

Заказчик -

ПАО «Славнефть-ЯНОС»

e-mail:

Заявитель –

ООО «Сим-Транс»

e-mail: simtrans@yandex.ru

Электронная торговая площадка –

АО «Тэк-Торг»

e-mail: help@tektorg.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров**

№ 076/10/18.1-45/2022

Резолютивная часть решения оглашена 08.02.2022.

г. Ярославль

Решение изготовлено в полном объеме 11.02.2022.

Комиссией управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалобы на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т.В, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Солодяшкин С.Д., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – ПАО «Славнефть-ЯНОС» (далее – также Заказчик) <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Сим-Транс» (вх. № 773 от 28.01.2022) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «Славнефть-ЯНОС»

(ИНН 7601001107, ОГРН 1027600788544), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Сим-Транс» (вх. № 773 от 28.01.2022) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «Славнефть-ЯНОС» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом, постоянно закрепленным за структурными подразделениями; перевозка грузов и пассажиров автомобильным транспортом по разовым заявкам; допуск автомобильной, автотракторной и специальной техники собственности Заказчика к работе на линии (изв. № ЗП1121993).

Обжалуемые действия (бездействие) — неправомерное установление требований к участникам закупки.

Также Заявитель полагает, что действиями Заказчика были нарушены положения статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 31.01.2022 № 412/06-07.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, **проведение которых является обязательным** в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении **закупок в соответствии с Законом о закупках**, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

При этом в силу части 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными **при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 2 от 04.03.2021 года «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» по смыслу взаимосвязанных положений части 1 статьи 1, частей 1 и 4 статьи 17, части 5 статьи 18 Закона о защите конкуренции **антимонопольный контроль допускается в отношении процедур, обязательность проведения которых прямо предусмотрена законом** и введена в целях предупреждения и пресечения монополистической деятельности, формирования конкурентного товарного рынка, создания условий его эффективного функционирования (обязательные процедуры).

Таким образом, антимонопольный орган, по общему правилу, рассматривает жалобы и заявления независимо от процедуры только в отношении обязательных торгов.

Исключение из данного правила содержится в части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Комиссией установлено, что в рассматриваемом случае проведение торгов носит необязательный характер, является волеизъявлением заказчика. Кроме того, заключение договора на оказание услуг по перевозке может быть реализовано ПАО «Славнефть-ЯНОС» без проведения торгов.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Оставить без рассмотрения жалобу ООО «Сим-Транс»

(вх. № 773 от 28.01.2022) на действия (бездействие) заказчика закупки —

ПАО «Славнефть-ЯНОС» (далее – Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по перевозке грузов и пассажиров автомобильным транспортом, постоянно закрепленным за структурными подразделениями; перевозка грузов и пассажиров автомобильным транспортом по разовым заявкам; допуск автомобильной, автотракторной и специальной техники собственности Заказчика к работе на линии (изв. № ЗП1121993).

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России от 31.01.2022 № 412/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Т.В. Потемкина

Члены Комиссии

С.Д. Солодяшкина

А.М. Давыдова