

Решение № 04-01/222-2015

по жалобе ООО Группа компаний «ТСС»

(закупка № 0190300001315000483)

03 сентября 2015 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО Группа компаний «ТСС» (г. Москва) на действия Заказчика и аукционной комиссии Управления транспорта, связи и систем жизнеобеспечения Администрации Пуровского района при проведении электронного аукциона на поставку резервного источника электроснабжения в целях обеспечения резервным электроснабжением котельной № 3 п. Уренгой (закупка № 0190300001315000483),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила жалоба ООО Группа компаний «ТСС» на положения аукционной документации № 0190300001315000483 на поставку резервного источника электроснабжения в целях обеспечения резервным электроснабжением котельной № 3 п. Уренгой и действия аукционной комиссии Управления транспорта, связи и систем жизнеобеспечения Администрации Пуровского района.

Заказчик - Управление транспорта, связи и систем жизнеобеспечения Администрации Пуровского района.

Предмет контракта (наименование объекта закупки): Поставка резервного источника электроснабжения в целях обеспечения резервным электроснабжением котельной № 3 п. Уренгой (Код по ОКПД - 31.10.31.140).

Начальная (максимальная) цена контракта - 19 536 500,00 рублей.

Исходя из доводов жалобы ООО Группа компаний «ТСС», аукционная комиссия необоснованно признала первую часть заявки Общества не соответствующей требованиям аукционной документации.

ООО «ГК ТСС» считает действия заказчика неправомерными и нарушающими права участника открытого аукциона ООО «ГК ТСС» по следующим основаниям:

1. Членами аукционной комиссии был подписан и размещен на ЭТП протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе на «Поставку резервного источника электроснабжения в целях обеспечения резервным электроснабжением котельной № 3 п. Уренгой № 0190300001315000483».

Заявитель указывает, что Заказчик, при составлении технического задания в разделе описание объекта закупки, не указал о необходимости указания страны

происхождения каждого элемента ДГУ.

Предметом закупки является, согласно аукционной документации, поставка резервного источника электроснабжения в целях обеспечения резервным электроснабжением котельной № 3 п. Уренгой, а не комплектующих к ДГУ.

Общество указывает, что в описательной части предполагаемого к поставке оборудования указана страна происхождения товара: Российская Федерация.

Заказчиком не выдвигались требования о указании места происхождения отдельных узлов и агрегатов ДГУ.

Информация в технической заявке на участие в аукционе о двигателе Doosan Infracore P222 (Южная Корея), с указанием страны происхождения самого двигателя обусловлена желанием ООО «ГК ТСС», а не требованием Заказчика к указанию модели, производителя и места происхождения ДВС, равно как и к остальным узлам и агрегатам каждого из ДГУ.

Заявитель считает, что указанные действия заказчика о рассмотрении первых частей заявок являются прямым нарушением условий проведения открытого аукциона, предусмотренных Законом.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком, Уполномоченным органом, аукционной комиссией требований Закона о контрактной системе при осуществлении вышеуказанной закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 105 жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке № 0190300001315000483 – 24.08.2015 в 09⁰⁰.

ООО Группа компаний «ТСС» (г. Москва) датируется от 27.08.2015.

Доводы жалобы ООО Группа компаний «ТСС» (г. Москва) на положения аукционной документации № 0190300001315000483 не подлежат рассмотрению, в связи с истечением срока обжалования в порядке главы 6 Закона о контрактной системе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронной аукционе

регулируется ст. 67 Закона о контрактной системе. Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе при подаче заявок на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара участник обязан указывать:

А) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

Б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

ООО Группа компаний «ТСС» не указала в жалобе сведения о защищенном номере своей заявки.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от

25.08.2015 № 0190300001315000483-1 по окончании срока приема заявок подано 5 (пять) заявок.

В результате рассмотрения поступивших первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия путем прямого голосования приняла следующее решение:

Порядковый номер заявки на участие в аукционе	Обоснование решения об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе
№15	<p>Участник не допускается к участию в аукционе на основании части 4 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. и п. 5.1.5 документации об электронном аукционе. Первая часть заявки не соответствует требованиям пункта 3.2.2 документации об аукционе и части 3 статьи 66 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.</p> <p>В заявке участника указаны следующие параметры, не соответствующие части II «Технические требования» документации об аукционе, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Габаритные размеры дизельного двигателя (Д*Ш*В), мм – 1717x1350x1700 (Требования технического задания - 1717x1389x1288 не более);2. Длина корпуса генератора, мм – 1365 (Требования технического задания - 1366 не менее); <p>В заявке участника не указаны параметры, соответствующие части II «Технические требования» документации об аукционе, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none">3. В разделе «Информация о монтаже и установке» отсутствуют сведения о стране происхождения товара – кабеля ВВГ 4*240мм², ВВГ 4*185мм².
№ 16	<p>Участник не допускается к участию в аукционе на основании части 4 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. и п. 5.1.5 документации об электронном аукционе. Первая часть заявки не соответствует требованиям пункта 3.2.2 документации об аукционе и части 3 статьи 66 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.</p> <p>В заявке участника не указаны параметры, соответствующие части II «Технические требования» документации об аукционе, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Отсутствует информация о стране происхождения товара – регулятор напряжения (AVR) MOTOR M40R; <p>В разделе «Информация о монтаже и установке» отсутствуют сведения о стране происхождения товара – кабеля ВВГ 4*240мм², ВВГ 4*185мм².</p>
	Участник не допускается к участию в аукционе на

№ 18	<p>основании части 4 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. и п. 5.1.5 документации об электронном аукционе. Первая часть заявки не соответствует требованиям пункта 3.2.2 документации об аукционе и части 3 статьи 66 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.</p> <p>В заявке участника не указаны параметры, соответствующие части II «Технические требования» документации об аукционе, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствует информация о стране происхождения товара – Предпусковой жидкостный подогреватель Webasto; 2. Отсутствует информация о стране происхождения товара – Генератор «EST group Co.» EST-540; 3. Отсутствует информация о стране происхождения товара – регулятор напряжения (AVR) SX 500I GT; 4. Отсутствует информация о стране происхождения товара – микропроцессорный контроллер HGM 6120; <p>В разделе «Информация о монтаже и установке» отсутствуют сведения о монтаже и установке.</p>
№ 19	<p>Участник не допускается к участию в аукционе на основании части 4 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. и п. 5.1.5 документации об электронном аукционе. Первая часть заявки не соответствует требованиям пункта 3.2.2 документации об аукционе и части 3 статьи 66 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.</p> <p>В заявке участника не указаны параметры, соответствующие части II «Технические требования» документации об аукционе, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствует информация о стране происхождения товара – Предпусковой жидкостный подогреватель Webasto; 2. Отсутствует информация о стране происхождения товара – микропроцессорный контроллер DEIF AGC-200; 3. В разделе «Информация о монтаже и установке» отсутствуют сведения о стране происхождения товара – кабеля ВВГ 4*240мм², ВВГ 4*185мм².
	<p>Участник не допускается к участию в аукционе на основании части 4 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. и п. 5.1.5 документации об электронном аукционе. Первая часть заявки не соответствует требованиям пункта 3.2.2 документации об аукционе и части 3 статьи 66 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г.</p> <p>В заявке участника указаны следующие параметры, не соответствующие части II «Технические требования»</p>

№ 20	<p>документации об аукционе, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Электроагрегат дизельный, Объем системы смазки, л – 65 (Требования технического задания - не более 40); <p>В заявке участника не указаны параметры, соответствующие части II «Технические требования» документации об аукционе, а именно:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Отсутствует информация о стране происхождения товара – дизельный двигатель TDS 555 12VTE; 2. Отсутствует информация о стране происхождения товара – предпусковой жидкостный подогреватель Webasto; 3. Отсутствует информация о стране происхождения товара – генератор TSS SA-500; 4. Отсутствует информация о стране происхождения товара – микропроцессорный контроллер DEIF AGC-200; 5. В разделе «Информация о монтаже и установке» отсутствуют сведения о стране происхождения товара – кабеля ВВГ 4*240мм², ВВГ 4*185мм².
------	--

Согласно Разделу 1.3 Информационной карты аукциона предмет контракта (наименование объекта закупки): Поставка резервного источника электроснабжения в целях обеспечения резервным электроснабжением котельной № 3 п. Уренгой.

Краткое изложение условий контракта: Наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) закона № 44-ФЗ, условия закупки указаны в Части II документации об электронном аукционе (Технические требования) и Части III документации об электронном аукционе (Проект контракта).

В Части II документации об электронном аукционе прописаны Технические требования к закупаемому резервному источнику электроснабжения.

Энергокомплекс номинальной мощностью не менее 1000 кВт - ПСМ ADDo1000(2x500)C-T400-1PГН *или эквивалент* в составе двух дизельных электроагрегатов номинальной мощностью по не менее 500 кВт каждый, смонтированных в двух автоматизированных блок-контейнерах типа «Север» или эквивалент с АВР на каждый дизельный электроагрегат.

Электроагрегат дизельный ПСМ ADDo500C-T400-1PГ *или эквивалент*

Дизельный двигатель (2 штуки) Doosan Infracore P222LE или эквивалент,

нс непосредственным впрыском топлива, с системой водяного охлаждения и электронным регулятором частоты вращения. Двигатель оснащен турбокомпрессором и промежуточным охладителем надувочного воздуха

(воздухо-воздушным).

Генератор (2 штуки) Marelli Motori MJB 355 MA4 или эквивалент

Регулятор напряжения (AVR) Mark I M40FA или эквивалент (2 штуки)

Система управления (2 штуки). Система управления (СУ) СУЭМ-ПСМ-500-1ADDo или эквивалент

Автоматизированный блок-контейнер типа «Север» или эквивалент (2 штуки)

Кроме того, Заказчиком в данной части аукционной документации определены требования к монтажу и установке закупаемого резервного источника электроснабжения.

Проанализировав заявки участников закупки, Комиссия приходит к выводу, что защищенный номер заявки ООО Группа компаний «ТСС» № 18.

Основания отклонения первой части заявки № 18:

«В заявке участника не указаны параметры, соответствующие части II «Технические требования» документации об аукционе, а именно:

1. Отсутствует информация о стране происхождения товара – Предпусковой жидкостный подогреватель Webasto;

2. Отсутствует информация о стране происхождения товара – Генератор «EST group Co.» EST-540;

3. Отсутствует информация о стране происхождения товара – регулятор напряжения (AVR) SX 500I GT;

4. Отсутствует информация о стране происхождения товара – микропроцессорный контроллер HGM 6120;

5. В разделе «Информация о монтаже и установке» отсутствуют сведения о монтаже и установке».

Основание отклонения заявки № 18 «отсутствует информация о стране происхождения товара – Предпусковой жидкостный подогреватель Webasto» Комиссия считает неправомерным, так как предпусковой жидкостный подогреватель является одним из параметров технических и функциональных показателей дизельного двигателя, системы газовых выхлопов, и требование об указании для него страны происхождения, при условии, что в Технических требованиях так же указан Предпусковой жидкостный подогреватель Webasto» - неправомерно.

По остальным позициям отклонение первой части заявки № 18 правомерно, так как участником закупки по данным позициям предложен эквивалент требуемого Заказчику товара, а также в заявке отсутствуют сведения о монтаже и установке.

Следовательно, доводы ООО Группа компаний «ТСС» Комиссия признает частично обоснованным, вместе с тем, неправомерное решение аукционной комиссии об отклонении первой части заявки по причине отсутствия информации о стране

происхождения товара – Предпусковой жидкостный подогреватель Webasto – не повлекло за собой неправомерного отклонения первой части заявки № 18, так по остальным позициям данная заявка не соответствовала требованиям аукционной документации. К аналогичным выводам Комиссия приходит и в отношении первых частей заявок №№ 15, 16, 19, 20.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, ч.ч. 3, 8 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Группа компаний «ТСС» (г.Москва) на действия аукционной комиссии Управления транспорта, связи и систем жизнеобеспечения Администрации Пуровского района при проведении электронного аукциона на поставку резервного источника электроснабжения в целях обеспечения резервным электроснабжением котельной № 3 п. Уренгой (закупка № 0190300001315000483) частично обоснованной.

2. Предписание аукционной комиссии Управления транспорта, связи и систем жизнеобеспечения Администрации Пуровского района не выдавать ввиду того, что отклонение первых частей заявок №№ 15, 16, 18, 19, 20, как несоответствующих требованиям аукционной документации № 0190300001315000483 – правомерно.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: