

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-9/22

11 января 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ООО «ГЭХ Закупки» (далее – Организатор торгов), от ООО НПФ «АВЭК» (далее – Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от АО «РЭПХ» (далее – Заказчик) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.12.2021 вх. №40598-ЭП/21) ООО НПФ «АВЭК» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации), на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа, L2393 (извещение №32110821471), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 ноября 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110821471 (далее — Извещение) о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации), на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа, L2393 (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, версия 9 от 02.08.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 584 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.11.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.11.2021 в 10:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.12.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.etpgpb.ru

На момент рассмотрения жалобы по процедуре №32110821471 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном допуске к участию в Закупке заявки участника ООО «ИНДУМОС», **предложившего, по мнению Заявителя товар, не соответствующий требованиям пп. пп. 1.3 и 1.4 Технического задания Документации.**

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «РЭПХ» относится к акционерным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО НПФ «АВЭК»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/38047/21 от 28.12.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/38047/21 от 28.12.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом по Закупке №14/РЭПХ/МИ от 02.12.2021 на участие в Закупке было подано три заявки, две из которых признаны соответствующими требованиям Документации, а именно: **ООО НПФ «АВЭК»** и **ООО «ИНДУМОС»**.

Согласно протоколу подведения итогов по Закупке №15/РЭПХ/МИ от 09.12.2021 **ООО «ИНДУМОС»** было признано победителем Закупки.

В жалобе Заявитель указывает, что победитель Закупки **ООО «ИНДУМОС»** предложило к поставке товар, который является выставочным образцом, так как указанный в Техническом задании Документации видеоэндоскоп снят с производства в сентябре 2021 г. Следовательно, заявка **ООО «ИНДУМОС»** не соответствует пп. 1.3 и пп. 1.4 Технического задания Документации.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 5.3.1 Документации техническое предложение в составе заявки должно быть подготовлено в полном соответствии с условиями настоящей Документации и в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации – Техническое предложение (Форма 5 раздела 7 Документации).

В соответствии с п. 1 Формы 5 раздела 7 Документации участнику необходимо привести перечень характеристик в соответствие с требованиями технического задания (раздел 8 Документации), проектом договора (раздел 6 Документации).

В Техническом задании Документации указано, что предметом Закупки является видеоэндоскоп для контроля технического состояния узлов проточной части.

Согласно пп. 1.3 Технического задания Документации продукция должна быть изготовлена не ранее 2020 года.

В пп. 1.4 Технического задания Документации указано, что продукция должна быть новой, ранее не использованной.

В Приложении №3 к Техническому заданию содержатся характеристики товара, а именно видеоэндоскопа XL Flex+ (6130) с диаметром зонда 6,1 мм и длиной 3м.

В соответствии с п. 2.6.6 Документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, проведенных Организатором, комиссия вправе отклонить заявку в случае несоответствия предложенного участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации).

Представитель Организатора торгов пояснил, что участник ООО «ИНДУМОС» в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение по Форме №5, где в п.п. 1.2, 1.3 указал, что продукция является новой, ранее не была использована и не подвергалась ремонту, что соответствовало требованиям пп. пп. 1.3, 1.4 Технического задания Документации. Согласно представленным техническим характеристикам, ООО «ИНДУМОС» предложил к поставке оригинальную продукцию, соответствующую техническим характеристикам Технического задания Документации, а именно видеоэндоскоп XL Flex+ (6130).

Таким образом, у закупочной комиссии Организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «ИНДУМОС» от участия в процедуре Закупки согласно п. 2.6.6 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что участник ООО «ИНДУМОС» в составе заявки на участие в Закупке предоставил техническое предложение, где предложил к поставке видеоэндоскоп XL Flex+(6130), технические характеристики которого соответствовали требованиям Приложения №2 к Техническому заданию Документации, а также в п.п. 1.2, 1.3 технического предложения указал, что продукция является новой, ранее не использованной и не подвергавшейся ремонту, что соответствовало требованиям пп. пп. 1.3, 1.4 Технического задания Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов о допуске заявки ООО «ИНДУМОС» к участию в процедуре Закупки и признании ООО «ИНДУМОС» победителем Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части допуска заявки ООО «ИНДУМОС» к участию в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.12.2021 вх. №40598-ЭП/21) ООО НПФ «АВЭК» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» (ИНН: 7733667750; ОГРН: 5087746050145) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации), на право заключения договора на поставку видеоэндоскопа, L2393 (извещение №32110821471) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.