

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «19» октября 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» октября 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя – начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 1084 по признакам нарушения Главой Верхнедонского района Ростовской области (346170, Ростовская обл., Верхнедонской р-н, ст. Казанская, ул. Матросова, д. 12; далее - Глава) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности),

в отсутствие представителя Главы,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории Верхнедонского района Ростовской области действует Порядок организации деятельности ярмарок на территории Верхнедонского района, утвержденный п. 1 Постановления Главы от 13.06.2007 г. № 375 (далее – Порядок).

Согласно п. 2.1. Порядка одним из преимуществ при выборе организаторов ярмарок является опыт работы в торговой деятельности не менее 1 года.

Кроме того, в соответствии с п. 4.1. Порядка организатор ярмарки согласовывает с органами местного самоуправления сроки проведения ярмарки; количество и условия предоставления торговых мест на ярмарке; время проведения ярмарки.

Однако, в силу ч.ч. 2, 5 ст. 11 Закона о торговой деятельности режим работы ярмарки, порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест на ярмарке определяются организатором ярмарки.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 07.10.2010 г. в отношении Главы настоящего дела.

15.10.2010 г. (вх. № 13544) Администрация Верхнедонского района предоставила в Ростовское УФАС России Постановление Администрации Верхнедонского района от 28.09.2010 г. № 920, в соответствии с п. 5 которого Постановление Главы от 13.06.2007 г. № 375 признано утратившим силу.

18.10.2010 г. (вх. № 13646) Глава посредством факсимильной связи представил в Ростовское УФАС России ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

Согласно п. 2.1. Порядка одним из преимуществ при выборе организаторов ярмарок является опыт работы в торговой деятельности не менее 1 года.

Следовательно, Глава, включив п. 2.1. в Порядок, препятствует осуществлению деятельности по организации ярмарки юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими опыт работы в торговой деятельности менее одного года, что может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по организации ярмарки.

При этом, в соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении п. 2.1. в Порядок, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, в соответствии с п. 4.1. Порядка организатор ярмарки согласовывает с органами местного самоуправления сроки проведения ярмарки; количество и условия предоставления торговых мест на ярмарке; время проведения ярмарки.

Однако, в силу ч.ч. 2, 5 ст. 11 Закона о торговой деятельности режим работы ярмарки,

порядок организации ярмарки, порядок предоставления торговых мест на ярмарке определяются организатором ярмарки.

Следовательно, Глава, включив в Порядок п. 4.1., установил для участников рынка оказания услуг по организации ярмарки непредусмотренные законодательством Российской Федерации требования.

Вместе с тем, согласно ст. 15 Закона о торговой деятельности органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении п. 4.1. в Порядок, содержится нарушение ст. 15 Закона о торговой деятельности.

Вместе с тем, из представленных Администрацией Верхнедонского района документов следует, что Постановление Главы от 13.06.2007 г. № 375, которым утвержден Порядок, признано утратившим силу, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Верхнедонского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 15 Закона о торговой деятельности.

2. Дело № 1084 от 07.10.2010 г., возбужденное в отношении Главы Верхнедонского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 15 Закона о торговой деятельности, производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.