РЕШЕНИЕ №329-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

27 ноября 2015 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ПАО «Ростелеком» – С. А.В. (доверенность …) (далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО «АгпРусЦентр» - З. А.И. (доверенность …) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников (извещение № 31502912801 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «АгпРусЦентр» на действия ПАО «Ростелеком» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников (извещение № 31502912801 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что извещение и документация открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников, к которой отсылает извещение, а именно: техническое задание (приложение № 1) не содержит информации о количестве поставляемого товара. Указанные в техническом задании три адреса поставки товара были

расценены как сведения, косвенно позволяющие определить количество поставляемого товара – три единицы техники, что и было предложено Заявителем. Заявитель был признан победителем, как единственный участник, однако, как следует из приложения № 1 к договору количество поставляемого товара 4 штуки. На основании изложенного, Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с чем, просит отменить протокол подведения итогов о признании его победителем.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 27.11.2015 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

30.10.2015 года ПАО «Ростелеком» в лице МРФ «ЮГ» в ЕИС www.zakupki.gov.ru, а также на электронной торговой площадке www.otc.ru размещено извещение и документация по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников.

В извещении о закупке, в разделе предмет договора, количество поставляемого товара, объем выполняемых услуг указано:… Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг, определены в разделе IV «Техническое задание» Документации о закупке.

Раздел IV «Техническое задание» Документации о закупке содержит информацию, о том, что Приложение № 1 к Документации открытого запроса предложений в электронной форме входит в документацию отдельным документом.

Приложение № 1 к Документации открытого запроса предложений в электронной форме содержит информацию о наименовании и технических характеристиках товара, условия поставки товара, гарантийные обязательства. Информация о количестве поставляемого товара отсутствует.

Как поясняет представитель Заказчика, согласно данному извещению и документации предметом закупки являлось право на заключение договора на приобретение автогидроподъемников, технические и иные характеристики поставляемого товара, его количество были определены как в Разделе IV «Техническое задание», так и в разделе V «Проект договора» (п.п. 11, 10 Информационной карты).

Так, согласно Спецификации к проекту договора поставки транспортных средств, являющегося частью Документации Открытого запроса предложений в электронной форме, поставке подлежало 4 единицы автогидроподъемника к ПМС-212-02 (12 метров) на базе автомобиля ГАЗ-33023(4*2).

09.11.2015 год ООО «АгпРусЦентр» была подана заявка в электронной форме на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников. Форма, состав заявки соответствовали извещению и документации по проведению данного открытого запроса

предложений.

Заявитель в своем Технико-экономическом предложении (приложение к Заявке на участие в Открытом запросе предложений от 06.11.2015 № 89) определил цену договора - 5985000 руб. и указал наименование и технические характеристики товара. В соответствии с п. 33 Информационной карты (раздел II Документации о закупке) в цену договор должны быть включены все расходы, связанные с надлежащим выполнением обязательств по договору (с учетом расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Таким образом, по мнению представителя Заказчика, Извещение и Документация о закупке соответствовали как Федеральному закону «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ, так и Положению о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция 4), что позволило сформировать заявителю свое ценовое предложение, оформить его Заявкой и с соблюдением сроков разместить ее на электронной площадке.

В связи с тем, что по данной закупке была подана единственная заявка ООО «АгпРусЦентр» протоколом № 31502912801 запрос предложений был признан несостоявшимся и, на основании п. 21.11, п. 26.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком», рекомендовано заключить договор с ООО «АгпРусЦентр» как с единственным претендентом закупки, который был признан участником запроса предложений, на условиях, которые предусмотрены заявкой на участие в запросе предложений, и по цене договора 5985000 руб., с учетом НДС.

При изучении формы 3 Технико-коммерческое предложение (приложение к заявке) Комиссией по делу № 329-Т/2015 установлено, что форма содержит указание на цену договора и срок поставки товара. Только при изучении приложения № 1 к договору (спецификация) можно определить количество поставляемого товара – 4 штуки.

На заседании по делу № 329-Т/2015 Комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

При проведении закупок ПАО «Ростелеком» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция 4), утвержденным решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» (протокол от 11.06.2015 г.).

Согласно части 8 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон №223-ФЗ) извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Частью 9 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ определено, что в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Заказчиком при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников (извещение № 31502912801 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), нарушены положения Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно, не соблюдены предусмотренные законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требования к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АгпРусЦентр» на действия ПАО «Ростелеком» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников (извещение № 31502912801 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать ПАО «Ростелеком» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Председатель Комиссии: Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 58-329-Т/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

27 ноября 2015 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «АгпРусЦентр» на действия ПАО «Ростелеком» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников (извещение № 31502912801 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), на основании решения от 27.11.2015 по делу № 329-Т/2015, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – ПАО «Ростелеком» макрорегиональный филиал «ЮГ» (*ул. Красная, д. 59, г. Краснодар, 350000*) в срок до **15 декабря 2015 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

аннулировать открытый запрос предложений на право заключения договора на приобретение автогидроподъемников (извещение № 31502912801 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

2. Заказчику в срок до **18 декабря 2015 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Председатель Комиссии: Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.