

...

...

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении № 063/04/19.8-515/2023

26 июля 2023 года
г. Самара

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России, Управление), ..., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 063/04/19.8-515/2023, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Самараэлектросеть» (...01) (далее – ООО «Самараэлектросеть»), свидетельствующего о совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

В присутствии:

- представителя ООО «Самараэлектросеть» по доверенности от 13.07.2023 года, извещен надлежащим образом посредством почтовой связи, что подтверждается списком внутренних почтовых отправлений № 133 (Партия 538) от 04.07.2023, чеком от 04.07.2023, отчетом об отслеживании почтовых отправлений с почтовым идентификатором 80081086231645 с атрибутом «вручение адресату» 07.07.2023.

УСТАНОВИЛ:

ООО «Самараэлектросеть» является сетевой организацией, владеющей объектами электросетевого хозяйства, оказывает услуги по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям.

Приказом Департамента ценового и тарифного регулирования Самарской области от 28.11.2022 № 847 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Самарской области» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Самарской области с 01.01.2023 года.

Данным приказом установлены тарифы для ООО «Самараэлектросеть» для взаиморасчетов с сетевыми организациями Самарской области.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Следовательно, ООО «Самараэлектросеть» является субъектом естественной монополии.

В Самарское УФАС России поступило уведомление ООО «Самараэлектросеть» от 02.05.2023 вх. № 5184/23, в котором было указано на приобретение 100% доли общества с ограниченной ответственностью «Энергопромышленный холдинг». Дата внесения записи в ЕГРЮЛ – 18.04.2023.

В письме Самарского УФАС России от 04.05.2023 № 3270/5, поступившем заявителю, сообщалось о непринятии уведомления к рассмотрению в связи с отсутствием полной информации, не соответствия представленного письма установленным требованиям к уведомлению (почтовый идентификатор 80080984353527, с атрибутом «вручение адресату» 11 мая 2023).

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий осуществляется посредством: федерального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий, который осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 7 ФЗ «О естественных монополиях», утвержден Приказ ФАС России от 16.03.2006 № 54 «Об утверждении Правил рассмотрения Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами ходатайств и уведомлений, представляемых в

соответствии с требованиями статьи 7 ФЗ «О естественных монополиях» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 01.06.2006 № 7902) (далее - Приказ ФАС России от 16.03.2006 № 54).

В соответствии с пунктом 2.2 Приказа ФАС России от 16.03.2006 № 54 Уведомления подаются в ФАС России или его территориальный орган: субъектом естественной монополии в случаях, указанных в подпункте "б" пункта 1.1.2 настоящих Правил, а именно: в случае приобретения субъектом естественной монополии акций (долей) в уставном (складочном) капитале другого хозяйствующего субъекта, предоставляющих ему более чем 10 процентов общего количества голосов, приходящихся на все акции (доли), а также во всех случаях изменения принадлежащего ему количества голосов.

Согласно пункту 3.5. Приказа ФАС России от 16.03.2006 № 54 днем получения ходатайства или уведомления считается день, когда в ФАС России или его территориальный орган поступили: соответствующее заявление и все необходимые при подаче ходатайств или уведомлений документы (информация); информация, предусмотренная Приложением к настоящим Правилам, при подаче ходатайства; сведения о причинах, объясняющих невозможность получения заявителем вышеуказанных документов или информации.

Письмо ООО «Самараэлектросеть» от 02.05.2023 вх. № 5184/23 не содержало документов, предусмотренных законодательством, была приложено только выписка из ЕГРЮЛ.

Согласно пункту 4.5 Приказа ФАС России от 16.03.2006 № 54 документы (информация), указанные в Приложении к настоящим Правилам, должны быть представлены в прошитом виде и заверены печатью организации, подающей в ФАС России или его территориальный орган ходатайство. Представляемые документы (информация) должны быть пронумерованы и представлены с указанием номеров разделов и пунктов в соответствии с Приложением к настоящим Правилам. На каждый вопрос пункта Приложения к настоящим Правилам должен быть дан исчерпывающий ответ (пункт 4.6. Правил).

В соответствии с пунктом 3.18 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по контролю за действиями, которые совершаются с участием или в отношении субъектов естественных монополий и результатом которых может являться ущемление интересов потребителей товара, в отношении которого применяется регулирование, либо сдерживание экономически оправданного перехода соответствующего товарного рынка из состояния естественной монополии в состоянии конкурентного рынка, утвержденного Приказом ФАС России № 490 от 20.07.2012 (далее - Регламент) одновременно с ходатайством (уведомлением) в антимонопольный орган представляются документы и сведения, указанные в пунктах 3.18.1 - 3.18.3 настоящего

Регламента.

В пункте 3.18.1 Регламента указано, что по субъекту естественной монополии представляются нотариально заверенные копии учредительных документов по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления.

По лицам, предполагающим совершить (совершившим) сделку с субъектом естественной монополии, представляется также нотариально заверенные копии учредительных документов лица, по состоянию на дату представления ходатайства или уведомления (пункт 3.18.2 Регламента).

В представленных ООО «Самараэлектросеть» документах нотариальное заверение отсутствует.

К ходатайству (уведомлению) должна быть приложена опись всех представленных документов и сведений (пункт 3.22 Регламента).

Документы и сведения должны быть представлены в прошитом виде и заверены печатью лица, подающего ходатайство (уведомление) (пункт 3.25 Регламента).

В соответствии с пунктом 3.29 Регламента, ходатайство (уведомление) считается представленным со дня его представления в антимонопольный орган со всеми документами и сведениями либо со дня представления заявителем сведений о причинах, объясняющих невозможность для заявителя получения указанных документов или сведений.

На основании пункта 3.14 Регламента при совершении сделок субъектом естественной монополии, приобретающим акции (доли) в уставном (складочном) капитале другого хозяйствующего субъекта, предоставляющие ему более чем 10 процентов общего количества голосов, приходящихся на все акции (доли), а также обо всех случаях изменения принадлежащего им количества голосов уведомление не позднее чем через тридцать дней со дня приобретения представляется: в территориальные органы ФАС России, когда субъект естественной монополии осуществляет свою деятельность на территории не более чем 5 субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 21 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» переход доли или части доли в уставном капитале общества к одному или нескольким участникам данного общества либо к третьим лицам осуществляется на основании сделки, в порядке правопреемства или на ином законном основании.

Частью 12 статьи 21 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» предусмотрено, что доля или часть доли в уставном капитале общества переходит к ее приобретателю с момента внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных

пунктом 7 статьи 23 настоящего Федерального закона.

ООО «Самараэлектросеть» представлен договор купли-продажи доли уставного капитала от 11.04.2023 года, заключенный между Ещегановой Еленой Борисовной и ООО «Самараэлектросеть» о купле-продаже доли ООО «Энергопромышленный холдинг» ...) размером 100% уставного капитала.

ГРН и дата внесения записи о сделке в ЕГРЮЛ: от 18.04.2023 года.

Таким образом, уведомление должно было быть предоставлено в Самарское УФАС России в срок до 18.05.2023 года.

Письмом ООО «Самараэлектросеть» предоставило уведомление от 18.05.2023 вх. № 5928/23, поданное в соответствии с требованиями статьи 7 ФЗ «О естественных монополиях» о приобретении 100% доли ООО «Энергопромышленный холдинг»

Представленное уведомление не соответствует требованиям, определенным в Приказе ФАС России от 16.03.2006 № 54 и в Регламенте.

Согласно пункту 4.5 Приказа ФАС России от 16.03.2006 № 54 документы (информация), указанные в Приложении к настоящим Правилам, должны быть представлены в прошитом виде и заверены печатью организации, подающей в ФАС России или его территориальный орган ходатайство. Представляемые документы (информация) должны быть пронумерованы и представлены с указанием номеров разделов и пунктов в соответствии с Приложением к настоящим Правилам. На каждый вопрос пункта Приложения к настоящим Правилам должен быть дан исчерпывающий ответ (пункт 4.6. Правил).

Документы и сведения должны быть представлены в прошитом виде и заверены печатью лица, подающего ходатайство (уведомление) (пункт 3.25 Регламента).

Одновременно с уведомлением представлены документы, заверенные подписью ООО «Энергопромышленный холдинг».

Уведомление не представлено в прошитом виде, документы не пронумерованы и не заверены надлежащим образом.

Самарское УФАС России на основании представленных материалов в адрес ООО «Самараэлектросеть» направило уведомление о составлении протокола (от 26.05.2023 исх. № 3837/5).

15.06.2023 года Самарским УФАС России составлен протокол об административном правонарушении по делу № 063/04/19.8-515/2023 (от 15.06.2023 исх. № 4345/5) и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 063/04/19.8-151/2023 об административном правонарушении (от 15.06.2023 исх. № 4346/5).

В ответ на определение Самарского УФАС России от 15.06.2023 исх. № 4346/5 о назначении времени и места рассмотрения дела № 063/04/19.8-151/2023 об административном правонарушении ООО «Самараэлектросеть» представило письменные пояснения (от 26.06.2023 вх. № 7607/23).

ООО «Самараэлектросеть» считает, что в действиях ООО «Самараэлектросеть» отсутствует состав правонарушения, проведение контрольных (надзорных) мероприятий в отношении «Самараэлектросеть» противоречит действующему законодательству.

Самарским УФАС России в адрес ООО «Самараэлектросеть» направлено определение об отложении и продлении рассмотрения дела об административном правонарушении № 063/4/19.8-515/2023 (от 29.06.2023 исх. № 4779/5).

04.07.2023 года в адрес Самарского УФАС России, ООО «Самараэлектросеть» предоставило уведомление о приобретении 100% доли ООО «Энергопромышленный холдинг» (...), опись документов, прилагаемых к уведомлению и пакет документов, в соответствии с Приказом ФАС РФ от 16.03.2016 № 54, Приказом ФАС России от 20.07.2012 № 490.

13.07.2023 Самарским УФАС России принято решение о принятии данного уведомления к сведению (от 13.07.2023 исх. № 5175/5).

ООО «Самараэлектросеть» является сетевой организацией, владеющей объектами электросетевого хозяйства, принадлежащими на праве собственности/владения, оказывает услуги по передаче электрической энергии и технологическому присоединению к электрическим сетям.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Следовательно, ООО «Самараэлектросеть» является субъектом естественной монополии.

ООО «Самараэлектросеть» как субъект естественной монополии, профессиональный участник товарного рынка по передаче электрической энергии и оказанию услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств обязано соблюдать Правила.

Согласно статье 4.6 КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

ООО «Самараэлектросеть» ранее не привлекалось к административной

ответственности за совершение однородного административного правонарушения.

Таким образом, ООО «Самраэлектросеть» совершено административное правонарушение, выразившееся в нарушении пункта 1 статьи 19.8 КоАП РФ, непредставление ходатайств и уведомлений (заявлений) в органы регулирования естественных монополий, если представление таких ходатайств и уведомлений (заявлений) является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях.

Дата совершения административного правонарушения – 18.05.2023 года.

Административное правонарушение совершено на территории г. Самара: 443028, Самарская область, Красноглинский район, г. Самара, тер. 20 км Московского шоссе, ЗД. 25, офис 202.

Согласно частью 1 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление ходатайств и уведомлений (заявлений) в органы регулирования естественных монополий, если представление таких ходатайств и уведомлений (заявлений) является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, представление ходатайств и уведомлений (заявлений), содержащих заведомо недостоверные сведения, а равно нарушение установленных законодательством Российской Федерации о естественных монополиях порядка и сроков подачи ходатайств и уведомлений (заявлений) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2.1 КоАП РФ ООО «Самараэлектросеть» виновно в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 19.8 КоАП РФ, так как у него имелась возможность для соблюдения законодательства, но ООО «Самараэлектросеть» не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению и недопущению выявленного правонарушения.

Вместе с тем, статьей 2.9 КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Считаю, что с учетом конкретных обстоятельств данного дела, указанное правонарушение можно рассматривать как не представляющее существенной угрозы охраняемым общественным интересам.

На основании вышеизложенного, учитывая конкретные обстоятельства данного дела, считаю, что нарушение ООО «Самраэлектросеть» является малозначительным, поскольку, хотя формально содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и социально-значимой роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, последующего поведения лица не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Цели предупреждения противоправного поведения в данной ситуации могут быть достигнуты с учетом осознания лицом своего противоправного поведения, без применения установленных законодательством штрафных санкций.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 2.9, 23.48, 24.5, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Прекратить производство по делу № 063/04/19.8-515/2023 об административном правонарушении, возбужденному в отношении ООО «Самараэлектросеть» (...), в связи с малозначительностью совершенного правонарушения.

2. В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ объявить ООО «Самраэлектросеть» устное замечание.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

На основании статьи 30.3 КоАП жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока,

установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

...

