договора. Срок оказания услуги: с 16 марта 2018 года по 17 марта 2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила 95 000 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по транспортному обслуживанию, по проживанию и услуги экскурсовода в рамках проведения рекламно-информационного тура для туроператоров и журналистов из Австрии по договору №ДПС18/03 от 1 марта 2018 года, что подтверждается платежным поручением №300 от 05.10.2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» также заключило договор оказания услуг №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315), в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению рекламно-информационного тура для туроператоров и журналистов из Австрии, проводимых на территории Республики Татарстан с 16 по 1 марта 2018 года. Услуги по данному договору оказывались в соответствии с техническим заданием и сметой расходов на оказание услуг, являющимися неотъемлемой частью договора №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года (Приложение №1 и №2) (пункт 1.2 договора №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года).

Согласно техническому заданию, указанному в Приложении №1 к договору №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» обязуется оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению рекламно-информационного тура для туроператоров и журналистов из Австрии. Данные услуги включают в себя:

Подготовительная работа по обработке информации об участниках рекламного тура

(далее идет пояснение обязанностей: Сбор информации о журналистах, съемочных группах и туроператорах Австрии для привлечение к участию в рекламном туре наиболее успешных в туристической отрасли, лидеров мнений. Создание списка контактов потенциальных участников, отправление пригласительных писем, формирование списка участников и сбор необходимых документов участников рекламного тура после согласования с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан»));

Разработка программ рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: разработка программ рекламных туров с учетом национальной специфики и профессиональной деятельности его участников: анализ национального характера, культурных ценностей и этических норм, правил поведения, изучение особенностей работы и интересов участников. Согласование программ с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») и разработка логистики передвижения группы участников по всему маршруту, подбор гостиницы, ресторанов, интерактивных программ);

Работа с поставщиками услуг (далее идет пояснение обязанностей: отбор поставщиков услуг и координация работы поставщиков услуг: разработка и согласование меню, выбор зала и варианта сервировки в ресторанах согласно программе туров, составление списков для расселения в гостинице, комплектация автобуса питьевой бутилированной водой, проведение инструктажа с экскурсоводами и ведущими интерактивных программ);

Координационно-административное сопровождение мероприятий рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: контроль за готовностью объектов посещения по программе к приему участников, соблюдение тайминга, внесение необходимых изменений в программы и оперативное согласование изменений с поставщиками услуг. Организация эпизодической фотосъемки мероприятий рекламных туров для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком заказчику (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») в качестве материала для составления отчета о результатах организации рекламных туров);

Подготовка отчетной документации (далее идет пояснение обязанностей: по окончании рекламного тура исполнитель (ООО «Туристско-информационный центр города Казани») формирует для заказчика (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») отчетный пакет документов о понесенных заказчиком затрат на проведение рекламного тура и результатах проведенного рекламного тура, в том числе, отчет о затратах заказчика на организацию рекламного тура, отчетную документацию, подтверждающую затраты на организацию рекламного тура (копии первичных документов: договоры, сопутствующие договорам документы (акты, накладные, счета и др.)), отчет о результатах организации рекламного тура (творческий отчет).

Приложение №2 к договору №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года представляет собой смету расходов по оказанию данных услуг.

Также АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и ООО «Туристско-информационный центр города Казани» был подписан акт приема-передачи оказанных услуг от 1 апреля 2018 года к договору №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» оказало АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий рекламно-информационного тура для туроператоров и журналистов из Австрии, поименованных в Приложении №1 к договору № ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года (услуги указаны выше).

Действительное выполнение работ в рамках соглашения №2 о предоставлении субсидии от 11 апреля 2018 года подтверждается Творческим отчетом по организации рекламно-информационных тура для представителей туроператоров и средств массовой информации из Австрии в Республике Татарстан, который был предоставлен Комитету от АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан». В рамках данного творческого отчета также был сделан и фотоотчет. Данный отчет и фотографии для него, как указано выше,

также были сделаны ООО «Туристско-информационный центр города Казани» в рамках исполнения договора №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года оказания услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий рекламно-информационных туров.

Кроме того, обращает на себя внимание обязанность ООО «Туристско-информационный центр города Казани» по организации эпизодической фотосъемки мероприятий для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» (пункт 4 Приложении №1 к договору №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года). Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что фактически рядом с участниками мероприятия находились сотрудники ООО «Туристско-информационный центр города Казани», а не сотрудники АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

Татарстанское УФАС России обращает внимание, что при установленных обстоятельствах АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» фактически переложило обязанности по реализации организационных мероприятий в рамках рекламных туров на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что видно из договора №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года, договора оказания услуг №ДПС18/03 от 1 марта 2018 года. Однако, субсидия без проведения торгов на организацию была выделена именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», а не другой туристической организации - ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислило 14 250 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению рекламно-информационного тура для туроператоров и журналистов из Австрии по договору №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года, что подтверждается платежным поручением №301 от 05.10.2018 года и счетом на оплату №131 от 28 февраля 2018 года.

Кроме того, все отчеты о затраченных денежных средствах с указанием наименования расходов, наименования контрагента, суммы расходов, а также все соответствующие договоры в рамках отчетов было представлено в Госкомитет. Таким образом, Госкомитет обладал информацией о том, что фактическое оказание услуг по организации мероприятия было переложено на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что подтверждается договором оказания услуг №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года, договором оказания услуг №ДПС18/03 от 1 марта 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Необходимо обратить внимание, что ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», согласно данным выписок из ЕГРЮЛ, согласно данным выписок из ЕГРЮЛ, осуществляют деятельность в сфере туризма. Таким образом, все данные хозяйствующие субъекты осуществляют всю деятельность на туристическом рынке, фактически являются конкурентами - организациями, которые занимаются предоставлением туристических услуг. Руководителем (генеральным директором) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на тот момент являлась <...>, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» - <...>. Таким образом, руководство данных организаций также не совпадает. Эти факты доказывают наличие конкурентного туристического рынка даже в пределах г. Казани, однако Госкомитетом данные обстоятельства были проигнорированы.

3-ая субсидия (соглашения №3 о предоставлении субсидии от 01 июня 2018 года – Япония).

03 мая 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо (исх.№1053-ИС от 03 мая 2018 года), согласно которому просит рассмотреть возможность выделения целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на организацию рекламно-информационного тура, проведение которого намечено на 15-18 мая 2018 года.

28 мая 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №1287-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 355 300 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Японии.

11 июня 2018 года Госкомитетом был издан приказ №53 от 11.06.2018 года, согласно которому отделу продвижения туристического продукта было поручено обеспечить подготовку и заключение соглашения о предоставлении субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по организации рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации из Японии в Республике Татарстан.

01 июня 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №3 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 355 250 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с организацией и проведением рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации из Японии в Республике Татарстан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №3 о предоставлении субсидии от 01 июня 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.05.2018 №1287-р.

30 ноября 2018 года Госкомитетом в адрес Министерства финансов Республики Татарстан было направлено письмо (исх.№2999-ИС от 30.11.2018 года), в соответствии с которым Госкомитет просит согласовать перечисление денежных средств АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 333 570 рублей 00 копеек по заявке от 30.11.2018 года №1150.

Согласно данным выписки из лицевого счета Комитета, данные денежные средства в размере 333 570 рублей 00 копеек были перечислены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» 4 декабря 2018 года (дата платежного поручения).

При этом, как следует из представленной Госкомитетом информации (вх.№9402 от 12.07.2021) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязанности, возложенные на неё в соответствии с соглашением №3 о предоставлении субсидии от 01 июня 2018 года, переложило на сторонние организации.

Так, АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключило договор оказания услуг №ГК18/05-10/01 от 10 мая 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) («Компания») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Клиент») осуществить все необходимые действия по организации услуг, именуемых далее «Комплекс услуг»: на территории Республики Татарстан в рамках проведения рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии на территории Республики Татарстан в объеме и на условиях, предусмотренных договором № ГК18/05-10/01 от 10 мая 2018 года, в соответствии с Приложениями №1 от 10 мая 2018 года, №2 от 10 мая 2018 года, №3 от 10 мая 2018 года, №4 от 10 мая 2018 года, №5 от 10 мая 2018 года, №6 от 10 мая 2018 года, №7 от 10 мая 2018 года являющимися неотъемлемой частью данного договора. Срок оказания услуги: с 15 марта 2018 года по 18 мая 2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислило 307 728 руб. 50 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг в

рамках проведения рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии по договору № ГК18/05-10/01 от 10 мая 2018 года, что подтверждается платежным поручением №345 от 20.11.2018 года, а также счетом на оплату №1200 от 18 мая 2018 года.

Согласно Приложению №1 от 10 мая 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию организации проживания в городе Казани в гостинице «Корстон-Казань» для участников рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии.

Согласно Приложению №2 от 10 мая 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию транспортного обслуживания в городе Казани и Республике Татарстан для участников рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии.

Согласно Приложению №3 от 10 мая 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации питания в городе Казани и Республике Татарстан для участников рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии.

Согласно Приложению №4 от 10 мая 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по закупке и обеспечению питьевой бутилированной водой участников рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии.

Согласно Приложению №5 от 10 мая 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации прогулки на прогулочном катере 18.05.2018 года для участников рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии.

Согласно Приложению №6 от 10 мая 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации экскурсионного обслуживания с последовательным переводом на японский язык с 16.05.2018 по 18.05.2018 года для участников рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии.

Согласно Приложению №7 от 10 мая 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию предоставления экскурсионного оборудования для участников рекламно-информационного тура для туроператоров и СМИ из Японии.

Действительное выполнение работ в рамках соглашения №3 о предоставлении субсидии от 01 июня 2018 года подтверждается Творческим отчетом по организации рекламно-информационных тура для представителей туроператоров и средств массовой информации из Австрии в Республике Татарстан.

Татарстанское УФАС России обращает внимание, что при установленных обстоятельствах АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» фактически переложило обязанности по реализации организационных мероприятий в рамках рекламных туров на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что видно из договора №ГК18/05-10/01 от 10 мая 2018 года. Однако, субсидия без проведения торгов на организацию была выделена именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», а не другой туристической организации - ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислило 14 250 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению рекламно-информационного тура для туроператоров и журналистов из Австрии по

договору №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года, что подтверждается платежным поручением №301 от 05.10.2018 года и счетом на оплату №131 от 28 февраля 2018 года.

Кроме того, все отчеты о затраченных денежных средствах с указанием наименования расходов, наименования контрагента, суммы расходов, а также все соответствующие договоры в рамках отчетов было представлено в Госкомитет. Таким образом, Госкомитет обладал информацией о том, что фактическое оказание услуг по организации мероприятия было переложено на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что подтверждается договором оказания услуг №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года, договором оказания услуг №ДПС18/03 от 1 марта 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Необходимо обратить внимание, что ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласно данным выписок из ЕГРЮЛ, осуществляют деятельность в сфере туризма. Таким образом, все данные хозяйствующие субъекты осуществляют всю деятельность на туристическом рынке, фактически являются конкурентами - организациями, которые занимаются предоставлением туристических услуг. Руководителем (генеральным директором) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на тот момент являлась <...>, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» - <...>. Таким образом, руководство данных организаций также не совпадает. Эти факты доказывают наличие конкурентного туристического рынка даже в пределах г.Казани, однако Госкомитетом данные обстоятельства были проигнорированы.

4-ая субсидия (соглашения №5 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года - «По секрету всему свету»).

04 июня 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо (исх.№1372-ИС от 04.06.2018 года), согласно которому Комитет просит поддержать съёмку в Республике Татарстан тревел-передачи «По секрету всему свету» и в связи со сжатыми сроками подготовки рассмотреть возможность выделения целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на её организацию.

26 июля 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №1847-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 621 400 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с организацией съёмки съёмочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» в Республике Татарстан.

30 июля 2018 года Госкомитетом был издан приказ №81 от 30.07.2018 года, согласно которому отделу продвижения туристического продукта было поручено обеспечить подготовку и заключение соглашения о предоставлении субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по организации съёмки съёмочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» в Республике Татарстан.

30 июля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №5 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 621 204 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с организацией съёмки съёмочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» в Республике Татарстан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №5 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года

субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.07.2018 №1847-р.

12 декабря 2018 года Госкомитетом в адрес Министерства финансов Республики Татарстан было направлено письмо (исх.№3110-ИС от 12.12.2018 года), в соответствии с которым Госкомитет просит согласовать перечисление денежных средств АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 607 197 рублей 00 копеек по заявке от 12.12.2018 года №1305.

Согласно данным выписки из лицевого счета Комитета, данные денежные средства в размере 607 197 рублей 00 копеек были перечислены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» 18 декабря 2018 года (дата платежного поручения).

При этом, как следует из представленной Госкомитетом информации (вх.№9402 от 12.07.2021) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязанности, возложенные на неё в соответствии с соглашением №5 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года, переложило на сторонние организации.

Так, АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключила договор оказания услуг №ДПС18/06-18/01 от 1 июня 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) («Компания») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Клиент») осуществить все необходимые действия по организации услуг, именуемых далее «Комплекс услуг»: на территории Республики Татарстан в рамках проведения съемок съемочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» на территории Республики Татарстан в объеме и на условиях, предусмотренных настоящим договором, в соответствии с Приложением №1 от 1 июня 2018 года, №2 от 1 июня 2018 года, №3 от 1 июня 2018 года, №4 от 1 июня 2018 года, №5 от 1 июня 2018 года, №6 от 1 июня 2018 года, №7 от 1 июня 2018 года, являющимися неотъемлемой частью данного договора. Срок оказания услуги: с 18 июня по 22 июня 2018 года.

Согласно приложению №1 от 1 июня 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации перелета для участников съемок тревел-передачи «По секрету всему свету», телеканала «Россия-1» на территории Республики Татарстан. При этом необходимо отметить, что согласно данным отчета о затратах заказчика на организацию рекламного тура, перелет съемочной группы полностью был организован ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Согласно приложению №2 от 1 июня 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию ВИП-встречи (19.06.2018 года) и ВИП-проводов в аэропорту г.Казани (22.06.2018 года).

Согласно приложению №3 от 1 июня 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации проживания в городе Казани в гостинице «Ибис» для участников съемок тревел-передачи «По секрету всему свету», телеканал «Россия-1».

Согласно приложению №4 от 1 июня 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию транспортного обслуживания в городе Казани и Республике Татарстан для участников съемок тревел-передачи «По секрету всему свету», телеканал «Россия-1».

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» пояснило, что расходы на транспортные услуги, понесенные при организации данных съемок были выше, так как съемка передачи проходила в период проведения в городе Казани Чемпионата мира по

футболу FIFA 2018 года, приложив при этом коммерческое предложение на оказание услуг по транспортному обслуживанию ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Согласно приложению №5 от 1 июня 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по транспортному обслуживанию по маршруту «Аэропорт-Казань» на легковом автомобиле марки «Toyota Camry».

Согласно приложению №6 от 1 июня 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по закупке и обеспечению питьевой бутилированной водой участников съемок тревел-передачи «По секрету всему свету», телеканал «Россия-1», на территории Республики Татарстан с 18.06.2018 года по 22.06.2018 года.

Согласно приложению №7 от 1 июня 2018 года ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации речной прогулки вверх по Волге на прогулочном катере «Bayliner 4087» 19.06.2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила 442 103 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по вышеуказанному договору №ДПС18/06-18/01 от 1 июня 2018 года в рамках съемки тревел-передачи «По секрету всему свету», что подтверждается платежным поручением №356 от 29.11.2018 года, счетом на оплату №1269 от 29 ноября 2018 года.

Татарстанское УФАС России также акцентирует внимание на том факте, что даже организацией перелета съемочной группы занималось ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что следует из приложению №1 от 1 июня 2018 года к договору оказания услуг №ДПС18/06-18/01 от 1 июня 2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» также заключило договор оказания услуг №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315), в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению съемок съемочной группой телеканала «Россия-1», тревел-передачи «По секрету всему свету» проводимых на территории Республики Татарстан с 18 по 22 июня 2018 года. Услуги по данному договору оказывались в соответствии с техническим заданием и сметой расходов на оказание услуг, являющимися неотъемлемой частью договора №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года (Приложение №1 и №2) (пункт 1.2 договора №ДПС18/02 от 28 февраля 2018 года).

Согласно техническому заданию, указанному в Приложении №1 к договору №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» обязуется оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению съемок съемочной группой телеканала «Россия-1», тревел-передачи «По секрету всему свету». Данные услуги включают в себя:

Подготовительная работа по обработке информации об участниках рекламного тура (далее идет пояснение обязанностей: Сбор информации о журналистах, съемочных группах и туроператорах Австрии для привлечение к участию в рекламном туре наиболее успешных в туристической отрасли, лидеров мнений. Создание списка контактов потенциальных участников, отправление пригласительных писем, формирование списка участников и сбор необходимых документов участников рекламного тура после согласования с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан»));

Разработка программ рекламного тура (далее идет пояснение обязанностей: разработка

программ рекламных туров с учетом национальной специфики и профессиональной деятельности его участников: анализ этических норм, правил поведения, изучение особенностей работы и интересов участников. Согласование программ с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») и разработка логистики передвижения группы участников по всему маршруту, подбор гостиницы, ресторанов, интерактивных программ);

Работа с поставщиками услуг (далее идет пояснение обязанностей: отбор поставщиков услуг и координация работы поставщиков услуг: разработка и согласование меню, выбор зала и варианта сервировки в ресторанах согласно программе туров, составление списков для расселения в гостинице, комплектация автобуса питьевой бутилированной водой, проведение инструктажа с экскурсоводами и ведущими интерактивных программ);

Координационно-административное сопровождение мероприятий рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: контроль за готовностью объектов посещения по программе к приему участников, соблюдение тайминга, внесение необходимых изменений в программы и оперативное согласование изменений с поставщиками услуг. Организация эпизодической фотосъемки мероприятий рекламных туров для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком заказчику (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») в качестве материала для составления отчета о результатах организации рекламных туров);

Подготовка отчетной документации (далее идет пояснение обязанностей: по окончании рекламного тура исполнитель (ООО «Туристско-информационный центр города Казани») формирует для заказчика (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») отчетный пакет документов о понесенных заказчиком затрат на проведение рекламного тура и результатах проведенного рекламного тура, в том числе, отчет о затратах заказчика на организацию рекламного тура, отчетную документацию, подтверждающую затраты на организацию рекламного тура (копии первичных документов: договоры, сопутствующие договорам документы (акты, накладные, счета и др.)), отчет о результатах организации рекламного тура (творческий отчет).

Приложение №2 к договору №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года представляет собой смету расходов по оказанию данных услуг.

Также АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и ООО «Туристско-информационный центр города Казани» был подписан акт приема-передачи оказанных услуг от 25 июня 2018 года к договору №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» оказало АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках съемок съемочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету», поименованных в Приложении №1 к договору №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года (услуги указаны выше).

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила 55 500 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках съемок съемочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету» по договору №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года, что подтверждается платежным поручением №367 от 30 ноября 2018 года и счетом на оплату №1273 от 30 ноября 2018 года.

Действительное выполнение работ в рамках соглашения №2 о предоставлении субсидии от 11 апреля 2018 года подтверждается Творческим отчетом, который был представлен в Комитет АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан». В рамках данного творческого отчета также был сделан и фотоотчет. Данный отчет и фотографии для него, как указано выше, также были сделаны ООО «Туристско-информационный центр города

Казани» в рамках исполнения договора №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках съемок съемочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету».

Кроме того, обращает на себя внимание обязанность ООО «Туристско-информационный центр города Казани» по организации эпизодической фотосъемки мероприятий для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» (пункт 4 Приложении №1 к договору №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года). Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что фактически рядом с участниками мероприятия находились сотрудники ООО «Туристско-информационный центр города Казани», а не сотрудники АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

Татарстанское УФАС России обращает внимание, что при установленных обстоятельствах АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» фактически переложила обязанности по реализации организационных мероприятий в рамках съемочных мероприятий на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что видно из договора оказания услуг №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года, договора оказания услуг №ДПС18/06-18/01 от 1 июня 2018 года. Однако, субсидия без проведения торгов на организацию была выделена именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», а не другой туристической организации - ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Кроме того, все отчеты о затраченных денежных средствах с указанием наименования расходов, наименования контрагента, суммы расходов, а также все соответствующие договоры в рамках отчетов были представлены в Госкомитет. Таким образом, Госкомитет обладал информацией о том, что фактическое оказание услуг по организации мероприятия было переложено на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что подтверждается договором оказания услуг №ДПС18/06-01/01 от 1 июня 2018 года, договором оказания услуг №ДПС18/06-18/01 от 1 июня 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Необходимо обратить внимание, что ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», согласно данным выписок из ЕГРЮЛ, осуществляют деятельность в сфере туризма. Таким образом, все данные хозяйствующие субъекты осуществляют всю деятельность на туристическом рынке, фактически являются конкурентами - организациями, которые занимаются предоставлением туристических услуг. Руководителем (генеральным директором) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на тот момент являлась <...>, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» - <...>. Таким образом, руководство данных организаций также не совпадает. Эти факты доказывают наличие конкурентного туристического рынка даже в пределах г.Казани, однако Госкомитетом данные обстоятельства были проигнорированы.

5-ая субсидия (соглашения №6 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года - съемки программ телеканала «Пятница»).

07 марта 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо (исх.№521-ИС от 07.03.2018 года), согласно которому Комитет просит согласовать съемки программ телеканала «Пятница» - «Еда. Я люблю тебя!» и «Адская кухня» - и рассмотреть возможность выделения дополнительного финансирования на приём съемочных групп в Республике Татарстан в размере 636 481 рублей в виде целевой субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

10 апреля 2018 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал постановление №801-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 487 600 рублей за счёт средств Резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма

Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по съёмке программ телеканала «Пятница».

30 июля 2018 года Госкомитетом был издан приказ №81 от 30.07.2018 года, согласно которому ведущему советнику отдела государственного регулирования туристской деятельности было поручено обеспечить подготовку и заключение соглашения о предоставлении субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по съёмке программ телеканала «Пятница» в Республике Татарстан.

30 июля 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №6 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии в размере 487 597 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с проведением работ по съёмке программ телеканала «Пятница» в Республике Татарстан.

Согласно пункту 1.2 соглашения №6 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года субсидия предоставляется из бюджета Республики Татарстан в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.04.2018 №801-р.

18 декабря 2018 года Госкомитетом в адрес Министерства финансов Республики Татарстан было направлено письмо (исх.№3167-ИС от 18.12.2018 года), в соответствии с которым Госкомитет просит согласовать перечисление денежных средств АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 337 660 рублей 00 копеек по заявке от 18.12.2018 года №1402.

Согласно данным выписки из лицевого счета Комитета, данные денежные средства в размере 337 660 рублей 00 копеек были перечислены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» 19 декабря 2018 года (дата платежного поручения).

При этом, как следует из представленной Госкомитетом информации (вх.№9402 от 12.07.2021) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязанности, возложенные на неё в соответствии с соглашением №6 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года, переложило на сторонние организации.

Так, АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключила договор оказания услуг №ДПС18/04-24/01 от 24 апреля 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) («Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») осуществить все необходимые действия по организации услуг, именуемых далее «Комплекс услуг» по организации мероприятий проведения съёмок телепрограммы «Еда, я люблю тебя!» съёмочной группой телеканала «Пятница» в объёме и на условиях, предусмотренных настоящим договором, в соответствии с Приложением №1 от 24 апреля 2018 года, №2 от 24 апреля 2018 года, №3 от 24 апреля 2018 года, №4 от 24 апреля 2018 года, №5 от 24 апреля 2018 года, №6 от 24 апреля 2018 года, являющимися неотъемлемой частью данного договора. Срок оказания услуги: с 28 апреля по 2 мая 2018 года.

Согласно приложению №1 от 24 апреля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации проживания в городе Казани в гостинице «Корстон-Казань» участников съёмочной группы телепрограммы «Еда, я люблю тебя!» телеканала «Пятница» с 28.04.2018 года по 02.05.2018 года.

Согласно приложению №2 от 24 апреля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации питания для участников съёмочной группы телепрограммы

«Еда, я люблю тебя!» телеканала «Пятница» с 28.04.2018 года по 02.05.2018 года.

Согласно приложению №3 от 24 апреля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию транспортного обслуживания в городе Казани и Республике Татарстан для участников съемочной группы телепрограммы «Еда, я люблю тебя!» телеканала «Пятница» с 28.04.2018 года по 02.05.2018 года.

Согласно приложению №4 от 24 апреля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию услуг экскурсовода-сопровождающего для участников съемочной группы программы «Еда, я люблю тебя!» телеканала «Пятница» с 28.04.2018 года по 02.05.2018 года

Согласно приложению №5 от 24 апреля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по закупке и обеспечению минеральной водой участников съемочной группы программы «Еда, я люблю тебя!» телеканала «Пятница» с 28.04.2018 года по 02.05.2018 года.

Согласно приложению №6 от 24 апреля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию услуг по организации посещения театрализованного фольклорного шоу «KAZAN» участниками съемочной группы программы «Еда, я люблю тебя!» телеканала «Пятница» с 28.04.2018 года по 02.05.2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислило 442 103 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по вышеуказанному договору №ДПС18/04-24/01 от 24 апреля 2018 года в рамках съемки телепередачи «Еда, я люблю тебя!», что подтверждается платежным поручением №378 от 13.12.2018 года, счетом на оплату №1285 от 13 декабря 2018 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» также заключило договор оказания услуг №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315), в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению съемок съемочной группой телеканала «Пятница» передачи «Еда, я люблю тебя!» проводимых на территории Республики Татарстан с 28 апреля по 2 мая 2018 года. Услуги по данному договору оказывались в соответствии с техническим заданием и сметой расходов на оказание услуг, являющимися неотъемлемой частью договора №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года (Приложение №1 и №2) (пункт 1.2 договора №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года).

Согласно техническому заданию, указанному в Приложении №1 к договору №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» обязуется оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению съемок съемочной группой телеканала «Пятница» передачи «Еда, я люблю тебя!». Данные услуги включают в себя:

1. Подготовительная работа по обработке информации об участниках рекламного тура (далее идет пояснение обязанностей: Сбор информации о журналистах, съемочных группах для привлечения к участию в съемках наиболее успешных в туристической отрасли, лидеров мнений. Формирование списка участников и сбор необходимых документов участников съемок после согласования с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан»));

2. Разработка программ рекламного тура (далее идет пояснение обязанностей:

разработка программ съемок с учетом специфики региона: анализ этических норм, правил поведения, изучение особенностей работы и интересов участников. Согласование программ с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») и разработка логистики передвижения группы участников по всему маршруту, подбор гостиницы, ресторанов, интерактивных программ);

3. Работа с поставщиками услуг (далее идет пояснение обязанностей: отбор поставщиков услуг и координация работы поставщиков услуг: разработка и согласование меню, выбор зала и варианта сервировки в ресторанах согласно программе съемок, составление списков для расселения в гостинице, комплектация автобуса питьевой бутилированной водой, проведение инструктажа с экскурсоводом-сопровождающим);

4. Координационно-административное сопровождение мероприятий рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: контроль за готовностью объектов посещения по программе к приему участников, соблюдение тайминга, внесение необходимых изменений в программы и оперативное согласование изменений с поставщиками услуг. Организация эпизодической фотосъемки мероприятий съемок для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком заказчику (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») в качестве материала для составления отчета о результатах организации рекламных туров);

5. Подготовка отчетной документации (далее идет пояснение обязанностей: по окончании съемок исполнитель (ООО «Туристско-информационный центр города Казани») формирует для заказчика (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») отчетный пакет документов о понесенных заказчиком затрат на проведение съемок и результатах проведенных съемок, в том числе, отчет о затратах заказчика на организацию съемок, отчетную документацию, подтверждающую затраты на организацию съемок (копии первичных документов: договоры, сопутствующие договорам документы (акты, накладные, счета и др.)), отчет о результатах организации съемок (творческий отчет).

Приложение №2 к договору №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года представляет собой смету расходов по оказанию данных услуг.

Также АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и ООО «Туристско-информационный центр города Казани» был подписан акт приема-передачи оказанных услуг от 7 мая 2018 года к договору №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» оказало АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках съемок съемочной группой телеканала «Пятница» телепередачи «Еда, я люблю тебя!», поименованных в Приложении №1 к договору №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года (услуги указаны выше).

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислило 30 750 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках съемок съемочной группой телеканала «Пятница», телепередачи «Еда, я люблю тебя!» по договору №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года, что подтверждается платежным поручением №377 от 13 декабря 2018 года.

Действительное выполнение работ в рамках соглашения №6 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года подтверждается Творческим отчетом по организации съемок съемочной группой телеканала «Пятница», телепередачи «Еда, я люблю тебя!» в Республике Татарстан, который был представлен в Госкомитет от имени АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан». В рамках данного творческого отчета также был сделан и фотоотчет. Данный отчет и фотографии для него, как указано выше, также были сделаны ООО «Туристско-информационный центр города Казани» в рамках исполнения договора №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года по организации, подготовке и координационно-административному

сопровождению мероприятий в рамках съемок съемочной группой телеканала «Пятница», телепередачи «Еда, я люблю тебя!»».

Кроме того, обращает на себя внимание обязанность ООО «Туристско-информационный центр города Казани» по организации эпизодической фотосъемки мероприятий для передачи в дальнейшем полученным фотоснимком АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» (пункт 4 Приложении №1 к договору №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года). Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что фактически рядом с участниками мероприятия находились сотрудники ООО «Туристско-информационный центр города Казани», а не сотрудники АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

Татарстанское УФАС России обращает внимание, что при установленных обстоятельствах АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» фактически переложило обязанности по реализации организационных мероприятий в рамках съемок на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что видно из договора оказания услуг №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года, договора оказания услуг ДПС18/04-24/01 от 24 апреля 2018 года. Однако, субсидия без проведения торгов на организацию была выделена именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», а не другой туристической организации - ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Кроме того, все отчеты о затраченных денежных средствах с указанием наименования расходов, наименования контрагента, суммы расходов, а также все соответствующие договоры в рамках отчетов было представлено в Госкомитет. Таким образом, Госкомитет обладал информацией о том, что фактическое оказание услуг по организации мероприятия было переложено на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что подтверждается договором оказания услуг №ДПС18/04-24/02 от 24 апреля 2018 года, договором оказания услуг ДПС18/04-24/01 от 24 апреля 2018 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Необходимо обратить внимание, что ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», согласно данным выписок из ЕГРЮЛ, осуществляют деятельность в сфере туризма. Таким образом, все данные хозяйствующие субъекты осуществляют всю деятельность на туристическом рынке, фактически являются конкурентами - организациями, которые занимаются предоставлением туристических услуг. Руководителем (генеральным директором) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на тот момент являлась <...>, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» - <...>. Таким образом, руководство данных организаций также не совпадает. Эти факты доказывают наличие конкурентного туристического рынка даже в пределах г.Казани, однако Госкомитетом данные обстоятельства были проигнорированы.

6-ая субсидия (соглашение №2 о предоставлении субсидии от 15 апреля 2019 года - «Der Tour»).

02 декабря 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо (исх. №3007-ИС от 02.12.2018 года), согласно которому Комитет просит рассмотреть возможность выделения АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» целевой субсидии из образовавшейся экономии средств в текущей смете Комитета для покрытия расходов, связанных с продвижением туристических возможностей Республики Татарстан в Германии. Согласно указанному письму выделение дополнительных средств из бюджета Республики Татарстан не требуется.

08 апреля 2019 года Кабинет Министров Республики Татарстан издал распоряжение №733-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 650 800 рублей за счёт средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с размещением рекламного

модуля в каталоге немецкого туроператора «Der Tour» и уплаты государственной пошлины в связи с регистрацией товарных знаков «Visit Tatarstan».

15.04.2019 года Госкомитетом был издан приказ №39 от 15.04.2019 года, согласно которому отделу продвижения туристического продукта было поручено обеспечить подготовку и заключение соглашения о предоставлении субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с рекламного модуля в каталоге немецкого туроператора «Der Tour».

15 апреля 2019 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение №2 о предоставлении субсидии, согласно пункту 1.1 которого предметом настоящего соглашения является предоставление из бюджета Республики Татарстан с 2019 году субсидии в целях возмещения затрат Получателя, связанных с оказанием услуг по размещению рекламного модуля в каталоге немецкого туроператора «Der Tour». Согласно пункту 2.1 соглашения №2 от 15 апреля 2019 года размер субсидии составляет 434 000 рублей.

05.07.2019 года Госкомитетом в адрес Министерства финансов Республики Татарстан было направлено письмо (исх.№1272-ИС от 05.07.2019 года), в соответствии с которым Госкомитет просит согласовать перечисление денежных средств АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в размере 434 000 рублей 00 копеек по заявке от 05.07.2019 года №1761.

Согласно данным выписки из лицевого счета Комитета, данные денежные средства в размере 434 000 рублей 00 копеек были перечислены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» 9 июля 2019 года (дата платежного поручения).

Татарстанским УФАС России было установлено, что 13.12.2017 года между АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и DER Touristick Deutschland GmbH был заключен контракт на общую стоимость 5 000 евро. Согласно условиям данного контракта стороны согласовали детали рекламной кампании в Каталоге «Russia, Caucasus, Central Asia» 2018/2019 (от DER Touristick), дата публикации – 01.04.2018 года, раздел: задняя обложка, период рассылки – с 01.04.2018 года по 31.03.2019 года. Оплата по контракту должна была быть произведена не позднее 01.06.2019 года.

Сторонами также был подписан акт сдачи-приемки оказанных услуг от 31.03.2019 года.

Согласно поручению на покупку иностранной валюты №6 от 29.05.2019 года АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в лице Корсакова Ю.Г. осуществило покупку иностранной валюты в размере 5 000 евро (363 600 рублей 00 копеек) по курсу ПАО «АК БАРС» БАНК.

Согласно поручению на перевод №6 от 29 мая 2019 года АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в лице Корсакова Ю.Г. был осуществлен перевод в иностранной валюты в размере 5 000 евро получателю (бенефициару) - DER Touristick Deutschland GmbH. К платежному переводу также приложен соответствующий чек о переводе.

Инициатором по данному соглашению выступило АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», что следует из письменных пояснений данной организации в ответ на определение об отложении дела №016/01/16-2062/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (АЯ-06/5709 от 29.04.2022), а также из приложенного к данным пояснениям письма от АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» Комитету с просьбой о выделении субсидий (исх.№107-1 от 27.11.2018 года).

7-ая субсидия (соглашения №1 о предоставлении субсидии от 19 марта 2019 года - Тегеран).

11 ноября 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан письмо, согласно

которому Комитет просит рассмотреть возможность выделения внебюджетных средств в размере 10 252 180 рублей АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на проведение рекламной компании Казань-Тегеран.

14 ноября 2018 года Комитет направил Президенту Республики Татарстан аналогичное письмо, в котором просит рассмотреть возможность выделения внебюджетных средств в размере 9 722 840 рублей АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на проведение рекламной компании Казань-Тегеран.

02 декабря 2018 года Комитет направил в адрес Президента Республики Татарстан письмо (исх.№3008-ИС от 02.12.2018 года), в тексте которого просил выделить субсидию в поддержку авиасообщения «Тегеран-Казань» именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

17 декабря 2018 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение о предоставлении субсидии №7, согласно пункту 1.1 которого предметом соглашения является предоставление Комитетом субсидии в размере 9 722 840 рублей в целях возмещения затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», связанных с проведением работ по организации рекламной кампании в поддержку авиасообщения Казань-Тегеран с 17 декабря 2018 года по 17 июня 2019 года.

Дополнительным соглашением от 29 декабря 2018 года о расторжении соглашения о предоставлении субсидии от 17 декабря 2018 года №7 Комитет и затрат АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» расторгли соглашение №7 от 17 декабря 2018 года.

31 декабря 2018 года Комитет направил в Президенту Республики Татарстан письмо (исх. №3304-ИС от 31.12.2018 года), согласно которому проведение кампании в полном объёме в 2018 году не представляется возможным и в котором Комитет просит рассмотреть возможность осуществления возврата указанных средств в доход бюджета Республики Татарстан с последующим выделением в 2019 году на эти цели.

29 января 2019 года Министерство финансов Республики Татарстан направило Президенту Республики Татарстан письмо (исх.№2260 от 04.02.2019 года), из содержания которого следует, что 9 722 840 рублей возвращены в доход бюджета Республики Татарстан и Комитет просит в целях проведения рекламной компании Казань-Тегеран выделить указанные денежные средства в форме субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» в 2019 году.

18 марта 2019 года Кабинет Министров издал распоряжение №548-р, согласно которому Министерству финансов Республики Татарстан необходимо выделить Комитету 9 722 840 рублей за счёт средств резервного фонда Кабинета Министров Республики Татарстан для предоставления субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением рекламной кампании в поддержку авиасообщения Тегеран- Казань.

19 марта 2019 года Госкомитетом был издан приказ №23 от 19.03.2019 года, согласно которому отделу продвижения туристического продукта было поручено обеспечить подготовку и заключение соглашения о предоставлении субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на возмещение затрат, связанных с проведением работ по организации рекламной кампании в поддержку авиасообщения Тегеран-Казань.

19 марта 2019 года между Комитетом и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключено соглашение о предоставлении субсидии №1, согласно пункту 1.1 которого предметом настоящего соглашения является предоставление из бюджета Республики Татарстан в 2019 году субсидии в целях возмещения затрат Получателя, связанных с проведением работ по организации рекламной кампании в поддержку

авиасообщения Тегеран-Казань. Согласно пункту 2.1 субсидия предоставляется в размере 9 722 840 рублей.

Согласно данным выписки из лицевого счета Комитета, данные денежные средства в размере:

4 349 791 рублей 38 копеек по платежному поручению от 23 апреля 2019;

2 622 390 рублей 36 копеек по платежному поручению от 9 июля 2019 года;

2 691 383 рублей 24 копеек по платежному поручению от 27 декабря 2019 года;

были перечислены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

При этом, как следует из представленной Госкомитетом информации (вх.№9402 от 12.07.2021) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязанности, возложенные на неё в соответствии с соглашением №1 о предоставлении субсидии от 19 марта 2019 года, переложило на сторонние организации в части организации рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан.

Так, АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключило договор оказания услуг №ДПС19/08-31/1 от 31 августа 2019 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) («Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») осуществить все необходимые действия по организации услуг, именуемых далее «Комплекс услуг»: услуги по бронированию проживания в отелях, по транспортному и экскурсионному обслуживанию, а также административные услуги по организации мероприятия в рамках проведения рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан, в объеме и на условиях, предусмотренных настоящим договором, в соответствии с Приложением №1 от 31 августа 2019 года, №2 от 31 августа 2019 года, №3 от 31 августа 2019 года, являющимися неотъемлемой частью данного договора. Срок оказания услуг: с 5 по 12 сентября 2019 года.

Согласно приложению №1 от 31 августа 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по бронированию проживания в отелях участниками рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан

Согласно приложению №2 от 31 августа 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации транспортного обслуживания в городе Казани и Республике Татарстан участников рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан 05.09.2019 – 12.09.2019 года.

Согласно приложению №3 от 31 августа 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по оказанию экскурсионных услуг для участников рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан 05.09.2019 – 12.09.2019 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила 96 200 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по вышеуказанному договору №ДПС19/08-31/1 от 31 августа 2019 года в рамках проведения рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран, что подтверждается платежным поручением №485 от 20.12.2019 года, счетом на оплату №1309 от 12 сентября 2019 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» заключила договор оказания услуг №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) («Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») осуществить все необходимые действия по организации услуг, именуемых далее «Комплекс услуг»: услуги по бронированию проживания в отелях, по транспортному и экскурсионному обслуживанию, а также иные услуги по организации мероприятий в рамках проведения рекламно-информационного тура для представителей СМИ и туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан, в объеме и на условиях, предусмотренных настоящим договором, в соответствии с Приложением №1, Приложением №2, Приложением №3, Приложением №4, Приложением №5, Приложением №6, Приложением №7, являющимися неотъемлемой частью данного договора. Срок оказания услуг: с 12 по 19 декабря 2019 года.

Согласно приложению №1 к договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по бронированию проживания в отелях участниками рекламно-информационного тура для представителей СМИ и туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан.

Согласно приложению №2 к договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации транспортного обслуживания в городе Казани и Республике Татарстан участников рекламно-информационного тура для представителей туроператоров и СМИ Республики Иран в Республике Татарстан 12.12.2019 – 19.12.2019 года.

Согласно приложению №3 к договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по оказанию экскурсионных услуг для участников рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан 12.12.2019 – 19.12.2019 года.

Согласно приложению №4 к договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по оказанию услуг питания для участников рекламно-информационного тура для представителей туроператоров Республики Иран в Республике Татарстан 12.12.2019 – 19.12.2019 года.

