

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Калининградской
области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,

бокс № 5033

тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00

e-mail: to39@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Заявитель:

Северо-Западное главное
управление Центрального банка
Российской Федерации

191038, г. Санкт-Петербург, наб. реки
Фонтанки, д. 68, 70-72-74

27bank@cbr.ru

**Лицо, в действиях которого
содержатся признаки нарушения
законодательства о рекламе:**

Потребительский кооператив по
развитию экономических и
социальных программ для пайщиков
«МедФарм»

Юридический адрес:

Московская область, г. Люберцы,
проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014,
оф. 2, эт. 1

8 (800) 333-57-31

info@pkmedfarm.ru

Адрес филиала: г. Калининград, ул.
Карла Маркса, 40

8 (4012) 27-91-57

заинтересованное лицо:

ООО «Издательство Страна»

236040, г. Калининград, ул.
Рокоссовского, 16/18, помещение 1,
офис 14)

rec@strana39.ru

заинтересованное лицо:

ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк»

236040, г. Калининград, ул.
Рокоссовского, д 16/18, пом.1 офис 12
vbdir@kp-kaliningrad.ru,

vt-39@mail.ru

РЕШЕНИЕ

№ 039/05/28-28/2021

Резолютивная часть объявлена 09.04.2021
г. Калининград

Изготовлено в полном объеме 23.04.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дел о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Н.С. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

Члены Комиссии:

Ю.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;

О.И. – государственный инспектор отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

в отсутствие представителей:

Заявителя - Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, уведомленного надлежащим образом о дате и времени заседания Комиссии,

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, – Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных

программ для пайщиков «МедФарм», уведомленного надлежащим образом о дате и времени заседания Комиссии,

заинтересованного лица - ООО «Издательство Страна», уведомленного надлежащим образом о дате и времени заседания Комиссии,

заинтересованного лица - ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк», уведомленного надлежащим образом о дате и времени заседания Комиссии,

рассмотрев дело № 039/05/28-28/2021 по признакам нарушения Потребительским кооперативом по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (далее – ПК «МедФарм») пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступило обращение Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее – Заявитель) (вх. № 8444 от 15.12.2020) по факту размещения рекламного объявления ПК «МедФарм» (ИНН 5027286050) в газетах «Страна Калининград» и «Вечерний трамвай» содержания: «ПРИНИМАЕМ СБЕРЕЖЕНИЯ до 22 % годовых, сумма от 50 тыс. до 5 млн. руб., в срок от 4 до 18 мес. Сбережения застрахованы. Подарки всем пайщикам. Особые условия для пенсионеров. Ежемесячные выплаты или капитализация процентов... 8(4012)27-91-57. Адрес: г. Калининград, ул. Карла Маркса, д. 40», в котором, по мнению Заявителя, содержатся признаки нарушения Закона о рекламе.

15.01.2021 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области возбуждено дело № 039/05/28-28/2021 по признакам нарушения ПК «МедФарм» части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

В ходе рассмотрения дела № 039/05/28-28/2021 антимонопольным органом установлено, что в размещенной в газетах «Страна Калининград» и «Вечерний трамвай» рекламной информации имеется пометка о том, что «Сбережения застрахованы в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ».

09.03.2021 по данному факту Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области было возбуждено дело № 039/05/5-212/2021 по признакам нарушения ПК «МедФарм» пункта 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе.

17.03.2021 определением об объединении дел в одном производстве дело № 039/05/28-28/2021 и дело № 039/05/5-212/2021 были объединены в дело № 039/05/28-28/2021 по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

Рассмотрев представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе реклама - это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования.

Пункт 2 статьи 3 Закона о рекламе определяет, что объектом рекламирования является товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие, на привлечение внимания к которым направлена реклама, а пункт 3 статьи 3 - товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, под рекламой понимается определенная не персонифицированная информация, направленная на продвижение определенного объекта рекламирования.

Согласно представленным материалам, Комиссией Калининградского УФАС России установлено, что ПК «Медфарм» разместил рекламную информацию в выпусках газеты «Страна Калининград» от 01.10.2020 № 40 (1098), от 08.10.2020 № 41 (1099), от 15.10.2020 № 42 (1100), от 22.10.2020 № 43 (1101), от 29.10.2020 № 44 (1102), от 04-10.11.2020 № 45 (1103), от 11-17.11.2020 № 46 (1104), от 18-24.11.2020 № 47 (1105), от 24.11-01.12.2020 № 45 (1106), а также «Вечерний трамвай» от 16.11.2020 № 46 (575), от 23.11.2020 № 47 (576), от 30.11.2020 № 48 (577) содержания: «ПРИНИМАЕМ СБЕРЕЖЕНИЯ до 22 % годовых, сумма от 50 тыс. до 5 млн. руб., в срок от 4 до 18 мес. Сбережения застрахованы. Подарки всем пайщикам. Особые условия для пенсионеров. Ежемесячные выплаты или капитализация процентов... 8 (4012) 27-91-57. Адрес: г. Калининград, ул. Карла Маркса, д. 40» и пометкой о том, что «Сбережения застрахованы в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ».

Согласно письменным пояснениям ПК «Медфарм» потребительский кооператив полагает, что осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (далее - Закон № 3085-1), данная деятельность по мнению ПК «Медфарм» не подлежит лицензированию и включению в реестр Банка России.

В соответствии со статьей 1 Закона № 3085-1 потребительское общество - добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

Статьей 5 Закона № 3085-1 установлено, что потребительские общества могут создаваться в виде потребительских кооперативов.

В соответствии со статьей 11 Закона № 3085-1 пайщики потребительского общества имеют право получать кооперативные выплаты в соответствии с решением общего собрания потребительского общества.

Таким образом, основная деятельность потребительских кооперативов носит узкокорпоративный характер, то есть деятельность осуществляется в интересах только членов данного объединения в рамках целей и задач, определенных данным законом, и не предполагает размещения денежных средств под проценты.

Из анализа рекламных объявлений ПК «МедФарм», размещенных в выпусках газеты «Страна Калининград» от 01.10.2020 № 40 (1098), от 08.10.2020 № 41 (1099), от 15.10.2020 № 42 (1100), от 22.10.2020 № 43 (1101), от 29.10.2020 № 44 (1102), от 04-10.11.2020 № 45 (1103), от 11-17.11.2020 № 46 (1104), от 18-24.11.2020 № 47 (1105), от 24.11-01.12.2020 № 45 (1106), а также «Вечерний трамвай» от 16.11.2020 № 46 (575), от 23.11.2020 № 47 (576), от 30.11.2020 № 48 (577), следует, что потребительским кооперативом размещено публичное предложение, направленное неопределенному кругу лиц, о возможности вложения личных сбережений в деятельность ПК «МедФарм» на определенных условиях (ставка, диапазон сумма, срок, итоговый доход) с гарантией страхования, что свидетельствует о привлечении денежных средств физических лиц на условиях срочности, возвратности, платности и соответствует определению вклада.

Согласно пункту 1 статьи 835 ГК РФ право на привлечение денежных средств во вклады имеют банки, которым такое право предоставлено в соответствии с разрешением (лицензией), выданным в порядке, установленном в соответствии с законом.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» к банковским операциям, в том числе относится привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок).

Статьей 13 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» установлено, что осуществление банковских операций производится только на основании лицензии, выдаваемой Банком России в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, указанных в частях девятой и десятой настоящей статьи и в Федеральном законе «О национальной платежной системе».

Лицензии, выдаваемые Банком России, учитываются в реестре выданных лицензий на осуществление банковских операций.

Реестр выданных кредитным организациям лицензий подлежит публикации Банком России в официальном издании Банка России («Вестнике Банка России») не реже одного раза в год. Изменения и дополнения в указанный реестр публикуются Банком России в месячный срок со дня их внесения в реестр.

В лицензии на осуществление банковских операций указываются банковские операции, на осуществление которых данная кредитная организация имеет право, а также валюта, в которой эти банковские операции могут осуществляться.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Банка России по адресу www.cbr.ru, ПК «МедФарм» не является банковской или кредитной или не кредитной финансовой организацией, следовательно, законом ПК «МедФарм» не предоставлено право на привлечение денежных средств граждан.

Также в рекламной информации имеется пометка о том, что «Сбережения застрахованы в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ».

В ходе рассмотрения дела согласно информации, представленной ПК «МедФарм» установлено, что данная пометка «Сбережения застрахованы в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ» указана в связи с тем, что у ПК «МедФарм» заключен Договор страхования № 24/ФР от 26.10.2020, в соответствии с которым Потребительскому кооперативу по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (г. Люберцы ИНН 5027286050 ОГРН 1205000038891) выдано «Свидетельство» о том, что потребительский кооператив является членом Некоммерческой корпоративной организации Потребительского общества взаимного страхования «ВЗАИМОПОМОЩЬ» (НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ»), о чём присвоен членский идентификационный номер ЧИН 502610200001.

В рамках рассмотрения дела № 039/05/28-28/2021 Калининградским УФАС России был направлен запрос в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ».

Согласно представленному НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ» ответу с ПК «МедФарм» заключен договор страхования финансовых рисков № 24/ФР-2020 от 26.10.2020 на случай возникновения у ПК «МедФарм» непредвиденных расходов вследствие неисполнения (ненадлежащего исполнения) контрагентом ПК «МедФарм» обязательств по договору, дополнительно указано, что личные сбережения пайщиков ПК «МедФарм» в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ» не страховались.

В пункте 1.1. «Договора страхования (Полис) № 24/ФР-2020 страхования финансовых рисков от 26.10.2020» указано, что по настоящему договору осуществляется страхование не противоречащих законодательству Российской Федерации имущественных интересов Страхователя - ПК «МедФарм», связанных с его риском возникновения непредвиденных расходов, не относящихся к его предпринимательской деятельности.

Из содержания текста рекламной информации, размещенной в газетах «Страна Калининград» и «Вечерний трамвай» следует, что объектом рекламирования являются услуги ПК «МедФарм» по приёму денежных средств на условиях срочности, возвратности, платности и с гарантией их страхования.

Вместе с тем, ни в силу закона, ни в соответствии с «Договором страхования (Полис) № 24/ФР-2020 страхования финансовых рисков от 26.10.2020», ПК «МедФарм» не является участником системы страхования вкладов.

Соответственно, размещенная рекламная информация в газетах «Страна Калининград» и «Вечерний трамвай» с указанием на то, что принимаемые – «Сбережения застрахованы» и пометкой о том, что «Сбережения застрахованы в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ» является недостоверной.

Согласно письменным пояснениям ООО «Издательство Страна» - газета «Страна

Калининград неделя за неделей» является зарегистрированным средством массовой информации – свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС4-341 от 02.11.2005 года, также ООО «Издательство Страна» подтверждает, что в выпусках газеты от 01.10.2020 № 40 (1098), от 08.10.2020 № 41 (1099), от 15.10.2020 № 42 (1100), от 22.10.2020 № 43 (1101), от 29.10.2020 № 44 (1102), от 04-10.11.2020 № 45 (1103), от 11-17.11.2020 № 46 (1104), от 18-24.11.2020 № 47 (1105), от 24.11-01.12.2020 № 45 (1106) размещены рекламные объявления ПК «Медфарм», приложенные к обращению Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, указанные рекламные объявления размещены на основании заключенного между ООО «Издательство Страна» (Принципал) и ООО РА «Медиа Комплекс» (Агент) агентского договора № 106, так, согласно абзацу 1 пункта 2.1. Договора Агент обязуется привлекать для размещения в газете рекламодателей Калининграда и области, а также из-за пределов Калининградской области. В рамках данного Договора Агентом был привлечен клиент ПК «МедФарм», оригинал-макеты рекламы которого предоставлялись ООО «Издательство Страна» для публикации в газете в готовом виде в соответствии с абзацем 1 пункта 2.1. Договора.

Также согласно письменным пояснениям ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк» - газета «Вечерний трамвай» является зарегистрированным средством массовой информации – свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ТУ 39-00065 от 19 марта 2010 года, также ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк» подтверждает, что в выпусках газеты от 16.11.2020 № 46 (575), от 23.11.2020 № 47 (576), от 30.11.2020 № 48 (577) были размещены рекламные объявления ПК «Медфарм», приложенные к обращению Северо-Западного главного управления Центрального банка Российской Федерации, указанные рекламные объявления были размещены на основании заключенного между ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк» (Редакция) и ПК «МедФарм» (Клиент) договора на оказание услуг по размещению рекламы № ВТ 173 от 11.11.2020. В рамках данного Договора Редакцией размещались предоставленные Клиентом в готовом виде рекламные объявления в соответствии с пунктом 2.1. Договора, рекламодателем опубликованных в газете макетов является ПК «МедФарм».

На заседании Комиссии по рассмотрению дела 039/05/28-28/2021 представители рекламодателей ООО «Издательство Страна», ООО «Рекламное агентство «КП-Ва-Банк» дополнительно пояснили, что при размещении рекламной информации право ПК «МедФарм» на осуществление данной деятельности не проверяли.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о рекламе реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В силу пункта 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения, в том числе о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частью 14 статьи 28 Закона о рекламе, если оказание

банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В силу части 6 статьи 38 Закона о рекламе за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, частью 14 статьи 28 Закона о рекламе, ответственность несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона о рекламе рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В заседании Комиссии установлено, что рекламодателем данной рекламы является Потребительский кооператив по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (ИНН: 5027286050, КПП: 502701001, 140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2, эт. 1).

Таким образом, проанализировав представленные документы и материалы, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе в действиях ПК «МедФарм» по размещению рекламной информации в выпусках газеты «Страна Калининград» от 01.10.2020 № 40 (1098), от 08.10.2020 № 41 (1099), от 15.10.2020 № 42 (1100), от 22.10.2020 № 43 (1101), от 29.10.2020 № 44 (1102), от 04-10.11.2020 № 45 (1103), от 11-17.11.2020 № 46 (1104), от 18-24.11.2020 № 47 (1105), от 24.11-01.12.2020 № 45 (1106), а также «Вечерний трамвай» от 16.11.2020 № 46 (575), от 23.11.2020 № 47 (576), от 30.11.2020 № 48 (577) содержания: «ПРИНИМАЕМ СБЕРЕЖЕНИЯ до 22 % годовых, сумма от 50 тыс. до 5 млн. руб., в срок от 4 до 18 мес. Сбережения застрахованы. Подарки всем пайщикам. Особые условия для пенсионеров. Ежемесячные выплаты или капитализация процентов... 8 (4012) 27-91-57. Адрес: г. Калининград, ул. Карла Маркса, д. 40» и пометкой о том, что принимаемые «Сбережения застрахованы в НКО ПОВС «ВЗАИМОПОМОЩЬ».

В соответствии с пунктом 49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 1922 (далее – Правила) при установлении факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган в целях прекращения дальнейшего нарушения выдает лицу (лицам), обязанному устранить выявленное правонарушение, предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Рекламодателем в материалы дела № 039/05/28-28/2021 не представлены доказательства об устранении нарушений Закона о рекламе в полном объеме.

На основании изложенного Комиссия Калининградского УФАС приходит к выводу о необходимости выдачи Потребительскому кооперативу по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (ИНН: 5027286050, КПП: 502701001, 140002, Московская область, г. Люберцы, проспект

Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2, эт. 1) предписания о прекращении (недопущении дальнейшего) нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно размещения (распространения) рекламы, нарушающей положения Закона о рекламе.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Закона РФ «О рекламе», в соответствии с пунктами 42 - 49 Правил, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Потребительского кооператива по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (ИНН: 5027286050, КПП: 502701001, 140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2, эт. 1) нарушившими пункт 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе.

2. Выдать рекламодателю Потребительскому кооперативу по развитию экономических и социальных программ для пайщиков «МедФарм» (ИНН: 5027286050, КПП: 502701001, 140002, Московская область, г. Люберцы, проспект Октябрьский, д. 1, пом. 014, оф. 2, эт. 1) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области для возбуждения дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Н.С.

Члены Комиссии:

Ю.А.

О.И.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Калининградской области в течение трех месяцев со дня вынесения решения в порядке, предусмотренном [статьей 198](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.