

Решение № 055/10/18.1-423/2020

об оставлении жалобы без рассмотрения

14.05.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Компания «Промпроект» (далее – ООО «Компания «Промпроект», Общество, Заявитель) на действия некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» (далее – РФКР МКД, Заказчик, Ответчик) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (извещение № 080050000062000053 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Аукцион),

при участии представителя Ответчика посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность № 62 от 09.01.2020, личность удостоверена паспортом);

в отсутствие представителя Заявителя, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Компания «Промпроект» (вх. № 4613э от 06.05.2020), которое полагает, что положения документации о проведении Аукциона противоречат Положению о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615). В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

Согласно пункту 6 раздела 6 документации о проведении Аукциона срок действия банковской гарантии должен превышать срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем на 120 дней.

В силу пункта 208 Положения № 615 срок действия банковской гарантии должен превышать срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем на 60 дней.

Общество полагает, что срок действия банковской гарантии, установленный в документации о проведении Аукциона, в два раза превышает установленный законом срок, что является существенным нарушением Положения № 615 и приведет к необоснованному завышению затрат исполнителя при получении банковской гарантии.

В соответствии с пунктом 5 раздела 7 документации о проведении Аукциона победитель электронного аукциона обеспечивает прибытие уполномоченного представителя для получения проекта договора о проведении капитального ремонта на второй рабочий день со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона по адресу: 644099, г. Омск, ул. Краснофлотская, д. 24, каб. 319 в отдел организации конкурных процедур.

Положение № 615 не содержит в себе положений, обязывающих исполнителя (представителя исполнителя) лично получать экземпляры проекта договора у Заказчика, а также не содержит положений, ограничивающих подписание данного договора на электронной площадке.

Таким образом, Заявитель считает, что установленный в пункте 5 раздела 7 документации о проведении Аукциона порядок получения проекта договора, создает дополнительные препятствия для участников закупочной процедуры, особенно в условиях нынешней эпидемиологической обстановки в стране, место нахождения которых находятся за пределами Омской области, а также обязывает нести исполнителей дополнительные командировочные расходы.

На основании изложенного ООО «Компания «Промпроект» просит приостановить проведение Аукциона, выдать предписание РФКР МКД об устранении нарушений действующего законодательства.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 07.05.2020 № 05-9423 РФКР МКД представлены возражения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также копии запрашиваемых документов.

В письменных пояснениях (вх. Омского УФАС России № 4896 от 13.05.2020) Заказчик указывает, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласен ввиду следующего.

Общество не включено в реестр квалифицированных подрядных организаций Омской области, соответственно ООО «Компания «Промпроект» не может являться участником Аукциона. Права, законные интересы Заявителя никак не могут быть ущемлены или нарушены действиями РФКР МКД.

В отношении довода Заявителя о том, что срок действия банковской гарантии не соответствует пункту 208 Положения № 615 Ответчик отмечает следующее.

Документацией о проведении Аукциона срок действия банковской гарантии определен как превышающий срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении капитального ремонта не менее чем на 120 дней, что превышает соответствующий срок действия банковской гарантии, указанный в подпункте «д» пункта 208 Положения № 615, что в свою очередь не противоречит действующему законодательству и не является нарушением.

Соответствующая позиция изложена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 27.06.2017 № 305-КГ-17-1095.

Таким образом, установление Заказчиком требований в части срока действия банковской гарантии являются законными и не противоречат требованиям подпункта «д» пункта 208 Положения № 615 и позволяют сократить риски, связанные с неисполнением договора.

В силу пункта 185 Положения № 615 Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе.

Данное требование соблюдено и отражено Заказчиком в пункте 5 раздела 7 документации о проведении Аукциона.

В тоже время, Положение № 615 не содержит прямого указания на способ заключения договора о проведении капитального ремонта (заключение договора на бумажном носителе или в электронном виде), в том числе в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации, в связи с чем, РФКР МКД считает, что выбор способа заключения договора и порядок его заключения является правом Заказчика.

При этом сама процедура заключения договора о проведении капитального ремонта между Заказчиком и победителем электронного аукциона проходит посредством оператора электронной площадки, который в свою очередь также предоставляет Заказчику право самостоятельного выбора способа заключения договора.

На основании изложенного, РФКР МКД просит оставить жалобу Заявителя без рассмотрения.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 17.04.2020 официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчиком размещено извещение и документация о проведении Аукциона.

Согласно извещению № 080050000062000053 предметом Аукциона является: право на заключение договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Прием заявок на участие в Аукционе осуществлялся Заказчиком с 17.04.2020 по 08.05.2020.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе: 08.05.2020

Дата подведения Аукциона: 12.05.2020.

Уведомлением Омского УФАС России от 07.05.2020 № 05-9423 Аукцион приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Компания «Промпроект», представленные РФКР МКД документы, заслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия принимает решение об оставлении жалобы без рассмотрения, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 статьи 180 ЖК РФ, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, в частности в случае, предусмотренном частью 3 статьи 182 ЖК РФ, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Отношения, связанные с проведением аукциона на право заключения договоров на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования, осуществляются в соответствии с Положением № 615.

Согласно пункту 235 Положения № 615 *любой участник* предварительного отбора, *электронного аукциона* имеет право обжаловать в судебном

порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В соответствии с пунктом 103 Положения № 615 участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Аналогичные требования установлены в пункте 2 раздела 2 документации об Аукционе.

В соответствии с абзацем 9 пункта 2 Положения № 615 под реестром квалифицированных подрядных организаций понимается *сформированный* органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, *по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций*, в котором содержится предусмотренная Положением № 615 информация о подрядных организациях, *которые имеют право принимать участие в электронном аукционе* по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

Следовательно, потенциальный участник аукциона, проводимого в рамках Положения № 615, должен обладать специальной правоспособностью – быть включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций соответствующего субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, юридические лица, не обладающие указанной правоспособностью, не могут являться участниками закупок, проводимых в соответствии с Положением № 615.

Комиссией Омского УФАС России установлено, что сведения об ООО «Компания «Промпроект» в сводном реестре квалифицированных подрядных организаций Омской области, размещенном на сайте официальном Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru и на официальном сайте РФКР МКД www.kapremontomsk.ru, отсутствуют.

Поскольку сведения об ООО «Компания «Промпроект» не включены в реестр квалифицированных подрядных организаций Омской области, у Общества отсутствуют правовые основания для участия в Аукционе. Таким образом,

действия РФКР МКД при проведении Аукциона не могут нарушать права и законные интересы Заявителя.

Основания, по которым Обществом обжалованы действия Заказчика, не соответствуют требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу общества с ограниченной ответственностью «Компания «Промпроект» на действия некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (извещение № 080050000062000053) без рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 07.05.2020 № 05-9423.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>