Согласно приложению №5 к договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по организации комплекса интерактивных программ и программ активного отдыха на территории Казани и города-курорта «Свияжские холмы» и п.Камское Устье для участников рекламно-информационного тура для представителей туроператоров и СМИ Республики Иран в Республике Татарстан 12.12.2019 – 19.12.2019 года.

Согласно приложению №6 к договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по оказанию услуг по приобретению и доставке экипировки для участников рекламно-информационного тура для представителей туроператоров и СМИ Республики Иран в Республике Татарстан 12.12.2019 – 19.12.2019 года.

Согласно приложению №7 к договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласовали спецификацию по приобретению и доставке минеральной воды для участников рекламно-информационного тура для представителей

туроператоров и СМИ Республики Иран в Республике Татарстан 12.12.2019 – 19.12.2019 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислила 539 430 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание услуг по вышеуказанному договору №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года в рамках проведения рекламно-информационного тура для представителей СМИ и туроператоров Республики Иран, что подтверждается платежным поручением №486 от 20.12.2019 года, счетом на оплату №12-19/01 от 19 декабря 2019 года.

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» также заключила договор оказания услуг №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года с ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315), в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (Исполнитель») обязуется по поручению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» («Заказчик») оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению рекламно-информационного тура для туроператоров из Республики Иран по Республике Татарстан (05-09.09.2019 года) Услуги по данному договору оказывались в соответствии с техническим заданием и сметой расходов на оказание услуг, являющимися неотъемлемой частью договора №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года (Приложение №1 и №2) (пункт 1.2 договора №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года).

Согласно техническому заданию, указанному в Приложении №1 к договору №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» обязуется оказать услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению рекламно-информационного тура для туроператоров из Республики Иран по Республике Татарстан. Данные услуги включают в себя:

1. Подготовительная работа по обработке информации об участниках рекламного тура (далее идет пояснение обязанностей: Сбор информации о туроператорах Ирана, работающих с туристическим продуктом из России для привлечение к участию в рекламном туре наиболее успешных в туристической отрасли. Создание списка контактов потенциальных участников, отправление пригласительных писем, формирование списка участников и сбор необходимых документов участников рекламного тура после согласования с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан»));

2. Разработка программ рекламного тура (далее идет пояснение обязанностей: разработка программ рекламных туров с учетом Республики Иран: анализ этических норм, правил поведения, изучение особенностей работы и интересов участников. Согласование программ с заказчиком (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») и разработка логистики передвижения группы участников по всему маршруту, подбор гостиницы, ресторанов, интерактивных программ);

3. Координационно-административное сопровождение мероприятий рекламных туров (далее идет пояснение обязанностей: контроль за готовностью объектов посещения по программе к приему участников, соблюдение тайминга, внесение необходимых изменений в программы и оперативное согласование изменений с поставщиками услуг. Организация эпизодической фотосъемки мероприятий рекламных туров для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком заказчику (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») в качестве материала для составления отчета о результатах организации рекламных туров);

4. Подготовка отчетной документации (далее идет пояснение обязанностей: по окончании рекламного тура исполнитель (ООО «Туристско-информационный центр города Казани») формирует для заказчика (АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан») отчетный пакет документов о понесенных заказчиком затрат на проведение рекламного тура и результатах проведенного рекламного тура, в том числе, отчет о затратах заказчика на организацию рекламного тура, отчетную документацию, подтверждающую затраты на организацию рекламного тура (копии первичных документов: договоры, сопутствующие

договорам документы (акты, накладные, счета и др.)), отчет о результатах организации рекламного тура (творческий отчет).

В техническом задании также указывалась дата проведения: с 05 по 09 сентября 2019 года, количество участников – 1 человек.

Приложение №2 к договору №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года представляет собой смету расходов по оказанию данных услуг.

Также АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и ООО «Туристско-информационный центр города Казани» был подписан акт приема-передачи оказанных услуг от 23.09.2019 года к договору №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года, в соответствии с которым ООО «Туристско-информационный центр города Казани» оказал АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» услуги по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках рекламно-информационного тура для туроператоров из Республики Иран по Республике Татарстан, поименованных в Приложении №1 к договору №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года (услуги указаны выше).

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» перечислило 9 750 руб. 00 коп. ООО «Туристско-информационный центр города Казани» (ИНН: 1655138315) за оказание по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках рекламно-информационного тура для туроператоров из Республики Иран по Республике Татарстан по договору №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года, что подтверждается платежным поручением №497 от 23 декабря 2019 года и счетом на оплату №1315 от 23 сентября 2019 года.

Действительное выполнение работ в рамках соглашения №1 о предоставлении субсидии от 19 марта 2019 года в части организации тура подтверждается Творческим отчетом по организации рекламно-информационных тура для представителей туроператоров из Республики Иран по Республике Татарстан, который был представлен в Госкомитет АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан». В рамках данного отчета также был сделан и фотоотчет. Данный отчет и фотографии для него, как указано выше, также были сделаны ООО «Туристско-информационный центр города Казани» в рамках исполнения договора №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года по организации, подготовке и координационно-административному сопровождению мероприятий в рамках рекламно-информационного тура для туроператоров из Республики Иран по Республике Татарстан.

Кроме того, обращает на себя внимание обязанность ООО «Туристско-информационный центр города Казани» по организации эпизодической фотосъемки мероприятий для передачи в дальнейшем полученных фотоснимком АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» (пункт 3 Приложении №1 к договору № ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года). Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что фактически рядом с участниками мероприятия находились сотрудники ООО «Туристско-информационный центр города Казани», а не сотрудники АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

Татарстанское УФАС России обращает внимание, что при установленных обстоятельствах АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» фактически переложило обязанности по реализации организационных мероприятий в рамках рекламных туров на ООО «Туристско-информационный центр города Казани», что видно из договора оказания услуг №ДПС19/08-31/2 от 31 августа 2019 года, договора оказания услуг №ДПС19/08-31/1 от 31 августа 2019 года, договора оказания услуг №ДПС19/12-01/1 от 1 декабря 2019 года. Однако, субсидия без проведения торгов на организацию была выделена именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», а не другой туристической организации - ООО «Туристско-информационный центр города Казани».

Необходимо обратить внимание, что основным видом деятельности ООО «Туристско-

информационный центр города Казани» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» согласно данным выписок из ЕГРЮЛ, осуществляют деятельность в сфере туризма. Таким образом, все данные хозяйствующие субъекты осуществляют всю деятельность на туристическом рынке, фактически являются конкурентами - организациями, которые занимаются предоставлением туристических услуг. Руководителем (генеральным директором) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» на тот момент являлась <...>, ООО «Туристско-информационный центр города Казани» - <...>. Таким образом, руководство данных организаций также не совпадает. Эти факты доказывают наличие конкурентного туристического рынка даже в пределах г.Казани, однако Госкомитетом данные обстоятельства были проигнорированы.

Определением о назначении дела №016/01/16-2062/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх.№АЯ-06/15077 от 25.11.2021 года) Татарстанское УФАС России запросило у Комитета письменные пояснения с правовым обоснованием по фактам, изложенным в данном определении (пункт 4.1 Определения о назначении дела №016/01/16-2062/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению).

В ответ на Определение о назначении дела №016/01/16-2062/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх.№АЯ-06/15077 от 25.11.2021 года) Комитет прислал письменные пояснения (исх.№2317-ИС от 08.12.2021 года, вх.№16346 от 09.12.2021 года), в котором Комитет указал, что субсидии без проведения торгов были предоставлены АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» либо в связи с наличием срочного поручения в адрес Комитета и с жатыми сроками исполнения таких поручений, выполнение протоколов взаимных договоренностей. При этом в письменных пояснениях Комитет указывает также, что Комитет предоставлял субсидии без конкурса АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», так как такое предоставление обуславливало в последующем организацию мероприятий на более выгодных условиях (требовалось меньше финансовых затрат).

Однако, Татарстанское УФАС России не может согласиться с указанной позицией Госкомитета ввиду следующего.

Достижение взаимных договоренностей, которые в последующем были изложены в протоколах договоренностей, какие-либо поручения в адрес Комитета в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 21 августа 2012 года №724 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан на финансовое обеспечение (возмещение) затрат организаций, связанных с осуществлением деятельности социальной значимости в сфере внутреннего и въездного туризма на территории Республики Татарстан" не является основанием для предоставления субсидий без проведения конкурентных процедур заранее определенным Комитетом хозяйствующим субъектам.

Татарстанское УФАС России обращает внимание, что в соответствии с Государственный комитет Республики Татарстан по туризму не является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Татарстан, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики в Республике Татарстан, в полномочия Комитета не входит дача оценки рациональности траты денежных средств на те или иные мероприятия в определенном Комитетом количестве.

Кроме того, данные пояснения не объясняют, почему субсидии без проведения торгов были выделены именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан».

Во-первых, Татарстанским УФАС России было установлено, что туристический рынок г.Казань конкурентный.

Во-вторых, Комитет ввиду предоставления ему от АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» отчетов по исполнению соглашений о предоставлении субсидий обладал

информацией о том, что АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» фактически переложило обязанность по исполнению соглашений о предоставлении субсидий на ООО «Туристско-информационный центр города Казани» и ООО «Персона Грата». В отдельных случаях появление обязанности у АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» по исполнению соглашений о предоставлении субсидий являлось инициативой либо Комитета, либо самой АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» и не было обусловлено срочной необходимостью в выполнении той или иной работы, тех или иных услуг в ближайшее время.

Необходимо отметить, что в соответствии с абзацем 2 пункта 1.1 Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 12.04.2014 №234 «Вопросы Государственного комитета Республики Татарстан по туризму», Госкомитет обеспечивает при реализации своих полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности.

Таким образом, позиция Комитета, изложенная в письменных пояснениях (исх.№2317-ИС от 08.12.2021 года, вх.№16346 от 09.12.2021 года) является субъективной оценкой должностных лиц Комитета по вопросу о рациональности расходования бюджетных денежных средств, на которую Комитет, помимо всего прочего, не уполномочен.

Кроме того, позиция Комитета о том, что предоставление субсидии без конкурса АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обуславливало в последующем организацию мероприятий по более выгодным условиям (требовалось меньше финансовых затрат) не подтверждено документально.

В ходе проведения проверки Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан было установлено следующее.

При этом Татарстанским УФАС России отмечается, что процедура выбора Госкомитетом конечной организации, которой будут выделены рассматриваемые в настоящем деле субсидии не является прозрачной.

Определением об отложении дела №016/01/16-2062/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 19 апреля 2022 года (исх.№АЯ-06/5709 от 29.04.2022 года) в пункте 3.1 и 3.2 Комиссией Татарстанского УФАС России Госкомитету были заданы следующие вопросы:

3.1. Представить письменные пояснения с правовым обоснованием по вопросу о том, выделялись ли иным организациям, помимо АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидии без проведения торгов за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года? В случае наличия таких организаций, предоставить копии документов, подтверждающие выделение субсидий (соглашение, платежное поручение, распоряжение Кабинета Министров Республики Татарстан, письма Государственному комитету Республики Татарстан по туризму по выделению средств данной организации, протоколы поручений, во исполнение которых была выделена каждая субсидия, письмо о согласовании суммы субсидий в Министерстве финансов Республики Татарстан и т.д.);

3.2. Представить письменные пояснения с обоснованием по вопросу о том, чем была продиктована необходимость выделения рассматриваемых в настоящем деле субсидий именно АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без проведения торгов, а не другим туристическим организациям? Как отбиралась организация, которая имела право без торгов получать субсидии от Государственного комитета Республики Татарстан по туризму (за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2019 года)?

Письмом (вх.№6347 от 12.05.2022 года) Госкомитет в ответ на данное определение указал следующее:

По пункту 3.1.

«1) В июле 2019 году было предоставлено 7 субсидий в рамках конкурсного отбора, объявленного приказом от 24.04.2019.

...

Получатели субсидий (прим. - в рамках конкурсного отбора, объявленного приказом от 24.04.2019):

АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан («Форум гостеприимства для представителей туристической индустрии»);

ЧУ ДО «Ноосфера» («Открытый межрегиональный фестиваль авиамodelьного творчества «На крыльях Победы»);

ИП <...> («Открытый всероссийский фестиваль-чемпионат по квиз-викторине»);

ООО «Трэвэл-эндвок» («Юбилей резиденции Кыш Бабая и Кар Кызы»);

ООО «Казань-Интур» («Всероссийский отбор на 3 чемпионат мира по брейкингу «Break&travel2»);

ООО «Тур-Отель» («Зимний фестиваль «КышдаКар»);

Фонд социально-экономического развития Мамадышского муниципального района Республики Татарстан («Всероссийский фестиваль креативных санок «Sunnyфест».

2) Соглашением № 17 от 04.12.2019 предоставлена субсидия в рамках конкурсного отбора, объявленного приказом Госкомитета от 10.10.2019.

Получателем субсидии стало ООО «Чистопольский лечебно-оздоровительный комплекс «Раздолье» за реализацию проекта «Организация отдыха детских хореографических коллективов всероссийского мега-проекта «Танцевальная деревня».

3) Соглашением № 21 от 24.12.2019 предоставлена субсидия в рамках конкурсного отбора, объявленного приказом Госкомитета от 05.12.2019».

Получателями субсидии стали Ассоциация «Гильдия экскурсоводов Республики Татарстан» с проектом «Образовательный тренинг для гидов-переводчиков Республики Татарстан (16-18 декабря 2019 года)» и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» с проектами «Организация и проведение работ по продвижению в социальных сетях» и «Проведение мероприятий по продвижению туристических ресурсов Республики Татарстан на рынке Японии (изготовление рекламно-информационных полиграфических материалов о туристическом потенциале Республики Татарстан на японском языке для распространения среди туроператоров Японии)».

Таким образом, с учетом представленной информации, Татарстанское УФАС России делает вывод о том, что иным организациям, кроме АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без конкурентных процедур субсидии не выдавались.

По пункту 3.2.

«Госкомитет регулярно осуществлял анализ и мониторинг рынка туристических услуг, пользуясь общедоступными открытыми источниками информации, в том числе с использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет» для определения возможного Исполнителя по каждой субсидии.

Госкомитет при выборе Исполнителя руководствовался несколькими критериями отбора:

сжатые сроки для реализации проектов; отсутствие достаточного финансирования в бюджетной смете; особенный и комплексный характер необходимых к предоставлению туристских услуг; имидж и статус мероприятий; деловая репутация организации; опыт организации; качественное и безупречное оказание услуг организацией, проверенное при реализации аналогичных проектов; схожесть и общность целей и задач; некоммерческая, а именно социальная направленность деятельности организации».

Учитывая вышеуказанное, Татарстанским УФАС России определением об отложении рассмотрения дела у Госкомитета была запрошена следующая информация: «Госкомитетом в пункте 2 письменных пояснений (исх.№811-ИС от 11.05.2022 года) указано, что Госкомитет для выбора организации по каждой из субсидий проводил анализ и мониторинг рынка туристических услуг. При этом выборе исполнителя Госкомитет руководствовался указанными в пояснениях критериями отбора (сжатые сроки реализации проектов, качественное оказание услуг, имидж и статус мероприятия и т.д.).

3.1. письменно указать географические границы исследованного Госкомитетом рынка (рынок Республики Татарстан и близлежащий субъектов, рынок Республики Татарстан, рынок г.Казань и т.п.);

3.2. письменно пояснить, какие организации были отобраны при проведении анализа и исследования рынка, указанного в п.3.1, для их последующего сравнения. Какие из отобранных организаций затем сравнивались Госкомитетом между собой, с АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан». Указать, какие именно недостатки были выявлены у других организаций перед АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» с указанием организаций и их ИНН и с приложением документов, подтверждающих наличие таких недостатков (копии документов по анализу рынка, статьи из электронных и печатных изданий, иные документы, подтверждающие благонадежный/неблагонадежный статус организаций)».

В ответ на данное определение об отложении рассмотрения дела от Госкомитета в адрес Татарстанского УФАС России было направлено письмо (вх.№7346 от 01.06.2022 года) в тексте которого указано следующее:

«1. Госкомитет ... проводил мониторинги рынка оказания туристских услуг в пределах Российской Федерации, безотносительно к каким-либо субъектам Российской Федерации.

2. Мониторинг проводился путем ввода запросов через общедоступные поисковые системы и интернет-порталы. При этом мониторинг показал, что для оказания данных услуг не нашлись альтернативные исполнители, в связи с чем не велись реестры, поисковые работы не документировались.

Госкомитет при выборе Исполнителя руководствовался такими критериями отбора как комплексный и особенный, обусловленный отраслевой спецификой характер необходимых к предоставлению туристских услуг, деловая репутация и опыт организации, качественное и безупречное оказание услуг организацией, проверенное при реализации аналогичных проектов».

Однако, несмотря на конкретно обозначенные в определении об отложении рассмотрения дела вопросы, вышеуказанные письменные пояснения Госкомитета не позволяют ознакомиться с перечнем организаций, с которыми сравнивалась АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», не позволяют убедиться, что АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» действительно обладала на тот момент какими-либо весомыми конкурентными преимуществами, что позволило предоставить именно ей денежные средства в виде субсидий без проведения торгов. Татарстанское УФАС России находит несостоятельной позицию Госкомитета о том, что в пределах Российской Федерации только АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» соответствовало заявленным критериям отбора, только АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» могла

получить субсидии без конкурсной процедуры.

В соответствии с пунктом 10.9 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 28 апреля 2010 г. №220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Временные границы существования товарного рынка для рассмотрения настоящего дела определены 2018-2019 годами.

Продуктовые границы определяются исходя из предмета заключённых соглашений. Продуктовыми границами товарного рынка в рассматриваемом случае является рынок – предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с организацией рекламно-информационных туров для представителей туроператоров и средств массовой информации Узбекистана, Австрии, Японии, Ирана, предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по размещению рекламного модуля в каталоге немецкого туроператора «Der Tour», предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с организацией съёмок съёмочной группой телеканала «Россия-1» тревел-передачи «По секрету всему свету», предоставление субсидий в целях возмещения затрат, связанных с проведением работ по съёмке программы телеканала «Пятница» - «Еда. Я люблю тебя!».

В рассматриваемом случае географические границы определяются как территория Республики Татарстан, на которой осуществляет свои полномочия Государственный

комитет Республики Татарстан по туризму.

Необходимо отметить, что Татарстанским УФАС России установлено наличие иных хозяйствующих субъектов даже на рынке г.Казани (без учета иных рынков), которые осуществляют однородную в сравнении с АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» деятельность в сфере туризма.

В частности, в рамках рассмотрения дела №016/01/11-1748/2020, Татарстанским УФАС России было установлено, что деятельность в сфере туризма осуществляют АНО «Ассамблея туристских волонтеров Республики Татарстан», ООО «Туристско-информационный центр г. Казани».

Таким образом, действия Госкомитета по предоставлению АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» субсидий без проведения конкурентных процедур на протяжении 2018-2019 годов ограничило права иных хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных средств в случае проведения публичных процедур и признания их победителями соответствующих конкурсных процедур.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Деятельность уполномоченных органов государственной призвана поддерживать конкуренцию в том её виде, в каком этого требует законодательство, которое запрещает совершать действия (бездействие), принимать различного рода акты (нормативного или ненормативного характера), способные привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие

соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением является договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно части 1 статьи 8 Закона согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке при отсутствии соглашения, которые заранее известны каждому из участников в связи с публичным заявлением одного из них о совершении таких действий, при этом результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов, а также действия каждого из названных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

При этом квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Таким образом, Татарстанским УФАС России были установлены:

Факт переложения АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязанности по исполнению 6 из 7 соглашений на ООО «Туристско-информационный центр г. Казани» (соглашение №1 о предоставлении субсидии от 06 февраля 2018 года – Узбекистан, соглашение №2 о предоставлении субсидии от 11 апреля 2018 года – Австрия, соглашения №3 о предоставлении субсидии от 01 июня 2018 года – Япония, соглашения №5 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года - «По секрету всему свету», соглашения №6 о предоставлении субсидии от 30 июля 2018 года - съёмки программ телеканала «Пятница», соглашения №1 о предоставлении субсидии от 19 марта 2019 года – Тегеран(в части организации рекламно-информационного тура));

Факт того, что Комитет знал о таком переложении, так как все отчеты по организаций мероприятий были предоставлены Комитету. Таким образом, Комитету было известно, что соглашения по существу исполнялись ООО «Туристско-информационный центр г. Казани», а не АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», но Комитет всё равно продолжал выделять субсидии последнему;

Факт наличия иных хозяйствующих субъектов даже на рынке г.Казани (без учета иных рынков), которые осуществляли однородную в сравнении с АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» деятельность в сфере туризма и которые также могли на равных основаниях претендовать на получение денежных средств виде субсидий (АНО «Ассамблея туристских волонтеров Республики Татарстан», ООО «Туристско-информационный центр г. Казани»);

Факт непрозрачности процедуры выбора конечного получателя субсидии: Комитет не смог пояснить, с какими хозяйствующими субъектами сравнивалось АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан», что позволило Комитету сделать выбор о наличии исключительных конкурентных преимуществ АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» (необходимо учесть, что работы по 6 из 7 субсидий были выполнены ООО «Туристско-информационный центр г. Казани»);

Факт того, что субсидии должны предоставляться исключительно по конкурсным процедурам, а любые иные основания (поручения, протоколы соглашений) не являются основаниями для их непроведения. Госкомитет обеспечивает при реализации своих

полномочий приоритет целей и задач по развитию конкуренции на товарных рынках, однако, для АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» Комитет сделал исключение, обоснованность которого не смог подтвердить документально. При этом никаким другим организациям субсидии без торгов в 2018-2019 году не предоставлялись;

В связи с этим действия Госкомитета по предоставлению субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без проведения конкурентных процедур на протяжении 2018-2019 годов имеют квалифицирующие признаки статьи 16 Закона о защите конкуренции.

До окончания рассмотрения настоящего дела по существу Комиссией в соответствии со статьёй 48.1 Закона о защите конкуренции было изготовлено заключение об обстоятельствах дела, которое было направлено ответчикам. Заключение об обстоятельствах дела было получено Госкомитетом посредством межведомственной системы электронного документооборота «Практика» 07.07.2022 года, что подтверждается присвоением входящего номера – 2456.

Заключение об обстоятельствах дела было также направлено в адрес АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» посредством почтовой связи – трек номер 80089974598023, на электронный адрес субъекта - cdtrt@inbox.ru, а также посредством мессенджера Whatsapp представителю Корсакову Ю.Г.

До вынесения решения по настоящему делу в адрес Комиссии на заключение об обстоятельствах дела от ответчиков поступили возражения.

В письме (вх.№9269 от 18.07.2022 года) Госкомитет выразил ту же позицию, которой придерживался на протяжении рассмотрения настоящего дела, указал, что выполнение работ и оказание услуг путем предоставления субсидий были обусловлены необходимостью выполнения в срок поручений, протоколов, обращений от организаций, способствующих реализации основных целей ведомства, направленных в адрес Госкомитета, сжатыми сроками проведения мероприятий. Денежное финансирование на их проведение в бюджете Госкомитета не было заложено. Отраслевые особенности работы туристического рынка не только России, но и всего мира также вносили свои коррективы. Вменяемое нарушение не признал.

В письме (вх.№9361 от 19.07.2022 года) АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» также вину не признал.

На основании установленных Комиссией фактов, в действиях Государственного комитета Республики Татарстан по туризму и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» имеются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без проведения конкурентных процедур на протяжении 2018-2019 годов, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При этом, как указано в статье 41.1 Закона о защите конкуренции, дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 статьи 22, части 1 статьи 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

В силу подпунктов «б», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган выдает органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Комиссией установлено, что с момента подписания соглашений о предоставлении субсидий, которые были рассмотрены в настоящем деле, истек срок давности, указанный в статье 41.1 Закона о защите конкуренции.

Учитывая истечение срока привлечения к ответственности, а также то, что все предоставленные Госкомитетом в 2018-2019 году субсидии АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» уже были израсходованы, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 41.1, 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении Государственного комитета Республики Татарстан по туризму и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» прекратить в связи с истечением трехгодичного срока привлечения к ответственности.

Признать Государственный комитет Республики Татарстан по туризму и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» нарушившим статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении Государственным комитетом Республики Татарстан по туризму субсидий АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» без проведения конкурентных процедур на протяжении 2018-2019 годов, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Государственному комитету Республики Татарстан по туризму и АНО «Центр развития туризма Республики Татарстан» обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)