ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е РНП - № 37- 089

по делу №037/06/104-536/2021 (07-02/2021-089) о включении сведений о недобросовестном исполнителе в Реестр недобросовестный поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Дата принятия решения: 01 октября 2021 года город Иваново

Дата изготовления решения: 06 октября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области (далее – Заказчик, Управление) – <…>, (дов. №50 от 30.09.2021), <…>, (дов. №51 от 30.09.2021),

в отсутствие представителей ООО «Альго» (далее – Общество, Исполнитель) (информация о содержании обращения, о дате, времени и места его рассмотрения была своевременна направлена указанному лицу),

на основании ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 27.09.2021 от Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области поступило обращение о включении сведений об ООО «Альго» (ИНН: 5256195904; 603142, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Мончегорская, д. 34, помещ. 1, оф. 3) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений Управления (реестровый номер контракта 1370206414521000024) вследствие существенного нарушения Обществом условий контракта.

Рассмотрев представленные Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области документы, заслушав представителей Заказчика при рассмотрении обращения, Комиссией Ивановского УФАС России было установлено следующее.

10.06.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133100005721000009 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по комплексной уборке помещений Управления.

По итогам проведения указанной закупки 05.07.2021 между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области и ООО «Альго» был заключен

контракт №08-ЭА/21 от 05.07.2021 (далее – Контракт) на оказание услуг по комплексной уборке помещений Управления.

Согласно п. 1.1 Контракта Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по комплексной уборке помещений Управления (далее – услуги), предусмотренные Контрактом, а Заказчик обязуется оплатить эти услуги.

Перечень действий, которые должен совершить Исполнитель, и объем услуг приведены в Приложении №1 к Контракту («Техническое задание»).

В соответствии с п. 2.1 Контракта качество услуг должно соответствовать обязательным требованиям, установленным законом или иным нормативным актом.

Согласно п. 2.2 Контракта в случае предъявления Заказчиком требования о безвозмездном устранении недостатков услуг Исполнитель обязан устранить такие недостатки в срок, указанный в требовании. Если срок устранения недостатков Заказчиком не назначен, они должны быть устранены в разумный срок с момента получения требования.

На основании п. 4.2.1 Контракта все материалы и оборудование, необходимые для оказания услуг, предоставляет Исполнитель.

В соответствии с п. 6 Приложения №1 «Техническое задание» Контракта Исполнитель обязан исполнить данный объем услуг:

№ п/п	Адрес объекта	Площадь, $м^2$ (с учетом заставленности помещений за 1 месяц)	Периодичность уборки
1	Ивановская область, г. Вичуга, ул. Ленинградская, д.33/12;	123,5	ежедневно
2	Ивановская область, г. Юрьевец, ул. Тарковского, д. 1а;	79,5	ежедневно
3	Ивановская область, г. Кинешма, ул. Маршала Василевского, д. 2;	132,5	ежедневно
4	Ивановская область, г. Приволжск, ул. Большая Московская, д.3	24,10003	ежедневно
5	Ивановская область, г.Тейково, ул.1-я Комовская, д.3;	64,5	ежедневно
6	Ивановская область, г.Тейково, ул.Октябрьская, д.2а.	26,89994	ежедневно
7	Ивановская область, г. Шуя, ул. Советская, д.49;	138,89994	ежедневно
8	Ивановская область, г. Шуя, ул. Генерала Белова, д. 33	46,39994	ежедневно
9	Ивановская область, г. Южа, Глушицкий пр., д. 4	110,2999	ежедневно
10	Ивановская область, п. Лежнево, пл. Советская, д. 26.	60,40003	ежедневно

В Приложении №3 «График оказания услуг» Контракта установлена следующая периодичность оказания Услуг:

№ п/п	**Наименование Услуг, характеристика**	**Периодичность**
1	Влажная уборка служебных помещений (холл и центральный вход здания) с помощью дезинфицирующих средств	1 раз в день с 8.30 до 12.00 (понедельник-пятница)
2	Очистка грязезащитных ковриков на входе	по мере необходимости
3	Чистка зеркал	1 раз в неделю

4	Протирка зеркал	с 14.00 до 17.30 Ежедневно с 14.00 до 17.30 (понедельник-пятница)
5	Вынос мусора (опорожнение урн, корзин)	1 раз в день с 14.00 до 17.30 (понедельник-пятница)
6	Уборка кабинетов, вестибюлей, холлов, коридоров	Ежедневно с 14.00 до 17.30 (понедельник-пятница)
7	Влажная уборка лестниц, включая удаление пыли с перил (вертикальных поверхностей)	Ежедневно с 14.00 до 17.30 (понедельник-пятница)
8	Чистка коврового покрытия	1 раз в квартал с 14.00 до 17.30
9	Уборка туалетов - мытье раковин, унитазов Мытье стен кафельных	Ежедневно с 14.00 до 17.30 (понедельник-пятница)
10	Уборка туалетов - Мытье стен кафельных	1 раз в неделю с 14.00 до 17.30
11	Сухая уборка паутины на потолках	1 раз в месяц с 14.00 до 17.30
12	Влажная уборка локальных загрязнений со стен (высота не более 1,7 м)	1 раз в квартал с 14.00 до 17.30
13	Влажная уборка локальных загрязнений со стен (высота более 1,7 м)	2 раз в год по согласованию с Заказчиком
14	Влажная уборка батарей	1 раз в квартал с 14.00 до 17.30
15	Сухая уборка жалюзи	1 раз в квартал с 14.00 до 17.30
16	Удаление пыли, пятен, следов пальцев с дверных блоков (в том числе стеклянных), выключателей, розеток, дверных ручек	1 раз в неделю с 14.00 до 17.30
17	Сухая уборка пола с помощью пылесоса (пылесосом с низким уровнем шума)	1 раз в месяц с 14.00 до 17.30
18	Влажная протирка оконных блоков с подоконниками	1 раз в месяц с 14.00 до 17.30
19	Мытье оконных блоков с подоконниками	2 раз в год (весна, осень) по согласованию с Заказчиком
20	Мытье/чистка мебели и инвентаря для помещений (столы, стулья)	1 раз в неделю (сухая) 1 раз в месяц (влажная) с 14.00 до 17.30
21	Уборка мягкой мебели из ткани (пылесосом с низким уровнем шума)	1 раз в месяц с 14.00 до 17.30
22	Уборка мягкой мебели из ткани (химчистка)	1 раз в квартал с 14.00 до 17.30
23	Влажная уборка с применением специальных средств мягкой мебели из кожи	1 раз в квартал с 14.00 до 17.30
24	Чистка мебели и инвентаря для помещений - шкафы, книжные полки, сейфы, стенды, вешалки-стойки с круглой подставкой, напольные вентиляторы	1 раз в неделю (сухая) с 14.00 до 17.30
25	Чистка мебели и инвентаря для помещений - настольные лампы, пожарное оборудование	1 раз в неделю (сухая) с 14.00 до 17.30
26	Удаление пыли, грязи в труднодоступных местах (за мебелью, под тумбочками,	1 раз в месяц

	оборудованием и т.д.)	с 14.00 до 17.30
27	Мытье малоценного инвентаря портреты, картины (влажная протирка)	1 раз в месяц с 14.00 до 17.30

Таким образом, на Исполнителя возложена обязанность по осуществлению на ежедневной основе влажной уборки помещений, кабинетов, вестибюлей, холлов, коридоров, уборке туалетов – мытье раковин, унитазов, мытье стен кафельных, протирка зеркал, вынос мусора (опорожнение урн, корзин) по адресам, указанным п. 6 Приложения №1 «Техническое задание» Контракта.

20.07.2021 Заказчиком на электронный адрес Исполнителя была направлена претензия №10346 с требованием о выплате штрафа, поскольку с 06.07.2021 по 19.07.2021 на объектах Заказчика по адресам: Ивановская область, г. Вичуга, ул. Ленинградская, д.33/12, Ивановская область, г. Приволжск, ул. Большая Московская, д. 3, Ивановская область, г. Шуя, ул. Генерала Белова, д. 33, Ивановская область, г. Южа, Глушицкий пр., д. 4, Ивановская область, п. Лежнево, пл. Советская, д. 26 Исполнитель к оказанию услуг не приступил.

26.07.2021 Общество направило Заказчику претензию №42/21 от 23.07.2021, в которой указано, что в ходе оказания услуг представители Заказчика неоднократно препятствовали Обществу, данные обстоятельства делают контрактные обязательства неисполнимыми для ООО «Альго».

28.07.2021 Управление направило ООО «Альго» письмо №10961 от 28.07.2021, содержащее возражения на претензию Общества. Согласно данному письму в претензии №42/21 от 23.07.2021 не аргументировано правовое основание применения штрафных санкций к Заказчику (какой пункт контракта или норма закона нарушены и в чем выражены данные нарушения). На основании изложенного, Управление сообщило, что Заказчик не находит правовых оснований для удовлетворения требований, изложенных в претензии Исполнителя.

02.08.2021 Заказчиком на электронный адрес Исполнителя было направлено письмо №11304 от 02.08.2021 с требованием о выплате штрафа, поскольку с 06.07.2021 по 19.07.2021 на объектах Заказчика по адресам: Ивановская область, г. Вичуга, ул. Ленинградская, д. 33/12, Ивановская область, г. Кинешма, ул. Маршала Василевского, д. 2, Ивановская область, г. Тейково, ул.1-я Комовская, д. 3, Ивановская область, г. Тейково, ул. Октябрьская, д. 2а, Ивановская область, г. Шуя, ул. Советская, д. 49, Ивановская область, г. Шуя, ул. Генерала Белова, д. 33, Ивановская область, г. Южа, Глушицкий пр., д. 4, Ивановская область, п. Лежнево, пл. Советская, д. 26, Ивановская область, г. Приволжск, ул. Большая Московская, д. 3 Исполнитель обязательства по уборке помещений Заказчика не исполнял.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 7.2 как Заказчик, так и Исполнитель вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В силу ст. 783 ГК РФ общие положения о подряде (ст. 702 – 729 ГК РФ) и положения о бытовом подряде (ст. 730 – 739 ГК РФ) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит ст. 779 - 782 ГК РФ, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно ч. 2 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Учитывая изложенное, в связи с невыполнением обязанной стороной (ООО «Альго») обусловленных контрактом обязательств, 12.08.2021 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком

информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области своевременно были выполнены указанные требования Закона о контрактной системе, 12.08.2021 решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было размещено на официальном сайте, а также 13.08.2021 направлено ООО «Альго» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу, указанному в Контракте и электронной почтой.

Ввиду невозможности получения подтверждения о вручении ООО «Альго» решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, датой надлежащего уведомления является дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта на официальном сайте, а именно: 14.09.2021. В ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе указано, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае гражданско-правовые последствия в виде расторжения контракта наступили 25.09.2021.

Соответствующая информация о расторжении контракта размещена Заказчиком на официальном сайте.

Из смысла ст. 104 Закона о контрактной системе следует, что реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств.

Таким образом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии со ст. 2 ГК РФ предпринимательская деятельность осуществляется самостоятельно и на свой риск. Поэтому неблагоприятные последствия недостаточной осмотрительности и инициативности (например, по вопросу надлежащего изучения условий контракта, последствий их несоблюдения) ООО «Альго» при ведении предпринимательской деятельности и при вступлении в отношения по поставке товара в рамках заключенного контракта ложатся на ООО «Альго».

В результате осуществления проверки факта одностороннего расторжения Заказчиком контракта, установлено, что Заказчик имел право на одностороннее расторжение контракта, Заказчиком соблюдена процедура одностороннего расторжения контракта. Сведения, подтверждающие надлежащее исполнение ООО «Альго» условий контракта, в материалах дела отсутствуют, также ООО «Альго» не было представлено доказательств, подтверждающих невозможность исполнения контракта надлежащим образом, и свидетельствующих о том, что ненадлежащее исполнение контракта ООО «Альго» было связано с действиями Заказчика.

Письменных возражений от ООО «Альго» в адрес Ивановского УФАС России на обращение Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области о включении сведений об ООО «Альго» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не поступало. На заседание Комиссии Ивановского УФАС России ООО «Альго» представителей не направило.

При таких обстоятельствах, учитывая неоднократное неисполнение Обществом обязательств по контракту, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Альго», поданных Заказчиком, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 16 ст. 95, ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация о поставщике, с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном Законом о контрактной системе порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Руководствуясь ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ивановской области в отношении ООО «Альго» (ИНН: 5256195904; 603142, Нижегородская область, г. Нижний Новгород, ул. Мончегорская, д. 34, помещ. 1, оф. 3), генерального директора и учредителя Общества – <…>, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения контракта на оказание услуг по комплексной уборке помещений Управления, вследствие существенного нарушения ООО «Альго» условий контракта (реестровый номер контракта 1370206414521000024), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Дата события <*>	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
09.2021	29.09.2021	27.09.2021	-	27.09.2021	04.10.2021	01.10.2021	-	06.10.2021	06.10.2021	-	-

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии