

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/48-510/2022 (07-15/2022-170)

Дата оглашения решения: 12 октября 2022 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 12 октября 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО Производственное Объединение «Экосистемы» (далее – Заявитель, ООО ПО «Экосистемы»); <...>;

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее - Комиссия); <...>;<...>;

в отсутствие представителей БГУ Ивановской области «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных» (далее - Заказчик), (указанное лицо было уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

рассмотрев жалобу ООО ПО «Экосистемы» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для утилизации биологических отходов (извещение 0133200001722002996), и в результате осуществления внеплановой проверки в

соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

05.10.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО ПО «Экосистемы» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для утилизации биологических отходов (извещение 0133200001722002996).

В своей жалобе Заявитель указывает, что Комиссия незаконно приняла решение о соответствии заявки с идентификационным номером 11 (ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «БОНКРАФТ») требованиям извещения о закупке и Закону о контрактной системе, так как данная заявка не содержала положительное заключение государственной экологической экспертизы о соответствии поставляемого товара требованиям законодательства Российской Федерации.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также представители на рассмотрении жалобы, указали, что нарушений в действиях Комиссии не имеется.

Рассмотрев представленные ООО ПО «Экосистемы», БГУ Ивановской области «Ивановская городская станция по борьбе с болезнями животных», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, АО «Сбербанк-АСТ» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

19.09.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200001722002996 о проведении электронного аукциона на поставку оборудования для утилизации биологических отходов.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 6 183 333,33 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок - 28.09.2022 08:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме

цен единиц товара, работы, услуги - 29.09.2022;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 30.09.2022;

- на основании протокола подачи ценовых предложений №ЦПА1 от 28.09.2022 минимальные предложения о цене контракта, сделанные участниками закупки:

Идентификационный номер заявки	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Дата и время поступления ценового предложения	Дата и время подачи заявки	Порядковый номер заявки, присвоенный оператором
11	6090583.32	понижение	1.50 %	28.09.2022 10:07:35	27.09.2022 09:10:45	1
106	6121499.99	понижение	1.00 %	28.09.2022 10:05:39	27.09.2022 12:10:20	2
25	6152416.66	понижение	0.50 %	28.09.2022 10:01:48	27.09.2022 11:47:44	3
104	6183333.33	понижение	0.00 %	-	27.09.2022 11:38:34	4

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №ИЭА1 от 30.09.2022 четыре заявки участников закупки с идентификационными номерами 11 (ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «БОНКРАФТ»), 106 (ООО «ЭКОСФЕРА»), 25 (ООО ПО «ЭКОСИСТЕМЫ») и 104 (ООО ПО «ЭКОСИСТЕМЫ»), поданные на участие в электронном аукционе, были признаны соответствующими требованиям извещения о закупке и Закону о контрактной системе. Победителем электронного аукциона был признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 11 (ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «БОНКРАФТ»), предложивший цену контракта – 6 090 583,32 руб.

Согласно ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «п» п. 1, пп. «а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Согласно пп. "а" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе, **характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки** в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Приложением «Описание объекта закупки» к извещению о закупке установлены следующие требования к поставляемому товару:

№	Наименование товара	Показатель (характеристика) товара	Значения показателя (характеристики) товара
---	---------------------	------------------------------------	---

Оборудование для
утилизации
биологических
отходов

Инсинератор		
Объем загрузки, кг	> 700 и ≤ 800	Инструкция***
Вид топлива	Дизельное	Соответствие
Назначение	для биологических отходов	Соответствие
Год выпуска**	не ранее 2022	Инструкция*
Генератор электрического тока, кВт.	не менее 10	Инструкция*
Открывание крышки загрузочного проема**	Лебедка электрическая	Соответствие
Огнеупорные свойства теплоизоляции, °С **	не менее 1650	Инструкция*
Количество горелок, шт. **	не менее 3	Инструкция*
Масса (т.) **	не более 5	Инструкция*
Автоматизированный процесс сжигания отходов**	наличие	Соответствие
Футеровка камеры сжигания**	Огнеупорный бетон	Соответствие
Вентилятор на камере дожигания отходящих газов**	Наличие	Соответствие
Технические характеристики крано-манипуляторной установки		
Количество гидравлических выдвижных секций	1	Соответствие
Грузовой момент, тм	Не менее 1,83	Инструкция*
Максимальная грузоподъемность, кг	Не менее 990	Инструкция*
Максимальный вылет, м	Не менее 3,57	Инструкция*
Максимальная высота подъема, м	Не менее 4,66	Инструкция*
Максимальная глубина опускания, м	Не менее 1,54	Инструкция*
Место управления	С земли	Соответствие
Угол поворота колонны, град	400	Соответствие
Тип выдвижных опор	Механические	Соответствие
База выдвижных опор, мм	Не менее 2700	Инструкция*
База не выдвижных опор, мм	Не менее 1700	Инструкция*
Емкость гидробака, л	Не менее 2,72	Инструкция*
Производительность насоса л/мин	Не более 11	Инструкция*
Габаритные размеры в транспортном положении, мм	Не менее 1850*494*1765	Инструкция*
Навеска на КМУ- лесной захват	наличие	Соответствие
Электрическая гидростанция (для работы КМУ)	наличие	Соответствие
Прицеп		
Грузоподъемность, кг. **	не менее 8000	Инструкция*
Масса снаряженного прицепа, кг	Не более 2000	Инструкция*
Полная масса прицепа, кг	Не более 10000	Инструкция*
Распределение снаряженной массы прицепа на дорогу на опорное устройство, кг	Не более 100	Инструкция*
Распределение снаряженной массы прицепа на дорогу через шины передних колес, кг	Не более 950	Инструкция*
Количество колес, шт	Не менее 5	Инструкция*
Количество запасных колес, шт	Не менее 1	Инструкция*
Тормоза:	Пневматические	Соответствие
Топливный бак, 500 л	наличие	Соответствие
Комплект разрешительной документации (Сертификат ГОСТ Р, Декларация соответствия Таможенного союза, Экологический сертификат, Положительное заключение государственной экологической	наличие	Соответствие

	экспертизы со сроком действия положительного заключения не менее чем 6 месяцев со дня ввода в эксплуатацию. (Не менее чем до 30 июня 2023 года), полный пакет документов для регистрации в ГИБДД**	
--	--	--

В соответствии с пп. "в" п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке, должна содержать документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (**в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки**, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

П. 2.3 приложения «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» к извещению о закупке установлено следующее:

документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром

- включаются участником закупки в заявку на участие в закупке;

НЕ ПРЕДУСМОТРЕНО.

Из указанных положений следует, что у участников закупки отсутствует обязанность по представлению положительного заключения государственной экологической экспертизы в составе заявки на участие в закупке, и необходимо лишь фактически задекларировать государственную экологическую экспертизу в составе документа с конкретными характеристиками поставляемого товара.

Пп. «а» п. 1 ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 2 ст. 50 Закона о контрактной системе, и принимают **решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке** по

основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), **несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.**

Согласно данным положениям, Комиссия, при рассмотрении заявок на участие в закупке, проверяет предложение участника закупки на соответствие требованиям, установленным в извещении о закупке.

В соответствии с представленными АО «Сбербанк-АСТ» документами, в составе заявки на участие в электронном аукционе ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «БОНКРАФТ» приложило файл со следующими конкретными показателями поставляемого товара:

№	Наименование товара	Показатель (характеристика) товара		Значения показателя (характеристики) товара		
Оборудование для		Инсинератор				
		Объем загрузки, кг		750	Инструкция***	
		Вид топлива		Дизельное	Соответствие	
		Назначение		для биологических отходов	Соответствие	
		Год выпуска**		2022	Инструкция*	
		Генератор электрического тока, кВт.		10	Инструкция*	
		Открывание крышки загрузочного проема**		Лебедка электрическая	Соответствие	
		Огнеупорные свойства теплоизоляции, ° С **		1650	Инструкция*	
		Количество горелок, шт. **		3	Инструкция*	
		Масса (т.) **		4,2	Инструкция*	
		Автоматизированный процесс сжигания отходов**		наличие	Соответствие	
		Футеровка камеры сжигания**		Огнеупорный бетон	Соответствие	
		Вентилятор на камере дожигания отходящих газов**		Наличие	Соответствие	
		Технические характеристики крано-манипуляторной установки				
		Количество гидравлических выдвижных секций		1	Соответствие	
		Грузовой момент, тм		1,83	Инструкция*	
		Максимальная грузоподъемность, кг		990	Инструкция*	
		Максимальный вылет, м		3,57	Инструкция*	
		Максимальная высота подъема, м		4,66	Инструкция*	
		Максимальная глубина опускания, м		1,54	Инструкция*	
		Место управления		С земли	Соответствие	
		Угол поворота колонны, град		400	Соответствие	
		Тип выдвижных опор		Механические	Соответствие	
		База выдвижных опор, мм		2700	Инструкция*	
		База не выдвижных опор, мм		1700	Инструкция*	
		Емкость гидробака, л		27,2	Инструкция*	

1	утилизации биологических отходов	Производительность насоса л/мин	11	Инструкция*	
		Габаритные размеры в транспортном положении, мм	1850*495*1765	Инструкция*	
		Навеска на КМУ- лесной захват	наличие	Соответствие	
		Электрическая гидростанция (для работы КМУ)	наличие	Соответствие	
		Прицеп			
		Грузоподъемность, кг. **	8000	Инструкция*	
		Масса снаряженного прицепа, кг	1700	Инструкция*	
		Полная масса прицепа, кг	10000	Инструкция*	
		Распределение снаряженной массы прицепа на дорогу на опорное устройство, кг	100	Инструкция*	
		Распределение снаряженной массы прицепа на дорогу через шины передних колес, кг	950	Инструкция*	
		Количество колес, шт	5	Инструкция*	
		Количество запасных колес, шт	1	Инструкция*	
		Тормоза:	Пневматические	Соответствие	
		Топливный бак, 500 л	наличие	Соответствие	
		Комплект разрешительной документации (Сертификат ГОСТ Р, Декларация соответствия Таможенного союза, Экологический сертификат, Положительное заключение государственной экологической экспертизы со сроком действия положительного заключения 6 месяцев со дня ввода в эксплуатацию.(30 июля 2023 года), полный пакет документов для регистрации в ГИБДД **	наличие	Соответствие	

Таким образом, ввиду представления ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «БОНКРАФТ» сведений о конкретных показателях поставляемого товара, соответствующих требованиям извещения о закупке, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для признания заявки на участие в закупке несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе, что свидетельствует о законности действий Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при подведении итогов электронного аукциона.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО ПО «Экосистемы» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку оборудования для утилизации биологических отходов (извещение

0133200001722002996) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии