

## РЕШЕНИЕ

по делу № 642-ж/2018

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено 17 октября 2018 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	«<...>»	-	«<...>»
Членов Комиссии:	«<...>»	-	«<...>»
	«<...>»	-	«<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ИВК» (далее – ООО «ИВК», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку сервера (извещение № 0369100025918000009), в присутствии:

- представителей Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова» (далее – ГБПОУ «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова», заказчик) «<...>» (директора), действующего на основании Приказа № 635-к от 12.09.2017; «<...>» (член аукционной комиссии);

- в отсутствие представителей заявителя, уведомленных о времени и месте проведения Комиссии, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие ООО «ИВК» указано в жалобе.

### УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 09.10.2018 поступила жалоба ООО «ИВК» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку сервера (извещение № 0369100025918000009) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона на поставку сервера опубликовано ГБПОУ «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова» на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

24.09.2018 в 10:26.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку сервера – 653 600,00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369100025918000009 от 02.10.2018.

Протокол проведения электронного аукциона от 08.10.2018.

Протокол подведения итогов электронного аукциона № 0369100025918000009 от 08.10.2018.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «ИВК» аукционная комиссия неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе заявке участника закупки с идентификационным номером 103851220 по причине непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. При этом, причины, по которым участнику закупки отказано в допуске к участию в аукционе, в протоколе не указаны.

Представители заказчика с доводом жалобы ООО «ИВК» не согласились и пояснили следующее. Из двенадцати поступивших на участие в закупке заявок допущены к участию в электронном аукционе четыре, причиной отказа в допуске к участию в закупке восьми участникам (в том числе заявителю) явилось отсутствие показателей товара и товарного знака, что не позволило аукционной комиссии проверить полноту и достоверность характеристик товара, предлагаемого к поставке.

*Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

1. В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

В силу части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;
- 4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369100025918000009 от 02.10.2018 участникам закупки с

идентификационными номерами заявок 103836886, 103848196, 103850164, 103850051, 103851092, 103851220 (заявитель), 103851419, 103851583 отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине «непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или представления недостоверной информации (Отказ по пункту 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе)». Решение – отказать участнику в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 4.2 информационной карты документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 2 документации электронного аукциона «Техническое описание товара» и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. В «Техническом описании товара» (Приложение № 2 документации электронного аукциона, показатели, характеризующие товар, разделены на неизменяемые показатели, значения которых установлены Заказчиком, и показатели, точное значение (конкретное значение) которых устанавливает участник закупки.

Характеристики, указанные в столбце «Неизменяемые показатели» Приложения № 2 документации электронного аукциона «Техническое описание товара», не подлежат изменению Участником и переносятся в контракт, заключаемый с победителем, в неизменном виде.

Если участник в своей заявке внес изменения в неизменяемые показатели, то данные изменения Заказчиком не принимаются во внимание.

Конкретные показатели (изменяемые) — это показатели (характеристики) товара, значения которых указаны в технической документации к товару, других нормативных документах, позволяющие идентифицировать поставляемый товар либо товар, используемый при выполнении работ, оказании услуг.

Требования к значениям данных показателей, устанавливаются Заказчиком в столбце «Точное значение показателя» устанавливает участник закупки «Технического описания товара» (Приложение № 2 документации электронного аукциона).

В «Техническом задании» (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе), значение показателя может быть установлено как верхний или нижний предел, сопровождаясь при этом соответственно словами «не менее», «не более», «не выше», «не ниже», «менее», «более», «выше», «ниже»:

Если в «Техническом задании» (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) установлено требование к значению показателя со

словами «не более», «не выше», то Участнику закупки необходимо указать одно конкретное значение показателя, которое меньше или равно установленного Заказчиком предельного значения.

Если в Техническом задании (Приложение № 1 к документации об электронном аукционе) установлено требование к значению показателя со словами «не менее», «не ниже», то Участнику закупки необходимо указать одно конкретное значение показателя, которое больше или равно установленного Заказчиком предельного значения.

Согласно Приложению № 1 к документации об аукционе заказчиком приобретается сервер со следующим описанием. Процессор: 2 штуки *не менее Intel Xeon E5 версии 4*; оперативная память с контролем четности *не менее 128 гигабайт*; жесткий диск: 8 штук объемом *не менее 1 терабайт* с частотой вращения шпинделя *не менее 7200 оборотов в минуту SAS 6 Gbps*; два блока питания *не менее 750 Ватт*; серверное шасси с поддержкой 2х блоков питания *не менее 750 ватт* с возможностью горячей замены, с поддержкой *не менее 8 жестких дисков*. Количество сетевых гигабитных портов *не менее 2 штук*. Рейдконтроллер с возможностью создания рейд уровня 0,1,5,6,10,50,60 1 штука. Гарантийный срок 3 года.

Заявки участников закупки с идентификационными номерами 103836886, 103848196, 103850164, 103850051, 103851092, 103851419, 103851583, в том числе заявка заявителя с идентификационным номером 103851220, содержали описание товара (характеристики), аналогичное указанному заказчиком в Техническом задании, без слов «не менее», следовательно, соответствовали требованиям, установленным документацией об аукционе.

Вместе с тем, участникам закупки с указанными номерами отказано в допуске к участию в аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика, приобретаемое оборудование обязательно имеет товарный знак или торговое наименование, или указание на производителя, позволяющие его идентифицировать и оценить соответствие характеристик требованиям ГБПОУ «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова». Вместе с тем, подтверждение факта наличия торгового наименования или товарного знака у производителей приобретаемого товара в материалы дела заказчиком не представлено.

Комиссией Челябинского УФАС России не принимается довод члена аукционной комиссии о том, что участниками закупки указаны частичные характеристики товара, что не позволяет проверить его на достоверность, а также на соответствие заявленным требованиям, поскольку в силу требований статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости), документация об аукционе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. Описание объекта закупки с установленными ГБПОУ «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова» характеристиками товара указаны заказчиком в Приложении № 1 к документации об аукционе. Документация о закупке не содержит требований об обязательном указании участниками товарного знака, торгового наименования, производителя товара.

В связи с тем, что заявки участников закупки с идентификационными номерами 103836886, 103848196, 103850164, 103850051, 103851092, 103851419, 103851583, в том числе заявка заявителя с идентификационным номером 103851220 содержали характеристики товара, соответствующие требованиям заказчика, аукционной комиссией неправомерно, в нарушение части 1, пункта 1 части 4, части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказано в допуске к участию в аукционе указанным участникам.

Действия аукционной комиссии могут быть квалифицированы по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Необходимо отметить, что в нарушение пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369100025918000009 от 02.10.2018 не содержит указание на положения документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положения заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Доводы заявителя обоснованы.

Действия аукционной комиссии могут быть квалифицированы по части 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

*При проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика антимонопольным органом выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе.*

1. В соответствии с пунктом 2.17 информационной карты документации об аукционе заказчиком установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, а именно в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 968); 2) Приказом

Министерства экономического развития РФ от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Министерства экономического развития РФ № 155). Заявки участников закупки с идентификационными номерами 103830439, 103842063 содержали предложение о поставке товара, страной происхождения которого является Китай, Вьетнам, Нидерланды.

Следовательно, в нарушение пункта 4 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369100025918000009 от 02.10.2018 не содержит информацию о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

Действия аукционной комиссии могут быть квалифицированы по части 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. В нарушение пункта 1 части 3 статьи 66, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе пункт 4.2 информационной карты документации об аукционе, определяющий требования к составу заявки, не содержит положения о содержании в заявке участника закупки *согласия* участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (*такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки*).

Кроме того, заказчиком не учтены изменения Закона о контрактной системе в части декларирования в составе второй части заявки участником закупки принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (*с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки*), что не соответствует пункту 7 части 5 статьи 66, пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. В нарушение пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 2 части 1, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе извещение, документация о закупке, устанавливая требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, являющегося объектом закупки, не конкретизируют требования, которым должен соответствовать участник закупки применительно к объекту закупки.

4. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона

о контрактной системе Техническое задание (описание объекта закупки) содержит указание на товарный знак при описании Процессора, а именно: 2 штуки не менее *Intel Xeon E5* версии 4. Правообладателем товарного знака «*Intel*» является компания «*Intel Corporation*» («Интел Корпорейшн»).

5. В нарушение частей 5, 7 статьи 34 Закона о контрактной системе положения проекта контракта устанавливаются условия о начислении пеней за каждый день просрочки исполнения заказчиком, поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что в связи с допущенными нарушениями в действиях заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,*

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИВК» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку сервера (извещение № 0369100025918000009) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушения части 1, пункта 1 части 4, части 5, пункта 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. По результатам проведенной внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии нарушения пункта 4 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. По результатам проведенной внеплановой проверки признать в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1, части 5 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 33, частей 5, 7 статьи 34, пунктов 6, 7 части 5 статьи 63, пунктов 1, 2 части 1, части 3 статьи 64, пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной



системе.

5. Выдать Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

6. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 642-ж/2018**

#### **об устранении нарушений законодательства**

#### **Российской Федерации о контрактной системе**

16 октября 2018 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя	«<...>»	-	«<...>»
Комиссии:			
Членов	«<...>»	-	«<...>»
Комиссии:		-	
	«<...>»		«<...>»

на основании решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинского УФАС России) от 16.10.2018, вынесенного по итогам рассмотрения жалобы ООО «ИВК» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку сервера (извещение № 0369100025918000009), с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

**1. Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова»:**

**1.1.** со дня размещения в единой информационной системе в сфере закупок или получения\* заказчиком предписания не заключать контракт по итогам проведения Аукциона, оформленного протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0369100025918000009 от 08.10.2018, до полного исполнения предписания.

**1.2. в срок до 25.10.2018** включительно принять решение об отмене закупки, направить указанное решение оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» и разместить указанное решение на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее ЕИС).

**2. Аукционной комиссии: в срок до 25.10.2018** включительно принять решение об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона и передать указанное решение Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова» для направления оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» и размещения сведений о данном решении в ЕИС.

**3. Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова» до 26.10.2018** включительно разместить сведения о принятом Аукционной комиссией решении, указанном в пункте 2 настоящего предписания, в ЕИС и направить оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер».

**4. ООО «РТС-тендер» с 18.10.2018** обеспечить Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова», аукционной комиссии, возможность исполнения пунктов 1-3 настоящего предписания.

**5. Государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Челябинский энергетический колледж им. С.М. Кирова»:** в подтверждение исполнения предписания **в срок до 31.10.2018** года в адрес Челябинского УФАС России представить доказательства исполнения пунктов 1-3 настоящего предписания, а именно решение заказчика об отмене закупки, решение аукционной комиссии об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, доказательства направления информации и документов, предусмотренных пунктами 1-3 настоящего предписания оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» и размещения в ЕИС.

**6. ООО «РТС-тендер»** в подтверждение исполнения предписания **в срок до 31.10.2018** в адрес Челябинского УФАС России представить доказательства исполнения пункта 4 настоящего предписания (в письме об исполнении предписания указывать номер дела).

\* Предписание подлежит исполнению с момента его получения в случае, если предписание получено заказчиком ранее размещения его в единой информационной системе, в остальных случаях, предписание должно быть исполнению с момента его размещения в единой информационной системе.